



Institut suisse de droit comparé
Schweizerisches Institut für Rechtsvergleichung
Istituto svizzero di diritto comparato
Swiss Institute of Comparative Law

E-Avis ISDC 2025

LEGAL OPINION ON THE REGULATION OF EXPLOSIVES AND PYROTECHNIC ARTICLES

**Austria, Belgium, France, Germany,
The Netherlands, Norway, Poland, Spain**

Current to: 30.11.2022

Cet avis de droit est publié avec l'approbation explicite de la personne qui a mandaté l'ISDC.

Dieses Gutachten wird mit ausdrücklicher Zustimmung der Person veröffentlicht, die das SIR beauftragt hat.

Il presente parere giuridico è pubblicato con il consenso esplicito della persona che ha dato all'ISDC il mandato di redigerlo.

This legal opinion is published with the express permission of the person who instructed the SICL.

Henrik Westermarck et al.

E-Avis ISDC

Série de publications électroniques d'avis de droit de l'ISDC / Elektronische Publikationsreihe von Gutachten des SIR / Serie di pubblicazioni elettroniche di pareri dell'Istituto svizzero di diritto comparato / Series of Electronic Publications of Legal Opinions of the SICL

Recommended citation: Henrik Westermarck, Inesa Fausch, Johanna Fournier, Krista Nadakavukaren Schefer, Rodrigo Polanco Lazo, Dorine Rouillon, Mathias Wouters, Legal opinion on the Regulation of explosives and pyrotechnic articles, current to : 30.11.2022, *E-Avis ISDC 2025* (www.isdc.ch)

Ce texte peut être utilisé uniquement à des fins de recherche personnelle. L'Institut suisse de droit comparé n'assume aucune responsabilité découlant d'une autre utilisation du texte, notamment à des fins professionnelles. Toute reproduction à d'autres fins, que ce soit papier ou électronique, requiert le consentement de l'Institut.

Das Verwenden dieses Dokuments für private Zwecke ist erlaubt. Das Schweizerische Institut für Rechtsvergleichung übernimmt keinerlei Haftung im Falle einer anderen Verwendung des Textes, insbesondere zu professionellen Zwecken. Eine Veröffentlichung und Verbreitung in Papierform oder im elektronischen Format ist nur mit ausdrücklicher Zustimmung des Instituts gestattet.

Questo testo può essere utilizzato solo a scopo di ricerca personale. L'Istituto svizzero di diritto comparato non assume alcuna responsabilità per ogni eventuale uso del testo per scopi diversi. La riproduzione, integrale o parziale, del testo per altri scopi, sia in formato cartaceo che in formato elettronico, richiede il consenso espresso dell'autore e dell'Istituto.

This text may be used for personal research purposes only. The Swiss Institute of Comparative Law does not accept liability for any other use of the text. Any additional reproduction for other purposes, whether in hard copy or electronically, requires the consent of the Institute.

EXECUTIVE SUMMARY

This comparative study examines various regulatory aspects of the civil use of explosives and pyrotechnic articles. Explosives find applications in mining, quarrying, oil drilling, and construction, while pyrotechnics are principally used in fireworks and car safety systems like airbags. The study includes country reports from eight European jurisdictions and explores EU law instruments regulating different aspects of the use of explosives and pyrotechnics. Other instruments highlighted in the study are the United Nations recommendations on the transport of dangerous goods, which contain a classification system of explosives and pyrotechnics that is used in national legislation. The study deals with questions of a broader character such as the general legislative approach and the system for granting authorizations. However, it also includes specific legal questions, such as requirements applicable to persons handling explosives and pyrotechnics, and safety rules on the storage of explosives and pyrotechnics.

The vast majority of the countries examined has framework laws supplemented by detailed rules in Government ordinances or similar types of regulations. In addition to these regulations, instruments not principally concerned with explosives can also be of relevance, such as environmental law and labour law. The addition of EU law obligations to this mix results in a complex regulatory landscape.

TABLE OF CONTENTS

I.	FACTS	3
II.	QUESTIONS	3
III.	SUMMARY & COMPARATIVE OBSERVATIONS.....	5
IV.	COUNTRY REPORTS.....	9
A.	AUSTRIA	9
B.	BELGIUM	22
C.	FRANCE	36
D.	GERMANY	54
E.	THE NETHERLANDS	67
F.	NORWAY	83
G.	POLAND.....	91
H.	SPAIN.....	101

I. FACTS

On June 28, 2022, the Swiss Federal Office of Police (Fedpol) asked the Swiss Institute of Comparative Law (SICL) to conduct a comparative study on the regulation of explosives and pyrotechnic articles for civil use. Fedpol submitted a number of questions and indicated a number of jurisdictions to be examined. The SICL and Fedpol agreed to certain limitations of the scope of Fedpol's initial request.¹

The jurisdictions examined in this legal opinion are Austria, Belgium, France, Germany, the Netherlands, Norway, Poland and Spain. In addition, and given that a majority of these countries are EU Member States, the report includes information on relevant EU law.

II. QUESTIONS

Following discussion between the SICL and Fedpol, the parties agreed to include the following questions in the study. The questions are essentially a translation into English of Fedpol's initial questions in German.²

1. Legal basis: in which legal instruments are explosives and pyrotechnic articles regulated?
2. Which authorities are responsible for issuing authorization for the handling of (a) explosives and (b) pyrotechnic articles?
3. What legal requirements apply to the end-users of the different categories of explosives and pyrotechnic articles?
 - What are the differences between the categories, in particular regarding requirements on:
 - education/training
 - age
 - personal prerequisites (existence of criminal records, risk of danger to third person or self-harm, reputation, etc.)
4. What are the main differences between the requirements for the use of explosives and pyrotechnic articles?
5. Describe the regulation on the storage of explosives and pyrotechnic articles in relation to:
 - a) the protection against theft.
 - b) the protection of persons, animals and infrastructure in the event of unintentional explosions.

¹ The parties decided to exclude the regulation of explosives in relation to arms/military use and the regulation of explosives precursors from the scope of the legal opinion.

² An important difference from the original questions, however, is the exclusion of rules on arms and explosives precursors from the scope of the legal opinion.

6. Describe the regulation and procedures regarding the authorization of end-users to handle explosives and pyrotechnic articles:
 - what checks/controls are carried out?
 - which documentation and/or proof are required from the end-user?
 - is it an online procedure?
 - is the authorization issued electronically or on a hardcopy? Or both?
 - how can the competent authorities and sales outlets verify the authenticity of an authorization/permit? Is there a verification online or of the hardcopy?
 - is there a central database for authorizations/permits issued?

7. Regulation of avalanche masts and similar devices containing explosives:
 - are there specific regulations for avalanche protection devices such as avalanche masts?
 - does the authority (or authorities) tasked with the supervision of explosives approve the avalanche protection system in its entirety or only the parts containing explosives?
 - if avalanche masts are subject to regulation, does the regulation address that the masts are storage facilities for explosives?

8. Describe the regulation on access to black powder:
 - Does the acquisition of black powder require an authorization? Are there different requirements depending on the intended use?

III. SUMMARY & COMPARATIVE OBSERVATIONS

i. Introduction and international perspective

The national reports in this study focus on regulatory questions related to the civil use of explosives and pyrotechnic articles. The questions address both the material rules and the procedures for granting authorization. The study was commissioned by the Swiss Federal Office of Police, which has indicated the questions and the jurisdictions to be included.³ As regards the material scope, it should be noted that the regulation of arms (explosives for military/police uses) and explosive precursors are not included in the study.

The regulation of explosives involves substances used mainly for mining, quarrying, oil drilling and infrastructure construction. The regulation of pyrotechnic articles involves both fireworks and the gas generators used in car protection systems (airbags and seatbelt tensioners). As regards the definition of explosives, national legislation and EU law instruments generally refer to the different categories of explosives and pyrotechnic articles listed in the United Nations recommendations on the transport of dangerous goods.⁴ These recommendations are part of the United Nations Economic and Social Council's (ECOSOC) model regulations and contain a classification system for different substances based on the type of hazard involved. Although not formally binding, the recommendations have contributed to harmonizing regulations regarding dangerous substances as they form the basis of several international agreements and national laws. However, it should be noted that the ECOSOC model regulations are limited to the *transport* of dangerous goods and therefore do not cover other type of handling such as use and manufacture of explosives.

There are a number of European Union law instruments regulating different aspects of explosives and pyrotechnic articles. As regards explosives, the main instrument is the Directive 2014/28/EU⁵ that regulates matters relating to the making available on the market (including use) and supervision of explosives for civil use. The Directive aims to guarantee free movement of explosives while ensuring a high level of protection as regards health and safety and other public interests.⁶ Article 16 of the Directive lays down the basic requirement that economic operators shall have a licence or authorisation that entitles them to engage in the manufacture, storage, use, import, export, transfer or trade of explosives. Specific requirements for different kinds of economic operators such as manufacturers, distributors and importers of explosives are laid down in the Directive's second chapter.

EU law requirements on pyrotechnic articles are principally laid down in the Directive 2013/29/EU⁷. The Directive aims to achieve the free movement of pyrotechnic articles while ensuring a high level of protection of human health and public security and the protection and safety of consumers.⁸ It

³ Following discussions between the SICL and Fedpol, the scope of the initial request has been limited by excluding questions on arms and explosive precursors.

⁴ Regulation on explosives section 4 referring to United Nations (UN) Recommendations on the transport of dangerous goods – Model Regulations.

⁵ Directive 2014/28/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the harmonisation of the laws of the Member States relating to the making available on the market and supervision of explosives for civil uses.

⁶ Directive 2014/28/EU, see in particular recital 54.

⁷ Directive 2013/29/EU of the European Parliament and of the Council of 12 June 2013 on the harmonisation of the laws of the Member States relating to the making available on the market of pyrotechnic articles.

⁸ See Article 1 of the Directive.

covers products such as fireworks, pyrotechnics used in film or theatre productions, and automotive pyrotechnic articles like gas generators used in airbags or in seatbelt pre-tensioners. As regards fireworks, the Directive requires a manufacturer to assign its products to one of the four different categories of fireworks listed in the Directive.

ii. Comparative observations

Legislative approach

The regulatory method chosen in the vast majority of the countries examined (in particular Austria, Belgium, Germany, the Netherlands, Norway, and Spain) is to adopt framework laws supplemented by substantial and detailed rules in Government ordinances or similar types of regulations.⁹ Given that the civil use of explosives and pyrotechnic articles is a technical legal area, this is hardly surprising. There are, however, countries that set forth substantive rules directly in major piece of legislations. Thus, the French *Code de la défense* and the Polish Law on Explosives for Civil Use contain detailed rules on the handling of explosives.

While the general framework law often addresses both explosives and pyrotechnical articles, the detailed rules are often laid down in specific regulations concerned with either explosives or pyrotechnical articles. It should also be mentioned that regulations not principally concerned with explosives may also be of relevance. Environmental law and labour law rules are particularly noteworthy in this respect.

The existence of EU law in the form of a number of Directives has further complicated the regulatory framework. While some countries have adopted specific laws or ordinances in order to implement EU law obligations, others have chosen to implement the rules in the existing legal instruments. This has made the regulatory framework extremely complex and often resulted in a patchwork of different overlapping instruments.

The material rules revealed by the different national studies are fairly similar. That said, certain legislative specificities can be identified, such as the important distinction under German law on commercial and private use. Another example is the very developed and stringent rules in the Netherlands regarding pyrotechnics, which can largely be explained by a major accident (explosion of a firework warehouse) in 2000 in which 23 people lost their lives.

Authorities granting authorizations

The public authority or authorities issuing authorizations for handling explosives or pyrotechnic articles vary significantly among the examined countries. While some countries such as Austria (*Bezirksverwaltungsbehörden* or the *Landespolizeidirektionen*), Norway (*DSB*) and Spain (*Dirección General de Política Energética y Minas*) have designated authorities tasked with the vast majority of the authorization, the majority of the countries has a system where different authorities are competent depending, principally, on the type of handling (manufacturing, storage, use, etc.), and the quantity and the type of substance. Generally, less hazardous activities are subject to authorization by municipalities or other local governments, while more hazardous activities require authorizations by regional or federal authorities.

⁹ One example is the 1956 Belgian law on explosives that is supplemented with a number of Royal Decrees.

Requirements applicable to persons handling explosives and pyrotechnical articles

The countries examined in the study have stringent rules as regards the requirements applicable to the end-users of explosives and pyrotechnical articles. Although there can be variations depending on the type of handling and the type of substance, the basic requirements are concerned with age (generally a minimum age of 18 or 21) and technical and safety-related competence. The different methods for ensuring that a person has the necessary competence include requirements of mandatory training/courses, tests, and having relevant prior work experience. There may also be requirement linked to citizenship and residence; in Germany, for instance, the competent authority may refuse an authorization if the applicant is a non-EU citizen or if the applicant is not residing in Germany and does not have a commercial establishment in the country.

In addition to these criteria the person must be “suitable” for handling explosives. It is thus an element of personal prerequisites, independent of the formal training and experience. This is expressed in different ways¹⁰, but in the majority of the country examined it seems essentially to focus on an analysis of the person’s criminal record. In Norway, for instance, the practice is to refuse granting an authorization in cases of violent crime, offences related to intoxication, or violations of arms, fire and explosives protection legislation. In addition to the submission of a person’s criminal record, some countries (such as Norway and the Netherlands) require a specific Police attestation stating the suitability of the person to handle explosives. As regards the required physical and mental condition, certain jurisdictions (see for instance Spain and Poland) lay down an obligation to submit a medical certificate to that end.

Type of procedure and databases

Only a few of the examined countries (see in particular Norway and Spain) have an online procedure for the application of an authorization to handle explosives and pyrotechnical articles. In Norway, for instance, the application must be submitted via a specific internet portal and the authorization is issued electronically by the DSB, which is the competent authority. The DSB keeps a database with all authorizations/permits issued. Such central database does not seem to exist in countries that have not yet switched to an electronic application system.

Rules on the storage of explosives and pyrotechnical articles

The storage of explosives and pyrotechnical articles are subject to specific rules and in some countries (see for instance Austria) is regulated in separate legal instruments. Given the risks involved in gathering a large quantity of explosive substances in a single building, these rules are primarily motivated by public safety. The vast majority of the countries examined lays down obligations explicitly targeting the protection against theft and the protection of humans, animals and infrastructure in the event of unintentional explosions. As regards the prevention of theft, the rules often detail requirements on building requirements such as walls, doors, locks, alarms, etc., and on the supervision by security personnel. These rules may be supplemented by requirements on on-site controls carried out by the supervisory authority.

As regards the protection of the public in cases of unintentional explosions, many jurisdictions focus their rules on minimum protective distances of warehouses storing explosives and pyrotechnical

¹⁰ In Austria, for instance, the *Sprengmittelgesetz* refers to addiction, physical and mental disability, risk of improper or reckless handling and risk that the explosives will be given to unauthorized persons.

articles in relation to other types of buildings and infrastructures such as dwellings, schools and hospitals. In some jurisdictions, however, the rules tend to be more concerned with detailed notification and reporting requirements following an incident (see for instance Belgium and the Netherlands).

Regulation of avalanche masts

In the majority of the countries examined, the storage of explosives in so-called avalanche masts are not subject to specific rules. Instead, the general rules on the storage of explosives apply. In France, however, the *Plan d'Intervention pour le Déclenchement des Avalanches* and supplementing regulations contains specific and detailed rules on the storage of explosives for the purpose of avalanche protection. They provide, for instance, that explosives can be stored in avalanche protection equipment only during the winter season.

Rules on the acquisition of black powder

A majority of the countries examined allow for the acquisition of smaller amounts of black powder (ranging from 1 kg in Spain to 3 kg in Norway) without holding an authorization to handle explosives. However, such acquisition is often linked to the use of weapons and the acquirer may therefore be required to have a weapon license.

Larger amount of black powder normally requires an authorization.¹¹ Similar to other type of explosives, the procedures and requirements for obtaining an authorization are likely to vary depending on the intended use, and the amount and extent of the activity.

¹¹ Poland is an exception; an authorization to handle explosives is not required under Polish rules. An acquirer of black powder must, however, have a hunting or sporting weapon holder's pass.

IV. COUNTRY REPORTS

A. AUSTRIA

1. Rechtsgrundlage: Die rechtliche Regelung von Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Das österreichische Sprengstoffrecht wurde mit Wirkung ab 1. Jänner 2010 novelliert. Seitdem sind zum einen das **Sprengmittelgesetz 2010**¹² über Sprengstoffe und zum anderen das **Pyrotechnikgesetz 2010**¹³ über pyrotechnische Gegenstände in Kraft. Diese werden ergänzt durch die Sprengarbeitenverordnung¹⁴ und die Sprengmittelkennzeichnungsverordnung¹⁵ sowie durch einzelne Vorschriften insbesondere in der Gewerbeordnung 1994¹⁶ und im ArbeitnehmerInnenschutzgesetz¹⁷.¹⁸

Die Anwendbarkeit der gewerbe- und arbeitsrechtlichen Regelungen erklärt sich dadurch, dass sowohl das Sprengmittelgesetz 2010 als auch das Pyrotechnikgesetz 2010 **bestimmte gewerbliche Aktivitäten** mit Sprengstoffen beziehungsweise pyrotechnischen Gegenständen von ihrem jeweiligen Anwendungsbereich ausschliessen. So schliesst das Sprengmittelgesetz 2010 insbesondere Lager und Anlagen zur Erzeugung oder Verarbeitung von Schiess- und Sprengmitteln von seinem Anwendungsbereich aus,¹⁹ erfasst aber Herstellung, Verarbeitung und Handel.²⁰ Die

¹² Bundesgesetz über die Schiess- und Sprengmittelpolizei (Sprengmittelgesetz 2010 – SprG), verfügbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20006570> (10.10.2022).

¹³ Bundesgesetz, mit dem polizeiliche Bestimmungen betreffend pyrotechnische Gegenstände und Sätze sowie das Böllerschiesen erlassen werden (Pyrotechnikgesetz 2010 – PyroTG 2010), verfügbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20006629> (10.10.2022).

¹⁴ Verordnung des Bundesministers für Wirtschaft und Arbeit über die Sicherheit und den Gesundheitsschutz der Arbeitnehmer/innen bei der Durchführung von Sprengarbeiten und mit der die Bauarbeiterschutzverordnung geändert wird (Sprengarbeitenverordnung – SprengV), verfügbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20003621> (10.10.2022).

¹⁵ Verordnung der Bundesministerin für Inneres über die eindeutige Kennzeichnung von Schiess- und sprengmitteln (Sprengmittelkennzeichnungsverordnung – SprKennV), verfügbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20008353> (10.10.2022).

¹⁶ Gewerbeordnung 1994 (GewO 1994), verfügbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10007517> (10.10.2022).

¹⁷ Bundesgesetz über Sicherheit und Gesundheitsschutz bei der Arbeit (ArbeitnehmerInnenschutzgesetz – ASchG), verfügbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10008910> (10.10.2022).

¹⁸ M. Löff, Das Sprengmittelgesetz 2010: Ein Überblick über die wichtigsten Bestimmungen, in: SIAK-Journal Zeitschrift für Polizeiwissenschaft und polizeiliche Praxis 4/2010, S. 58 ff. (58), verfügbar unter https://www.bmi.gv.at/104/Wissenschaft_und_Forschung/SIAK-Journal/SIAK-Journal-Ausgaben/Jahrgang_2010/files/Loeff_4_2010.pdf (10.10.2022).

¹⁹ § 2 Abs 3 Satz 2 SprG 2010.

²⁰ R. Gartner *et al.*, Sprengmittelgesetz 2010: Praxiskommentar, 4. Aufl., Reichenau im Mühlkreis 2021, § 1 Z 1.

Vorschriften des Pyrotechnikgesetzes 2010 über Besitz und Verwendung finden hingegen insbesondere keine Anwendung auf Herstellung von und Handel mit pyrotechnischen Gegenständen.²¹

Das **Sprengmittelgesetz 2010** regelt «die Herstellung, die Verarbeitung, das Inverkehrbringen, die Bereitstellung, den Handel, den Erwerb, den Besitz, die Verbringung, die Ein- und Durchfuhr, das Lagern, das Überlassen, das Entsorgen und das Vernichten von Schiess²²- und Sprengmitteln.»²³ Dabei meint das Gesetz mit Sprengmitteln sowohl Sprengstoff²⁴ als auch Zündmittel^{25, 26}. Im Gegensatz zur zuvor gültigen Definition²⁷ umfasst das Sprengmittelgesetz 2010 keine chemischen Gemische, die durch explosionsartige Expansion eine ähnliche Wirkung wie Sprengmittel haben. Dafür werden sogenannte Selbstlaborate, nämlich selbst hergestellte Schiess- und Sprengmittel, vom Anwendungsbereich des Gesetzes erfasst.²⁸

Das **Pyrotechnikgesetz 2010** regelt «Besitz, Verwendung, Überlassung, Inverkehrbringen und Bereitstellung pyrotechnischer Gegenstände²⁹ und Sätze³⁰»³¹ sowie das Böllerschiessen^{32, 33}. Gewerbliche Erzeugung und gewerblicher Handel sind hingegen in der Gewerbeordnung 1994 geregelt;³⁴ die nichtgewerbliche Herstellung, Delaborierung und Manipulation ist hingegen verboten.³⁵

²¹ § 3 Abs 2 Z 1 PyroTG 2010.

²² «Jedes Treibmittel, das dem Wesen nach für den Antrieb von Geschossen bestimmt ist, insbesondere Schwarzpulver oder ein-, zwei- und dreibasige Pulver wie Nitrozellulosepulver», § 3 Abs 1 Z 4 SprG 2010.

²³ § 1 SprG 2010.

²⁴ «Ein Erzeugnis, das dem Wesen nach dazu bestimmt ist, bei willkürlich auslösbaren chemischen Zustandsänderungen Energie derart frei werden zu lassen, dass feste Körper gesprengt werden können», § 3 Abs 1 Z 2 SprG 2010.

²⁵ «Ein Gegenstand, der seinem Wesen nach zur Zündung eines Sprengstoffes bestimmt ist und explosive Stoffe enthält», § 3 Abs 1 Z 3 SprG 2010.

²⁶ § 3 Abs 1 Z 1 SprG 2010.

²⁷ «Unter Schiess- und Sprengmitteln werden in diesem Gesetz alle Erzeugnisse verstanden, die bei willkürlich auslösbaren chemischen Zustandsänderungen derart Energie frei werden lassen, dass Geschosse einer Feuerwaffe angetrieben oder feste Körper gesprengt werden können», § 1 Abs 1 Bundesgesetz über Schiess- und Sprengmittel (Schiess- und Sprengmittelgesetz, ausser Kraft seit dem 31.12.2009, zuletzt gültige Fassung verfügbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10005204&FassungVom=2009-12-31> (10.10.2022).

²⁸ M. Löff, Das Sprengmittelgesetz 2010: Ein Überblick über die wichtigsten Bestimmungen, in: SIAK-Journal Zeitschrift für Polizeiwissenschaft und polizeiliche Praxis 4/2010, S. 58 ff. (59), verfügbar unter https://www.bmi.gv.at/104/Wissenschaft_und_Forschung/SIAK-Journal/SIAK-Journal-Ausgaben/Jahrgang_2010/files/Loeff_4_2010.pdf (10.10.2022).

²⁹ «[J]eder Gegenstand, der einen oder mehrere pyrotechnische Sätze enthält, einschliesslich Anzündmittel sowie geformte Pulverkörper oder geformte Sätze (Halb- oder Vorerzeugnisse)», § 4 Z 20 PyroTG 2010.

³⁰ «[L]ose explosionsgefährliche Stoffe oder Stoffgemische, die infolge einer selbstunterhaltenden exothermen, chemischen Reaktion eine Wirkung in Form von Wärme, Licht, Schall, Gas, Nebel, Rauch, Bewegung, Druck oder Reiz oder eine Kombination dieser Wirkungen erzielen», § 4 Z 24 PyroTG 2010.
³¹ § 1 Z 1 PyroTG 2010.

³² «Zünden von Pulverladungen zur Erzeugung einer Knallwirkung», § 4 Z 6 PyroTG 2010.

³³ § 1 Z 2 PyroTG 2010.

³⁴ § 107 GewO 1994.

³⁵ § 35 PyroTG 2010.

2. Zuständige Behörden für die Bewilligung zum Umgang mit Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Mit dem **Sprengmittelgesetz 2010** ist auch eine wichtige Neuerung betreffend die Zuständigkeiten in Kraft getreten. Seit der Novellierung sind für Verfahren im Zusammenhang mit der **Ausstellung von Schiess- und Sprengmittelscheinen** nun die **Bezirksverwaltungsbehörden** zuständig.³⁶ Für **andere Fragen** sind die **Landespolizeidirektionen** in erster Instanz zuständig.³⁷ Die Landespolizeidirektion ist auch dann in erster Instanz zuständig, wenn diese im Gebiet der betroffenen Gemeinde zugleich Sicherheitsbehörde erster Instanz ist.³⁸ Gleichzeitig handeln die Landespolizeidirektionen als zweite und letzte Instanz für Entscheidungen der Bezirksverwaltungsbehörden.³⁹ Für erstinstanzliche Entscheidungen der Landespolizeidirektionen wiederum agieren die Landesverwaltungsgerichte des jeweiligen Bundeslandes.⁴⁰

Das **Pyrotechnikgesetz 2010** differenziert nicht nach den verschiedenen Verfahren, sondern die Zuständigkeiten sind für alle Themen einheitlich. In **erster Instanz** ist grundsätzlich die **Bezirksverwaltungsbehörde** zuständig⁴¹ und in **zweiter Instanz** das **Landesverwaltungsgericht**.⁴² Von dieser Regel abweichend ist, wie auch im Rahmen des Sprengmittelgesetzes 2010, die Landespolizeidirektion in erster Instanz zuständig, wenn diese im Gebiet der betroffenen Gemeinde zugleich Sicherheitsbehörde erster Instanz ist.⁴³

3. Rechtliche Voraussetzungen für Endnutzer verschiedener Kategorien von Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Das österreichische Recht unterscheidet zum einen zwischen unterschiedlichen Arten von Umgang und zum anderen nach den verschiedenen Kategorien von Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen.

Während das Sprengmittelgesetz 2010 in erster Linie zwischen **Sprengmitteln und Schiessmitteln**⁴⁴ unterscheidet, teilt das Pyrotechnikgesetz 2010 die **pyrotechnischen Gegenstände in zehn verschiedene Kategorien** ein. Die Kategorien F1 bis F4 betreffen Feuerwerkskörper⁴⁵, die Kategorien

³⁶ § 38 Abs 1 Satz 1 SprG 2010.

³⁷ § 38 Abs 1 Satz 2 SprG 2010.

³⁸ § 38 Abs 1 Satz 1 SprG 2010.

³⁹ R. Gartner *et al.*, Sprengmittelgesetz 2010: Praxiskommentar, 4. Aufl., Reichenau im Mühlkreis 2021, § 38 Z 1; M. Löff, Das Sprengmittelgesetz 2010: Ein Überblick über die wichtigsten Bestimmungen, in: SIAK-Journal Zeitschrift für Polizeiwissenschaft und polizeiliche Praxis 4/2010, S. 58 ff. (58), verfügbar unter https://www.bmi.gv.at/104/Wissenschaft_und_Forschung/SIAK-Journal/SIAK-Journal-Ausgaben/Jahrgang_2010/files/Loeff_4_2010.pdf (10.10.2022).

⁴⁰ § 38 Abs 2 SprG 2010.

⁴¹ § 5 Abs 1 PyroTG 2010.

⁴² § 6 PyroTG 2010.

⁴³ § 5 Abs 1 PyroTG 2010.

⁴⁴ Zu den Schiessmitteln zählt insbesondere Schwarzpulver, § 3 Abs 1 Z 4 SprG.

⁴⁵ § 11 PyroTG 2010:

«[...] F1: Feuerwerkskörper, die eine sehr geringe Gefahr darstellen, einen vernachlässigbaren Lärmpegel besitzen und die in geschlossenen Bereichen verwendet werden können, einschliesslich Feuerwerkskörper, die zur Verwendung innerhalb von Wohngebäuden vorgesehen sind;

T1 und T2 pyrotechnische Gegenstände für Bühne und Theater⁴⁶, die Kategorien P1 und P2 sonstige pyrotechnische Gegenstände⁴⁷ und die Kategorien S1 und S2 betreffen pyrotechnische Sätze⁴⁸.

Die Voraussetzungen unterscheiden sich bei den **Schiess- und Sprengmitteln** nach ihrem **Verwendungszweck**. Hierbei differenziert der österreichische Gesetzgeber zwischen Erwerb und Besitz (3.1.), Herstellung und Verarbeitung (3.2.), Handel (3.3.) sowie Ein-, Aus- und Durchfuhr, wobei letzteres aus Kapazitätsgründen nicht in diesem Gutachten dargestellt wird. Um Wiederholungen im Rahmen des Punktes 8. zu vermeiden, wird auch der für **Schwarzpulver** relevante Schiessmittelschein bereits hier dargestellt.

Das Pyrotechnikgesetz 2010 hingegen nennt lediglich Besitz und Verwendung als mögliche Umgangsformen mit **pyrotechnischen Gegenständen**. Es schreibt eine **behördliche Bewilligung** lediglich für die Kategorien **F3, F4, T2** und **S2** sowie für Anzündmittel der Kategorie **P2** vor.⁴⁹ Dabei geht das Gesetz zweistufig vor, indem es im Rahmen der Voraussetzungen der behördlichen Bewilligung auf das Vorliegen eines sogenannten **Pyrotechnik-Ausweises** verweist, welcher seinerseits ebenfalls bestimmte Voraussetzungen hat.⁵⁰

3.1. Erwerb und Besitz

Gemäss § 22 Sprengmittelgesetz 2010 und § 28 Pyrotechnikgesetz 2010 ist eine Bewilligung erforderlich, um Spreng- und Schiessmittel sowie pyrotechnische Gegenstände und Sätze zu erwerben und zu besitzen. In ersteren beiden Fällen wird diese Bewilligung **Sprengmittelschein**⁵¹ beziehungsweise **Schiessmittelschein**⁵² genannt. Die behördliche Bewilligung für den Besitz pyrotechnischer Gegenstände der Kategorien F3, F4, T2 und S2 sowie für Anzündmittel der Kategorie P2 hat keinen bestimmten Namen, setzt allerdings das Vorliegen eines sogenannten **Pyrotechnik-Ausweises**⁵³ voraus.

[...] F2: Feuerwerkskörper, die eine geringe Gefahr darstellen, einen geringen Lärmpegel besitzen und die zur Verwendung in abgegrenzten Bereichen im Freien vorgesehen sind;

[...] F3: Feuerwerkskörper, die eine mittlere Gefahr darstellen, die zur Verwendung in weiten, offenen Bereichen im Freien vorgesehen sind und deren Lärmpegel die menschliche Gesundheit nicht gefährdet;

[...] F4: Feuerwerkskörper, die eine grosse Gefahr darstellen, nur zur Verwendung durch Personen mit entsprechenden Fachkenntnissen vorgesehen sind und deren Lärmpegel die menschliche Gesundheit nicht gefährdet.»

⁴⁶ § 12 PyroTG 2010:

«[...] T1: Pyrotechnische Gegenstände für die Verwendung auf Bühnen und in Theatern, die eine geringe Gefahr darstellen;

[...] T2: Pyrotechnische Gegenstände für die Verwendung auf Bühnen und in Theatern, die nur von Personen mit Fachkenntnissen verwendet werden dürfen.»

⁴⁷ § 13 PyroTG 2010:

«[...] P1: Sonstige pyrotechnische Gegenstände, die eine geringe Gefahr darstellen;

[...] P2: Sonstige pyrotechnische Gegenstände, die zur Verwendung Personen mit Fachkenntnissen vorbehalten sind.»

⁴⁸ § 14 Abs 1 PyroTG 2010:

«[...] S1: Pyrotechnische Sätze, von denen nur geringe Gefahr ausgeht;

[...] S2: Pyrotechnische Sätze, die nur von Personen mit Fachkenntnissen verwendet werden dürfen.»

⁴⁹ § 28 Abs 1 Satz 1 PyroTG 2010.

⁵⁰ § 28 Abs 1 Satz 2 Z 2 in Verbindung mit § 19 PyroTG 2010.

⁵¹ § 22 Sätze 1, 2 SprG 2010.

⁵² § 23 Abs 1 Sätze 1, 2 SprG 2010.

⁵³ § 19 Abs 1 Satz 1 PyroTG 2010.

Für die jeweiligen Bewilligungen nennt das österreichische Recht verschiedene Voraussetzungen. In jedem Fall muss die antragstellende natürliche Person ein bestimmtes **Mindestalter** haben⁵⁴ und **verlässlich** sein.⁵⁵ Für einen Spreng- oder Schiessmittelschein muss sie zudem ein **sachlich berechtigtes Interesse** an der Verwendung von Schiessmitteln beziehungsweise an der Durchführung von Sprengarbeiten glaubhaft machen⁵⁶ sowie für eine **sichere Lagerung** vorsorgen.⁵⁷ Nicht für den Schiessmittelschein, jedoch für den Sprengmittelschein und den Pyrotechnik-Ausweis muss sie einen Nachweis der **Sachkunde oder Fachkenntnis** erbringen.⁵⁸ Ausschliesslich für die Bewilligung nach dem Pyrotechnikgesetz 2010 muss die antragstellende Person ausserdem nachweisen, über eine angemessene **Haftpflichtversicherung** zu verfügen.⁵⁹

3.1.1. Alter

Um **Sprengmittel** besitzen und erwerben zu dürfen, muss die antragstellende Person mindestens **21 Jahre** alt sein, für **Schiessmittel** reichen **18 Jahre** aus.⁶⁰ Ausgenommen von dieser Regel ist der Besitz von Schiess- und Sprengmitteln soweit für die berufliche Ausbildung im Rahmen eines gesetzlich anerkannten Lehr- oder Ausbildungsverhältnisses oder eines Praktikums bei einer gesetzlich anerkannten Unterrichtsanstalt erforderlich, sofern die betroffene Person bei ihrer Tätigkeit beaufsichtigt wird.⁶¹ Ebenfalls ausgenommen ist der Besitz von Sprengmitteln im Rahmen einer Ausbildung für den Nachweis der Fachkenntnisse für Arbeiten mit besonderen Gefahren⁶² bei einer geeigneten Unterrichtsanstalt.⁶³

Die Altersgrenze für den Erwerb und Besitz von **pyrotechnischen Gegenständen und Sätzen** richtet sich nach deren jeweiliger Kategorie. So sind Feuerwerkskörper der Kategorie **F1** ab **zwölf Jahren** gestattet, Feuerwerkskörper der Kategorie **F2** und pyrotechnische Sätze der Kategorie **S1** ab **16 Jahren** und **alle weiteren** ab **18 Jahren**.⁶⁴

3.1.2. Verlässlichkeit

3.1.2.1. Schiess- und Sprengmittelschein

Das Sprengmittelgesetz 2010 arbeitet mit verschiedenen redaktionellen Techniken, um die erforderliche Verlässlichkeit einer antragstellenden Person zu regeln.

Zunächst zählt es drei negativ formulierte Voraussetzungen auf, es dürfen also keine Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die antragstellende Person diese Eigenschaften aufweist. Demnach ist

⁵⁴ § 4 SprG und § 15 PyroTG2010. Siehe hierzu unter Punkt 3.1.

⁵⁵ § 24 Abs 1 Z 1, Abs 2 Z 1 SprG und § 19 Abs 1 Z 2 Var 3 PyroTG 2010. Siehe hierzu unter Punkt 3.2.

⁵⁶ § 24 Abs 1 Z 2, Abs 2 Z 3 SprG.

⁵⁷ § 24 Abs 1 Z 3, Abs 2 Z 4 SprG. Siehe hierzu unter Punkt 5.

⁵⁸ § 24 Abs 2 Z 2 SprG und § 19 Abs 1 Z 3 PyroTG 2010.

⁵⁹ § 28 Abs 1 Z 1 PyroTG 2010.

⁶⁰ § 4 Abs 1 SprG 2010.

⁶¹ § 4 Abs 2 SprG 2010.

⁶² Im Sinne des § 62 ASchG. Das Gesetz zählt Taucherarbeiten, das Führen von bestimmten Kranen und Staplern, die Beschäftigung im Rahmen eines Gasrettungsdienstes, die Durchführung von Sprengarbeiten sowie sonstige Arbeiten mit vergleichbarem Risiko zu den Arbeiten mit besonderen Gefahren, § 62 Abs 2 ASchG.

⁶³ § 4 Abs 3 SprG 2010.

⁶⁴ § 15 Z 1, 2, 3 PyroTG 2010.

die antragstellende Person **verlässlich** im Sinne des Sprengmittelgesetzes 2010, **wenn keine Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie**

- mit Schiess- und Sprengmitteln unsachgemäss umgehen wird;
- mit Schiess- und Sprengmitteln missbräuchlich oder leichtfertig umgehen wird oder
- Schiess- oder Sprengmittel Personen überlassen wird, die hierzu nicht berechtigt sind.⁶⁵

Sodann definiert das Gesetz Ausschlussgründe für die Verlässlichkeit. Demnach ist die antragstellende Person **auf keinen Fall verlässlich, wenn sie:**

- suchtkrank ist;
- psychisch krank oder geistig beeinträchtigt ist oder
- durch ein körperliches Gebrechen nicht in der Lage ist, mit Schiess- und Sprengmitteln sachgemäss umzugehen.⁶⁶

Schliesslich nennt das Gesetz auch verschiedene negativ formulierte Fiktionen. Demnach **gilt die antragstellende Person als nicht verlässlich:**

- im Falle einer noch nicht getilgten Verurteilung wegen einer bestimmten Straftat⁶⁷,
- wenn sie mindestens drei Mal wegen einer im Zustand der Berausung begangenen schwerwiegenden Verwaltungsübertretung bestraft worden ist⁶⁸ oder
- wenn der für die Verlässlichkeit massgebende Sachverhalt aus Gründen, die in der antragstellenden Person liegen, nicht festgestellt werden kann.⁶⁹

3.1.2.2. Pyrotechnik-Ausweis

Das Pyrotechnikgesetz 2010 sieht **sehr ähnliche Kriterien** vor, nach welchen sich die Verlässlichkeit der antragstellenden Person beurteilt.

Im Hinblick auf den ersten Block an negativen Voraussetzungen unter Punkt 3.1.1. enthält das Pyrotechnikgesetz 2010 nicht ganz wortgleich, aber **sinngemäss die gleichen drei Voraussetzungen wie das Sprengmittelgesetz 2010**. Zusätzlich darf **keine Tatsache die Annahme rechtfertigen**, dass die antragstellende Person den sich aus den einschlägigen Vorschriften ergebenden Verpflichtungen nicht oder nur teilweise nachkommen wird.⁷⁰

⁶⁵ § 5 Abs 1 Z 1-3 SprG 2010.

⁶⁶ § 5 Abs 2 Z 1-3 SprG 2010.

⁶⁷ § 5 Abs 3 Z 1-4 SprG 2010:

«[...] 1. Wegen einer unter Anwendung oder Androhung von Gewalt begangenen oder mit Gemeingefahr verbundenen vorsätzlichen strafbaren Handlung, wegen eines Angriffes gegen den Staat oder den öffentlichen Frieden oder wegen Zuhälterei, Menschenhandels, Schlepperei oder Tierquälerei zu einer Freiheitsstrafe von mehr als zwei Monaten oder einer Geldstrafe von mehr als 120 Tagessätzen,

2. wegen gewerbsmässigen, bandenmässigen oder bewaffneten Schmuggels,

3. wegen einer durch vorsätzliche oder fahrlässige Gefährdung durch Schiess- und Sprengmittel erfolgten Verletzung oder Gefährdung von Menschen oder von fremdem Eigentum in grossem Ausmass oder

4. wegen einer in Z1 genannten strafbaren Handlung, sofern er bereits zweimal wegen einer solchen verurteilt worden ist.»

⁶⁸ Sofern keine dieser Bestrafungen getilgt ist, § 5 Abs 5 SprG 2010.

⁶⁹ § 5 Abs 6 SprG 2010.

⁷⁰ Vgl. § 16 Abs 1 Z 1-4 PyroTG 2010.

Auch die im Pyrotechnikgesetz 2010 genannten **Ausschlussgründe** stimmen zwar nicht wörtlich, jedoch sinngemäss mit den unter Punkt 3.1.1. im zweiten Block genannten Ausschlussgründen überein.⁷¹

Schliesslich **ähnelt** auch die im Pyrotechnikgesetz 2010 genannten **negativ formulierten Fiktionen** sehr denjenigen aus dem dritten Block unter Punkt 3.1.1. Die im Gesetz genannten relevanten, nicht getilgten **Verurteilungen wegen einer Straftat überschneiden sich grösstenteils**, allerdings enthält das Sprengmittelgesetz 2010 darüber hinaus einige Straftatbestände, die unter anderem die persönliche Freiheit und Integrität⁷² schützen,⁷³ wohingegen das Pyrotechnikgesetz 2010 Straftaten im Zusammenhang mit terroristischen Taten und kriminellen Vereinigungen⁷⁴ aufzählt.⁷⁵ Im Unterschied zum Sprengmittelgesetz 2010 sieht das Pyrotechnikgesetz 2010 zudem **Ausnahmetatbestände** vor, gemäss derer diese Fiktion auch bei noch nicht getilgten Verurteilungen nicht greifen soll. Diese Ausnahmetatbestände betreffen jeweils gerichtliche Entscheidungen nach dem **Jugendgerichtsgesetz 1988**^{76, 77}.

3.2. Herstellung und Verarbeitung

Auch für die **Herstellung und Verarbeitung von Schiess- und Sprengmitteln** ist eine Bewilligung erforderlich. Es handelt sich hierbei um eine **allgemeine Herstellerbefugnis**, welche auch zur Verarbeitung der Schiess- und Sprengmittel berechtigt.⁷⁸ Darüber hinaus ist für die Herstellung oder Verarbeitung eines bestimmten Schiess- oder Sprengmittels eine **Erzeugungsgenehmigung** nötig.⁷⁹

Eine Person erhält auf Antrag eine **allgemeine Herstellerbefugnis**, wenn sie:

- verlässlich ist;
- ihren Wohnsitz im Inland hat;
- Kenntnisse über den Inhalt des Sprengmittelgesetzes glaubhaft macht;
- Chemie oder technische Chemie an einer Universität oder akkreditierten Privatuniversität abgeschlossen hat und
- Nachweis über mindestens zwei Jahre fachliche Tätigkeit auf dem Gebiet der Erzeugung und Verarbeitung von Schiess- und Sprengmitteln nachweist.⁸⁰

⁷¹ Vgl. § 16 Abs 2 Z 1, 2 PyroTG 2010.

⁷² Zuhälterei, Menschenhandel, Schlepperei.

⁷³ § 5 Abs 3 Z 1-4 SprG 2010.

⁷⁴ Gründung von oder Beteiligung an einer kriminellen Vereinigung oder Organisation, Anführung von oder Beteiligung an einer terroristischen Vereinigung, Terrorismusfinanzierung, Ansammeln von Kampfmitteln.

⁷⁵ § 16 Abs 3 Z 1 PyroTG 2010. Darüber hinaus stellt das PyroTG 2010 in § 16 Abs 3 Z 2, 4 auch auf Verurteilungen wegen einer Verletzung waffen- oder sprengmittelrechtlicher Bestimmungen oder von Bestimmungen des Kriegsmaterialgesetzes (verfügbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10000609>) oder wegen einer nach dem Verbotsgesetz (verfügbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10000207> (beide 11.10.2022)) strafbaren Handlung ab.

⁷⁶ Bundesgesetz vom 20. Oktober 1988 über die Rechtspflege bei Straftaten Jugendlicher und junger Erwachsener (Jugendgerichtsgesetz 1988 – JGG), verfügbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10000825> (11.10.2022).

⁷⁷ § 16 Abs 4 Satz 2 PyroTG 2010.

⁷⁸ § 13 Abs 1 Sätze 1, 2, Abs 2 SprG.

⁷⁹ § 13 Abs 3 SprG.

⁸⁰ § 14 Abs 1 SprG.

Der Behörde steht bei der Entscheidung über den Antrag kein Ermessensspielraum zu. Sie **prüft** die ersten beiden Voraussetzungen, wenn seit Erteilung der ursprünglichen allgemeinen Herstellerbefugnis oder der letzten Überprüfung fünf Jahre vergangen sind. Zudem prüft sie die Verlässlichkeit bei entsprechenden Anhaltspunkten.⁸¹

Um sodann eine **Erzeugungsgenehmigung** für ein **bestimmtes Schiess- oder Sprengmittel** zu erhalten, muss die antragstellende Person zusätzlich zur allgemeinen Herstellerbefugnis nachweisen, dass es beim Umgang mit dem beantragten Stoff zu **keinen unabsehbaren chemischen Reaktionen kommen kann**. Dieser Nachweis erfolgt durch sicherheitstechnische Kennwerte, insbesondere Reibe-, Schlag- und thermische Empfindlichkeit.⁸²

3.3. Handel

Auch für den **Handel mit Schiess- und Sprengmitteln** ist eine Bewilligung erforderlich, nämlich die sogenannte **Handelsbefugnis**. Diese gestattet allerdings nur den Handel mit den in der Befugnis **ausdrücklich bezeichneten Schiess- und Sprengmitteln**.⁸³

Auf Antrag erhält eine Person eine solche **Handelsbefugnis, wenn** sie:

- das 21. Lebensjahr vollendet hat;
- verlässlich ist;
- ihren Wohnsitz im Inland hat;
- Fachkenntnisse zur Durchführung von Sprengarbeiten nachweist und Kenntnisse über den Inhalt des Sprengmittelgesetzes glaubhaft macht;
- eine Lehrabschlussprüfung im Lehrberuf Waffen- und Munitionshändler oder Büchsenmacher hat oder ein Reife- oder Diplomprüfungszeugnis einer Höheren Technischen Lehranstalt für Chemie, Chemieingenieurwesen, Berg- und Hüttenwesen oder Waffentechnik, oder wenn sie Chemie oder technische Chemie an einer Universität oder akkreditierten Privatuniversität studiert hat oder einen entsprechenden Fachhochschul-Studiengang abgeschlossen hat und
- Nachweis über mindestens zwei Jahre Tätigkeit bei einem Erzeuger oder Händler für Schiess- und Sprengmittel erbringt.⁸⁴

Im Hinblick auf die **Prüfung** von Verlässlichkeit und Wohnsitz im Inland gilt das unter Punkt 3.2. Gesagte.⁸⁵

4. Wichtigste Unterschiede zwischen den Voraussetzungen für die Benutzung von Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Während das Sprengmittelgesetz 2010 verschiedene Arten regelt, mit Sprengmitteln umzugehen, beziehen sich die Vorgaben des Pyrotechnikgesetzes 2010 lediglich auf Besitz und Verwendung und dies auch nur für bestimmte Kategorien pyrotechnischer Gegenstände. Vergleicht man letztere Vorschriften also mit denjenigen des Sprengmittelgesetzes 2010 über Erwerb und Besitz, so fallen die folgenden Unterschiede auf:

⁸¹ § 14 Abs 2 Sätze 1, 2 SprG.

⁸² § 17 Z 1, 2 SprG.

⁸³ § 18 Abs 1, 2 SprG.

⁸⁴ § 20 Abs 1 Z 1-6 SprG.

⁸⁵ Vgl. § 20 Abs 2 Sätze 1, 2 SprG.

Im Hinblick auf das Alter liegt die Untergrenze für Sprengmittel höher als diejenige für pyrotechnische Gegenstände oder auch für Schiessmittel. Während der Sprengmittelschein ein Mindestalter von 21 Jahren vorsieht, muss für den Schiessmittelschein und für einige Kategorien pyrotechnischer Gegenstände das 18. Lebensjahr vollendet sein. Für weniger gefährliche pyrotechnische Gegenstände gilt ein noch geringeres Mindestalter, nämlich 16 oder zwölf Jahre.⁸⁶

Im Gegensatz zu Spreng- und Schiessmitteln ist für pyrotechnische Gegenstände weder ein Nachweis über ein sachlich berechtigtes Interesse notwendig noch über die sachgerechte Lagerung. Stattdessen ist für Besitz und Verwendung pyrotechnischer Gegenstände eine Haftpflichtversicherung erforderlich. Sowohl Sprengmittelschein als auch Pyrotechnik-Ausweis, nicht jedoch der Schiessmittelschein, setzen zudem einen Nachweis über die erforderliche Sach- und Fachkenntnis voraus.⁸⁷

Im Hinblick auf das Kriterium der Verlässlichkeit ähneln sich die Voraussetzungen für einen Spreng- oder Schiessmittelschein sowie für einen Pyrotechnik-Ausweis und weichen nur in Details voneinander ab. Letzteres betrifft in erster Linie die noch nicht getilgten Verurteilungen wegen Straftaten, welche der Verlässlichkeit entgegenstehen, da sich die Liste der jeweiligen Straftaten teilweise überschneidet, teilweise jedoch auch voneinander abweicht.⁸⁸

5. Rechtliche Regelung der Lagerung von Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

In Österreich ist das Lagern von **mehr als 10 kg an Schiess- und Sprengmitteln** lediglich in **bewilligten Lagern** gestattet.⁸⁹

Ist ein ausreichender **Schutz vor Einwirkungen von aussen** auf das Lager sowie **nach aussen** auf Menschen, Umwelt und fremdes Eigentum gewährleistet, so muss die Behörde die entsprechende Bewilligung erteilen. Sie hat dabei keinen Ermessensspielraum.⁹⁰ Die zulässige **Höchstmenge** an Schiess- und Sprengmitteln in einem Lager beträgt dabei 10 t.⁹¹

Weitere Vorgaben, insbesondere baulicher Art und zur Ausstattung, finden sich sowohl für die Lagerung von Kleinmengen bis zu 10 kg als auch für grössere Mengen an Schiess- und Sprengmitteln in der **Sprengmittellagerverordnung**.⁹² Dabei differenziert die Verordnung auch nach ober- und unterirdischen Lagern.⁹³ Grundsätzlich müssen Schiess- und Sprengmittel so gelagert werden, dass

⁸⁶ Siehe hierzu unter Punkt 3.1.1.

⁸⁷ Siehe hierzu unter Punkt 3.1.1.

⁸⁸ Siehe hierzu unter Punkt 3.1.2.2.

⁸⁹ § 34 Abs 1, 2 SprG.

⁹⁰ § 35 Abs 2 Satz 1 SprG.

⁹¹ § 35 Abs 4 SprG.

⁹² Verordnung der Bundesministerin für Inneres über Lager für Schiess- und Sprengmittel (Sprengmittellagerverordnung – SprLV), verfügbar unter <https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung/Bundesnormen/20007123/SprLV%2c%20Fassung%20vom%2024.10.2022.pdf> (24.10.2022), wobei sich die Vorgaben für die Lagerung von Kleinmengen in § 23 der genannten Verordnung finden.

⁹³ Oberirdische Lager sind in den §§ 13-17 SprLV geregelt, unterirdische Lager in den §§ 18-22 SprLV.

sie vor unbeabsichtigter Umsetzung sowie vor Beeinträchtigung ihrer Gebrauchsfähigkeit geschützt sind.⁹⁴

Die Behörde⁹⁵ **kontrolliert** das Einhalten dieser Vorgaben regelmässig, nämlich bei Lagern mit einer Höchstbelagsmenge bis zu 500 kg spätestens nach drei Jahren, bei allen anderen Lagern nach einem Jahr, sowie wenn es Anhaltspunkte für Verstösse gegen die Vorgaben gibt.⁹⁶ Stellt die Behörde einen Verstoß fest, so setzt sie eine Frist für das Beheben des Mangels und leitet nach ergebnislosem Fristablauf ein Verfahren zur Entziehung der Lagerbewilligung ein. Bei Gefahr im Verzug kann sie zudem anordnen, die Schiess- und Sprengmittel sicherzustellen, wenn anderenfalls eine unverhältnismässige Gefährdung der öffentlichen Sicherheit vorläge.⁹⁷

5.1. Sicherung gegen Diebstahl/Raub

Gemäss der Sprengmittellagerverordnung müssen alle Aussenbauteile eines Lagers inklusive der Eingangstür und des Schlosses **ausreichend vor Diebstahl oder unbefugter Verwendung schützen**. Dafür gibt die Verordnung insbesondere zwei Kriterien vor: Zum einen muss Schutz vor fremdem Zugriff durch Gewalt gegen Sachen bestehen, was sich in erster Linie auf eine der Lagermenge und dem Lagerstandort entsprechende ein- und aufbruchshemmende Eingangstür und eines entsprechenden Schlosses bezieht. Zum anderen muss Schutz vor Zufallszugriffen durch rechtmässig anwesende Personen bestehen.⁹⁸

5.2. Schutz von Menschen, Tieren und Infrastruktur im Fall einer ungewollten Explosion

Um **ungewollte Explosionen zu verhindern**, ist Folgendes in und vor Lagern sowie in der Brandschutzzone verboten:

- Rauchen, sowie jeglicher Umgang mit brennenden oder glühenden Gegenständen, Feuer, offenem Licht oder funkenziehenden Werkzeugen sowie das Verwenden von offenem Feuer jeglicher Art;
- Mitnahme und Verwendung von elektrischen Spannungsquellen, die eine unbeabsichtigte Zündung bewirken können;
- Lagerung von brandfördernden, selbstentzündlichen, brennbaren oder anderen explosionsgefährlichen Stoffen als Schiess- und Sprengmittel;
- Betreten durch Unbefugte.⁹⁹

Zudem müssen im Lager geeignete **Feuerlöscher** in ausreichender Menge zur Verfügung stehen¹⁰⁰ und es gibt Vorgaben für elektrische Einrichtungen und Blitzschutz.¹⁰¹

Die Verordnung sieht darüber hinaus vor, dass Sprengstoffe und Zündmittel **nicht** in einem Lagerraum, einer Lagerkammer oder einer Nische **zusammen gelagert** werden dürfen. Gleiches gilt für Schiessmittel mit Sprengmitteln.¹⁰²

⁹⁴ § 3 Abs 1 Z 1, 2 SprLV.

⁹⁵ Zu den Zuständigkeiten siehe oben, unter Punkt 2.

⁹⁶ § 35 Abs 5 Sätze 1, 2 SprG.

⁹⁷ § 35 Abs 6 Sätze 1, 2, 3 SprengG.

⁹⁸ § 3 Abs 2 Sätze 1, 2 Z 1, 2 SprLV.

⁹⁹ § 3 Abs 3 Z 1-4 SprLV.

¹⁰⁰ § 3 Abs 4 SprLV.

¹⁰¹ § 6 SprLV.

¹⁰² § 5 Abs 1, 2 SprLV.

6. Rechtliche Regelung des Bewilligungsverfahrens für den Umgang von Endnutzern mit Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Mit Ausnahme der bereits zuvor genannten Kriterien scheint es **keine gesetzlichen Regelungen zur praktischen Umsetzung des Bewilligungsverfahrens** zu geben. Das Verfahren scheint den jeweiligen Kommunen überlassen. Die im Folgenden gegebenen Antworten beruhen auf stichprobenartigen Beispielen.

6.1. Vorgenommene Prüfungen

Für einen Spreng- oder Schiessmittelschein sowie für einen Pyrotechnik-Ausweis werden **die unter Punkt 3. dargestellten Voraussetzungen** geprüft.

6.2. Dokumente/Nachweise

Ausser einem **Identitätsnachweis für das Alter** und den bereits unter Punkt 3. genannten Nachweisen über die **Verlässlichkeit** sowie Nachweisen über **Sachwissen und Fachkenntnis**¹⁰³ scheint es keine gesetzlichen Vorgaben zu geben, welche Dokumente oder Nachweise eingereicht werden müssen.

6.3. Online-Verfahren

Es scheint **kein Online-Verfahren** für Schiess- und Sprengmittelscheine oder die Bewilligung nach dem Pyrotechnikgesetz 2010 zu geben.

6.4. Form der Bewilligung

Die verschiedenen Bewilligungen scheinen in **Papierform** erteilt zu werden. Die Vorlagen finden sich in den Anlagen zum Sprengmittelgesetz.¹⁰⁴

Beim **Pyrotechnik-Ausweis** handelt es sich um eine Karte auf Kunststoffbasis, welche eine Breite von 85 mm und eine Höhe von 54 mm hat.¹⁰⁵

6.5. Echtheitsüberprüfung

Der **Pyrotechnik-Ausweis** muss in einem von der Europäischen Union für fälschungssichere Gestaltung von Dokumenten vorgesehenen Verfahren hergestellt werden.¹⁰⁶

Zu den anderen Bewilligungen konnten wir keine Angaben finden.

¹⁰³ Siehe hierzu insbesondere §§ 62 f. ASchG und § 17 Abs 3 Z 2 PyroTG 2010.

¹⁰⁴ Anlagen A bis G zum SprG.

¹⁰⁵ § 9 Abs 1 in Verbindung mit Anlage III zur Verordnung der Bundesministerin für Inneres über die Durchführung des Pyrotechnikgesetzes 2010 (Pyrotechnikgesetz-Durchführungsverordnung, PyroTG-DV),
verfügbar unter
<https://www.ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=20006644> (03.11.2022).

¹⁰⁶ § 9 Abs 2 PyroTG-DV.

6.6. Zentrale Datenbank

Es scheint **keine zentrale Datenbank** für Schiess- und Sprengmittelscheine oder Pyrotechnik-Ausweise zu geben.

7. Rechtliche Regelung von Lawinenmasten und anderen Vorrichtungen mit verbauten Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Zwar finden sich im österreichischen Recht **Regelungen über Lawinensprengmasten**, diese scheinen jedoch **nicht deren Bewilligung** zu betreffen.

7.1. Sondervorschriften für Lawinenmasten

Die **Sprengarbeitenverordnung** widmet ihren § 25 den Lawinenauslösesprengungen. Der Geltungsbereich der Verordnung umfasst die Beschäftigung von Arbeitnehmenden bei der Durchführung von Sprengarbeiten, sofern diese nicht ausschliesslich wissenschaftlichen Zwecken dienen oder wenn es sich um die Erzeugung von Sprengmitteln handelt.¹⁰⁷ Mithin befasst sich auch der § 25 Sprengarbeitenverordnung nicht mit der Bewilligung von Lawinensprengmasten, sondern mit dem **Schutz der Arbeitnehmenden bei Lawinenauslösesprengungen**. Dabei geht die Vorschrift auch auf den Fall ein, dass die Sprengladung mittels Wurfeinrichtung an die Sprengstelle befördert wird, wie dies bei Lawinensprengmasten der Fall ist.

7.2. Teilbewilligung oder Bewilligung des Gesamtsystems

Aus der unter Punkt 7.1. dargestellten Vorschrift lassen sich **keine Informationen über die erforderliche Sprengmittelbewilligung** entnehmen.

7.3. Lawinenmasten als Sprengstoff-Lager

In der Lehre findet sich eine Dissertation, welche sich mit der Frage befasst, ob es sich bei einem **Lawinensprengmast** um ein **bewilligungspflichtiges Sprengstoff-Lager** handelt. Jedoch bezieht sich die dortige Analyse auf das **bis 2009 geltende Recht** und nicht auf die heutige Rechtslage. Dabei kommt der Autor zu dem Schluss, dass Lawinensprenglasten **bewilligungsfähig und bewilligungspflichtig** sind, sofern dort **mehr als 10 kg an Sprengmitteln gelagert** werden.¹⁰⁸

Es scheint **keine anderweitige Kommentarliteratur oder Rechtsprechung** zu dieser Frage zu geben, die die Auffassung des Autors bestätigen könnte oder auf welche dieser sich seinerseits stützen könnte.

¹⁰⁷ § 1 SprengV.

¹⁰⁸ Th. Trentinaglia, Der Einsatz von Lawinensprenganlagen zum Schutz von Verkehrswegen und Siedlungsraum in Österreich, 2009, verfügbar unter http://www.wirtschaftsrecht-binder.at/fileadmin/Bilder/team/Dissertation_erneuert_format-zentriert_Druckversion.pdf (28.10.2022), S. 44 ff.

8. Rechtliche Regelung von Schwarzpulver

Das Sprengmittelgesetz nennt **Schwarzpulver** als den **wichtigsten Vertreter der Gruppe der Schiessmittel**. Daher finden die Vorschriften über Schiessmittel auf Schwarzpulver Anwendung.¹⁰⁹

8.1. Bewilligung für Schwarzpulver

Wie bereits unter Punkt 3. dargestellt, ist für den Besitz und den Erwerb von Schiessmitteln und damit auch von Schwarzpulver ein sogenannter **Schiessmittelschein** erforderlich. Die Voraussetzungen hierfür sind unter Punkt 3. dargestellt.

8.2. Verwendungszweck

Wie bereits unter Punkt 3. dargestellt unterscheidet das Sprengmittelgesetz auch im Hinblick auf den **Schiessmittelschein** und damit auf Schwarzpulver nach dem **Verwendungszweck**. Das Gesetz regelt die folgenden Verwendungen:

- Erwerb und Besitz;
- Herstellung und Verarbeitung;
- Handel sowie
- Ein-, Aus- und Durchfuhr.

¹⁰⁹

§ 3 Abs 1 Z 4 SprG.

B. BELGIUM

1. Legal basis: The legal instruments regulating explosives and pyrotechnic articles

Important peripheral information for this report is that Belgium is a federal country with three regions (Brussels Capital Region, Flanders and Wallonia), which have their own legislative and executive powers. On a separate note, the country also consists of ten provinces, such as Hainaut, Liège, Limburg, Antwerp etc., that have a more administrative function without political institutions. Both the regions and provinces are involved in the procedures below. However, whereas the three regions arguably somewhat resemble the German Länder or Swiss Cantons, the ten provinces are far less influential and, to a certain degree, an offshoot of when Belgium was still a unitary state (without regions and communities).

Belgian law has traditionally treated explosives and pyrotechnic articles, especially fireworks, under the same overarching regulation on “explosive products” (*produits explosifs* in French, *springstoffen* in Dutch). This framework is described under section A. In the wake of EU legislative developments, Royal Decrees were issued during the 2010s that separate the regulation, targeting either explosives or pyrotechnics rather than both. These are mentioned in B. Because of the coexistence of both approaches, Belgian law appears somewhat disordered. C. draws attention to the importance of environmental law.

1.1. General regulations regarding explosive products

The **primary legal basis** for the regulation of explosives and pyrotechnics is found in the **Law of 28 May 1956** on explosive products and mixtures or those susceptible to deflagration and devices loaded with them (hereinafter: 1956 Law). The Law, which contains little substantive regulatory provisions, brought forth the **Royal Decree of 23 September 1958**, laying down general regulations on the manufacture, storage, holding, sale, transport and use of explosive products. The latter is particularly important (hereinafter: 1958 Decree).¹¹⁰ The 1958 Decree focuses on three subsets of explosive products: **explosives** (*substances explosives* in French, *ontploffbare stoffen* in Dutch), **ammunition, and fireworks**. It is somewhat unclear to what extent it applies to pyrotechnics other than fireworks. The Decree is essential for this research due to its licensing schemes. No reforms are currently foreseen.

1.2. Royal Decrees on pyrotechnics or explosives

More recent decrees generally focus on either explosives or pyrotechnics. Concerning explosives, the **Royal Decree of 12 April 2016** on the placing on the market and control of explosives for civil uses is significant (hereinafter: Explosives Decree). Among other things, this imposes obligations on manufacturers, importers and distributors of explosive products and establishes the minimum

¹¹⁰ Loi du 28 mai 1956 relative aux substances et mélanges explosibles ou susceptibles de déflager et aux engins qui en sont chargés. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/loi/1956/05/28/1956052802/justel> (08.09.2022). Arrêté royal du 23 septembre 1958 portant règlement général sur la fabrication, l'emmagasinage, la détention, le débit, le transport et l'emploi des produits explosifs. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrrete/1958/09/23/1958092304/justel> (08.09.2022).

requirements that such products need to fulfil.¹¹¹ Another relevant instrument on explosives is the **Royal Decree of 12 July 2016**. It governs the transport of explosive products that are banned by the Regulation concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Rail (RID)¹¹² or the Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road (ADR).¹¹³ The Decree of 12 July 2016 might also impact (some forms of) fireworks and pyrotechnics. No reforms are currently foreseen.

Regarding pyrotechnics, note that, to a limited extent, the **Royal Decree of 3 March 2010** and predominantly the **Royal Decree of 20 October 2015** (hereinafter: Pyrotechnics Decree) regulate under what conditions pyrotechnics can be put on the market.¹¹⁴ Similar to the Explosives Decree, these decrees do not discuss licensing to any significant extent. They focus on the obligations of manufacturers, importers and distributors of these materials as well as the characteristics of these products. No reforms are currently foreseen.

1.3. Environmental law

In addition to the royal decrees on explosive products, **environmental regulations** are also critical. This field of law is regionalized; hence, Flanders, Wallonia and the Brussels Capital Region each have their own rules. Environmental law will not require the business to obtain a specific license for the purpose of handling explosive products. Nonetheless, unless it concerns small quantities, these kinds of business activities are likely to require the business to obtain an environmental permit, having to pay attention to the ecological risks these activities pose.

2. Authorities responsible for issuing authorization for the handling of (a) explosives and (b) pyrotechnics

Entities that want to handle explosives or pyrotechnics need to abide by a wide range of obligations.¹¹⁵ This overview limits itself to the need for “authorization” from governmental

¹¹¹ Arrêté royal du 12 avril 2016 concernant la mise à disposition sur le marché et le contrôle des explosifs à usage civil. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrete/2016/04/12/2016011133/justel> (08.09.2022).

¹¹² The Belgian Decree considers RID to refer to the Regulations concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Rail, appearing as Appendix C to the Convention concerning International Carriage by Rail (COTIF) concluded in Vilnius on 3 June 1999, as applicable from 1 January 2021. Article 2 Arrêté royal du 12 juillet 2016 concernant le transport des matières explosibles par route ou par chemin de fer. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrete/2016/07/12/2016011316/justel> (27.10.2022).

¹¹³ The Belgian Decree considers ADR to refer to the European Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road, signed in Geneva on 30 September 1957, as applicable from 1 January 2021. *Ibid.*

¹¹⁴ Arrêté royal du 3 mars 2010 relatif à la mise sur le marché d'articles pyrotechniques. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrete/2010/03/03/2010011101/justel> (08.09.2022). Arrêté royal du 20 octobre 2015 concernant la mise à disposition sur le marché d'articles pyrotechniques. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrete/2015/10/20/2015011410/justel> (08.09.2022).

¹¹⁵ For example, the Explosives and Pyrotechnics Decree aim to ensure that the products are conform to safety and other requirements. The 1958 Decree contains rules about how to design certain facilities where explosive products are handled. Environmental law may impose similar obligations in terms of

authorities to handle explosives and pyrotechnics. In this respect, the main form of licensing occurs under the 1958 Decree, which explicitly covers explosives and fireworks (it is unclear to what extent it includes other forms of pyrotechnics in its scope). Because of this single licensing scheme, it makes little sense to discuss licensing for explosives and pyrotechnics separately. Therefore, section A. explains who needs authorization. B. describes which entities issue such an authorization. Lastly, C. highlights some of the more particular licenses that exist.

2.1. The licensing obligation

According to article 257 of the 1958 Decree, purchasers of explosive products that do not feature in article 265¹¹⁶ of the Decree or that exceed the quantities specified in article 265 need at least two licenses: a license authorizing the storage or temporary holding of such goods (a “**Federal explosives license**”);¹¹⁷ and a license to transport the explosive products (“**transport license**”).¹¹⁸ As this requirement targets the purchaser of explosive products, anyone handling significant quantities of explosive substances, including small retailers, will need to have these licenses.¹¹⁹ Moreover, the purchaser has to prove a professional activity in the “explosive products sector” as a manufacturer, dealer or user.¹²⁰ Article 265 is crucial because it permits the small-scale non-professional use of certain substances.

Note that if a business *produces* explosive products (without purchasing any) and is therefore not obliged to have licenses pursuant to article 257, the business will still need a Federal explosives license. Article 7 of the Decree clarifies that an administrative permit under the 1958 Decree is required to establish, convert, or move an explosive factory¹²¹ or storage facility.¹²² In this case, environmental law will probably also be important.

2.2. The authorities issuing the license

The 1958 Decree prescribes that the **Federal explosives licenses** are issued by two different entities depending on how dangerous the businesses’ activities are. The **municipal authorities**, including the mayor, receive the request for a license for the so-called “second-class”, meaning less dangerous, activities. A limited number of activities is considered second-class, for instance, storing small amounts of certain products. In contrast, the first-class activities are the default class, applying to

how the activities are to proceed. Occupational health and safety law may contain rules about how workers need to operate and be protected in these settings.

¹¹⁶ No license is required to hold the following products: 1° up to two kilograms (net weight) of salpêtre powder or smokeless powder, in granules or flakes; 2° up to one thousand metres of safety fuses; 3° (safety) cartridges for portable weapons and pyrotechnics up to ten kilograms (net weight) of enclosed gunpowder; 4° five thousand electrical ignition devices or five thousand percussion caps of any kind for safety cartridges; 5° five thousand Flobert cartridges without powder; 6° an unlimited quantity of empty shells with percussion caps; 7° a quantity of festive and signal fireworks to the amount of one kilogram of pyrotechnic materials contained therein.

¹¹⁷ Permission to store explosive products is granted only to persons who are generally known to require explosives, either for the purpose of carrying on their trade or business or for a particular work. Article 201 Arrêté royal du 23 septembre 1958.

¹¹⁸ Article 257 *Ibid.*

¹¹⁹ Article 260 *Ibid.*

¹²⁰ Article 257 *Ibid.*

¹²¹ The concept of a factory is very broad, i.e. establishments for the preparation, handling or processing of explosive products of any kind. Article 6 *Ibid.*

¹²² Article 7 *Ibid.*

most large-scale producers, traders and sellers.¹²³ This class of activities is left to the **permanent deputation of the provincial council** (*députation permanente du conseil provincial* in French, *bestendige deputatie van de provincieraad* in Dutch), which will receive the request for a license.¹²⁴

Regarding **transport licenses**, the 1958 Decree differentiates between transport by plane and other modes of transportation. In the case of transport by plane, no explosives of any kind may be transported without a license from the Minister responsible for explosives with the agreement of the Minister responsible for aviation.¹²⁵ In practice, the permission is provided by the **Department of Safety Regulation at the Federal Public Service on the Economy** (hereinafter: FPS Economy), with the agreement of the Minister responsible for the **Directorate-General Aviation**.¹²⁶ According to the Decree, transport by truck, rail or water requires a license from the Minister responsible for explosives unless the transport concerns festive, technical, signal fireworks, and/or safety ammunition.¹²⁷ In practice, the license is also issued by the Department of Safety Regulation at the FPS Economy.¹²⁸

2.3. More particular authorizations

In relation to the “standard” authorizations mentioned above, the law sometimes also provides for derogations or an additional need for more authorizations.¹²⁹ Most importantly, concerning pyrotechnics and fireworks, article 13 of the Pyrotechnics Decree obliges persons to have **specialized knowledge** when purchasing more advanced pyrotechnics and fireworks. These persons need to possess a “qualification certificate” that has been issued according to a qualified certification body in an EU Member State (compliant with NBN EN ISO/IEC 17024).¹³⁰ In the near future, the aim seems to be for the so-called “**pyro-pass**” to become the authentic certificate in this respect. The pass is projected to be used across Benelux to prove competence in this field (see also sections 1. and 3.B. of the Dutch country report).¹³¹ The Belgian government still has to make the necessary changes to this end.

¹²³ Article 6 *Ibid.*

¹²⁴ Article 8 *Ibid.*

¹²⁵ Article 71 *Ibid.*

¹²⁶ FPS Economy, “Transport of explosives”, <https://economie.fgov.be/en/themes/quality-and-safety/safety-products-and-services/specific-regulations/explosives-and-festive/transport-explosives> (08.09.2022).

¹²⁷ Article 72 Arrêté royal du 23 septembre 1958.

¹²⁸ FPS Economy, “Transport of explosives”, <https://economie.fgov.be/en/themes/quality-and-safety/safety-products-and-services/specific-regulations/explosives-and-festive/transport-explosives> (08.09.2022).

¹²⁹ Some examples of derogations are: Articles 6, 241, 255, 278-282 and 283 Arrêté royal du 23 septembre 1958. An additional authorization can be found in article 6 Arrêté ministériel du 30 juillet 1998 accordant pour le transport d'explosifs à certains quais du port d'Anvers, une dérogation aux prescriptions de l'arrêté royal du 23 septembre 1958 portant règlement général sur la fabrication, l'emmagasinage, la détention, le débit, le transport et l'emploi des produits explosifs. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrete/1998/07/30/1998011238/moniteur> (08.09.2022).

¹³⁰ Arrêté royal du 3 mars 2010; Arrêté royal du 20 octobre 2015.

¹³¹ Décision du 7 décembre 2020 du Comité de Ministres Benelux relative à l'introduction d'un pyro-pass, M (2020) 14. Available at: https://www.benelux.int/download_file/7863/2923/ (08.09.2022). See also section 1 and 3.B of the Dutch country report on the legal instruments regulating explosives and pyrotechnic articles.

Also noteworthy are recent **regional efforts** to make it **illegal to set off legally purchased fireworks**. Most notably, in Flanders, a regional Decree from 2019 made it illegal to detonate fireworks, firecrackers, fire carburettors or release wish balloons unless the municipality granted permission for exceptional events.¹³² However, in 2020, the Constitutional Court annulled the Decree because the Flemish Government lacked the competence needed; it is the Federal Government that, in the view of the Court, is competent to regulate the use of explosive products.¹³³ It remains to be seen whether the Regions will persist in trying to curtail the use of fireworks.¹³⁴

3. Legal requirements for the end-users of different categories of explosives and pyrotechnic articles

Under Belgian law, the legal requirements for the end-user of explosives or pyrotechnic articles depend on that end user's circumstances rather than on the categorization of the article as an explosive or a pyrotechnic. This summary, therefore, starts with the end-users that bear minor legal requirements (A. and B.). It then moves toward the entities carrying the heaviest legal burdens (C.).

3.1. Private individuals

Under the 1958 Decree, a limited number of explosives and fireworks (article 265) can be sold in small amounts to anyone above the age of fifteen.¹³⁵ **No license is required for** end-users who purchase and keep among themselves the following products: 1° up to two kilograms (net weight) of saltpetre powder or smokeless powder in granules or flakes; 2° up to one thousand metres of safety fuses; 3° (safety) cartridges for portable weapons and pyrotechnics up to ten kilograms (net weight) of enclosed gunpowder; 4° five thousand electrical ignition devices or five thousand percussion caps of any kind for safety cartridges; 5° five thousand Flobert cartridges without powder; 6° an unlimited quantity of empty shells with percussion caps; and 7° a quantity of festive and signal fireworks to the amount of one kilogram of pyrotechnic materials contained therein.¹³⁶

Furthermore, concerning fireworks, the 1958 Decree must be read together with the Pyrotechnics Decree. According to the latter, only **fireworks that pose (very) little danger** and produce little noise can be sold to consumers (without licenses). Adult (at least eighteen years of age) consumers may purchase low-risk pyrotechnics for use other than on stage or in a vehicle. Regarding **low-risk pyrotechnics** for stage use, adult consumers may purchase only Bengal fire not lit by electricity and non-electronically lit smoke generators. For low-risk pyrotechnics in vehicles, adult consumers may

¹³² Decreet van 26 april 2019 houdende een reglementering op het gebruik van vuurwerk, voetzoekers, carbuurkanonnen en wensballonnen. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/decreet/2019/04/26/2019012337/staatsblad> (08.09.2022).

¹³³ Cour constitutionnelle 17 décembre 2020, n° 165/2020. Available at: <https://www.const-court.be/public/f/2020/2020-165f.pdf> (08.09.2022).

¹³⁴ To a lesser extent, in the Brussels Capital Region, during the COVID-19 pandemic, two regional decisions temporarily made it illegal to (sell and) set off fireworks and similar materials around the end-of-the-year period to ensure that the hospitals were not overburdened. Arrêté du 17 décembre du Ministre-Président de la Région de Bruxelles-Capitale interdisant la possession et le transport de feux d'artifice. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrete/2021/12/17/2021034483/moniteur> (08.09.2022).

¹³⁵ Article 264 Arrêté royal du 23 septembre 1958.

¹³⁶ Article 257 *Ibid.*

only purchase those that have been incorporated in a vehicle or that are incorporated in a detachable vehicle part.¹³⁷

3.2. Small-scale occupational use

The 1958 Decree considers it appropriate for some individuals to have more extensive access to explosive products due to their **occupation** (e.g. pharmacists and doctors; businesses at the fairgrounds). Thus, persons in these professions need no Federal explosives license if they remain within the limitations imposed by law. The competent Minister can authorize other professions to similarly handle explosive products for scientific or safety use without a license.¹³⁸ This does not seem to have happened yet.

3.3. Professional use

Unless the provisions from subsection A. or B. apply, the seller will have to ask for a **Federal explosives license and a transport license**, usually due to article 257 of the 1958 Decree. Purchasers must prove that they have a **professional activity** in the “explosives sector” as an explosives manufacturer, trader or user.¹³⁹ These requirements, in principle, apply to all the end-users mentioned in this subsection. Additionally, for each of the categories below, other legal requirements are also imposed deriving from other, more specific regulations.

The Pyrotechnics Decree contains further restrictions on selling certain products to end-users. A distinction is made between two sorts of articles based on the possible consumer: one group of articles can be bought by non-professionals; another group is only to be sold to professionals.¹⁴⁰ As such, pursuant to these market regulations, **heavier fireworks and significant pyrotechnics** are only sold to persons that can prove **specialized knowledge** through a “qualification certificate”.¹⁴¹ Note that the 1958 Decree might not apply to the use of certain pyrotechnics other than fireworks, turning this proof of specialized knowledge into a key condition (in combination, perhaps with an environmental permit).

Notably, in addition to being covered by the 1958 Decree, businesses that use “explosive products” are also regulated by a specific standard: **The Government Decree of 31 March 1949 regulating the use of explosive products in businesses** other than mines, quarries and excavations. The regulations in the Decree of 1949 mainly prescribe how to use explosive products as a business. For example, the business must employ qualified persons to handle these substances. This is defined to mean that the employee is at least twenty-five years of age, able to provide the “required guarantees of order and morality”, and be appointed by a responsible “works manager”.¹⁴²

The **use of explosives in mining and quarrying operations** is regulated by a separate instrument, the Royal Decree of 4 August 1959. Similar to the above, the guiding principle is to ensure that only qualified personnel handle these substances. Therefore, these “workers” (*mineurs*) must be at least

¹³⁷ Articles 12-13 Arrêté royal du 20 octobre 2015.

¹³⁸ Articles 266-268 Arrêté royal du 23 septembre 1958.

¹³⁹ Article 257 *ibid.*

¹⁴⁰ Article 12 Arrêté royal du 20 octobre 2015.

¹⁴¹ Arrêté royal du 3 mars 2010; Article 13 *ibid.*

¹⁴² Article 2 Arrêté du Régent du 31 mars 1949 réglementant l'emploi des explosifs dans les entreprises autres que les mines, minières et carrières. Available on the Jura database: <https://jura.kluwer.be> (09.09.2022).

twenty-one years old and provide the person in charge of the establishment with the required “guarantees of order and morality”. Moreover, the text mentions that the head of the enterprise appoints them. They must also work under the authority of a “principal miner” (*chef-mineur*).¹⁴³ In this regard, attention should be drawn to a recent **Royal Decree of 24 April 2022 on the certificate of competence** required for persons in charge of blasting in the mining industry (the “principal miners” (*chef-mineurs*)).¹⁴⁴ In practice, principal miners seem to be the ones detonating the explosives.¹⁴⁵ According to the Royal Decree, the principals need to fulfil a range of conditions to be certified, including having the age of twenty-one and six months of experience in this line of work. They must not have violated the regulations on explosives for three years, present a criminal record, follow a theoretical and practical formation, complete an internship and pass the relevant exams.

4. Main differences between the requirements for the use of explosives and pyrotechnic articles

4.1. More lenient for fireworks than explosives

As mentioned, explosives and pyrotechnics are only in part governed by the same laws. The **1958 Decree primarily regulates fireworks similarly to other forms of explosives. Still, some derogations exist.** Overall, fireworks appear to be less strictly regulated than explosives.

For example, whereas the transport of explosives (almost) always requires transport licenses, the transport of more significant amounts of fireworks by truck, train or boat does not always require such a license.¹⁴⁶ The 1958 Decree also contains provisions that only apply to fireworks and not explosives. For instance, it includes provisions about storing these items in retail stores and presenting them to customers.¹⁴⁷ This also illustrates the more permissive view towards fireworks. After all, this issue does not pose itself for explosives since the latter generally cannot be sold to private individuals.

Likewise, in the framework of environmental law, **explosives and fireworks are, in principle, covered by the same environmental regulations.** As is the case for businesses dealing with explosives, the

¹⁴³ Arrêté royal du 4 août 1959 réglementant l'emploi des explosifs dans les exploitations à ciel ouvert des minières et carrières. Available at: <http://environnement.wallonie.be/legis/solsoussol/expl004.htm> (09.09.2022). This Royal Decree also refers to a Royal Decree of 1 September 1897 that seems to still apply to these operations; yet, no copy of this older Royal Decree could be found. Arrêté royal du 1er septembre 1897 établissant les conditions générales d'autorisation pour l'ouverture, l'exploitation des carrières, minières, sablières, tourbières, phosphatières, etc., et le creusement d'excavations aux abords du chemin de fer, modifié par l'arrêté royal du 25 avril 1934.

¹⁴⁴ Arrêté royal du 24 avril 2022 relatif au certificat de capacité des chefs-mineurs chargés des tirs à l'explosif dans les exploitations à ciel ouvert de l'industrie extractive. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrete/2022/04/24/2022031955/moniteur> (09.09.2022). It is the successor to an older Ministerial Decree. Arrêté ministériel du 10 octobre 1985 relatif au certificat de capacité des chefs-mineurs chargés des tirs dans les exploitations à ciel ouvert des minières et des carrières. Available at: <http://environnement.wallonie.be/legis/solsoussol/car001.htm> (09.09.2022).

¹⁴⁵ Conseil d'État, “Avis 66.736/1 du 20 décembre 2019 sur un projet d'arrêté royal „relatif au certificat de capacité des chefs-mineurs chargés des tirs à l'explosif dans les exploitations à ciel ouvert de l'industrie extractive””, <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/66736.pdf> (09.09.2022).

¹⁴⁶ Article 72 Arrêté royal du 23 septembre 1958.

¹⁴⁷ Article 264 *Ibid.*

large-scale handling of fireworks will usually require an environmental permit. However, some regions seem **a bit more lenient in the case of fireworks** as opposed to other forms of explosives. For example, in Wallonia, no environmental permit is needed for storing pyrotechnics, including fireworks that can be sold to non-professional consumers, in line with the Fireworks Decree, as long as the amount of pyrotechnics kept does not exceed 150 kg of pyrotechnic material. A mere declaration to the environmental authorities suffices if this is the case.¹⁴⁸

4.2. Separate requirements for professional use of explosives and pyrotechnics

While explosives and fireworks are largely regulated by the same legal instruments (albeit with sometimes significant differences), there are also **some specific Royal Decrees on explosives and on pyrotechnics**. The Explosives Decree contains the obligations for manufacturers, importers and distributors of explosives,¹⁴⁹ whereas the Pyrotechnics Decree is the most important one dealing with pyrotechnics.¹⁵⁰ Both of these decrees pursue similar goals, most notably ensuring that explosives or pyrotechnics on the market are safe, but each has its particularities. Consequently, it is vital to consider the definitions in the respective decrees. In essence, the Explosives Decree explicitly clarifies that it does not apply to the products regulated by the Pyrotechnics Decree.

Furthermore, it is striking how the **use of explosives in mining operations¹⁵¹ and in enterprises¹⁵²** other than mines, quarries and excavation sites **is covered by specific regulations**. No similar rules seem to exist for the use of pyrotechnics by businesses and professionals, apart from some provisions in the Pyrotechnics Decree regarding, for example, the need for a “qualification certificate”.¹⁵³ It should be noted in this respect that due to how the Governmental Decree of 31 March 1949 on businesses’ use of explosive products is drafted, *i.e.* with a general reference to “explosive products” without providing any definition, one could argue that the Decree of 1949 also (partially) applies to fireworks. This argument can be substantiated by referring to the 1958 Decree, which designates fireworks as a category of explosive products.

5. The regulation on the storage of explosives and pyrotechnic articles

5.1. Protection against theft

The 1958 Decree indicates that **sufficient guarantees against theft and the danger of explosions are needed in relation to all types of storage facilities**. Moreover, it indicates that a designated employee needs to carefully track how many explosives have arrived and departed from the storage facility.¹⁵⁴

¹⁴⁸ A declaration also suffices to shoot fireworks for a show. See sections 63.12.06.03.01 and 63.12.06.08 of the *Permis-on-web environnement : Outil de recherche des rubriques*. Available at: [Portail "Permis d'Environnement - Liste des rubriques par numéro" \(wallonie.be\)](https://www.wallonie.be/permis-on-web-environnement) (09.09.2022). In contrast, all activities with proper explosives seem to require an environmental permit. See sections 63.12.06.01-63.12.06.02, 63.12.06.05-63.12.06.07 and 63.12.06.09 *Ibid*.

¹⁴⁹ Arrêté royal du 12 avril 2016.

¹⁵⁰ Arrêté royal du 20 octobre 2015.

¹⁵¹ Arrêté royal du 4 août 1959.

¹⁵² Arrêté du Régent du 31 mars 1949.

¹⁵³ Article 13 Arrêté royal du 20 octobre 2015.

¹⁵⁴ In the event of theft or misappropriation of explosives of any kind, the person authorized to hold or transport explosives, or his representative is obliged to notify the local police and the public prosecutor immediately. Article 300 Arrêté royal du 23 septembre 1958.

In addition to these general instructions, the 1958 Decree differentiates between various kinds of production and storage facilities. **Some facilities**, such as a warehouse connected to a factory, **must be heavily protected**. Among other things, the Decree provides clear instructions on how to build these facilities.¹⁵⁵ Some storage facilities need to be supervised by a general surveillance team or “special” (armed) guards.¹⁵⁶ In some instances, “recording devices” should be installed to verify that the guards are indeed making their rounds. In fact, the regulations seem to be a bit dated in this regard. They do not refer to more modern surveillance tools. Businesses that store smaller amounts of explosive products are also given instructions on how to store these, in particular, to prevent theft.¹⁵⁷

5.2. Unintentional explosions

The 1958 Decree stipulates that **facilities** for the preparation, handling or processing of explosive products must be **located away from residential properties** and places of high traffic.¹⁵⁸ A similar overarching provision does not exist for “pure” storage facilities. Nonetheless, for example, in the case of warehouses for wholesale of explosive products (i.e. this is considered a storage facility), the house of the guard must be at least thirty metres and at most one hundred metres from the facility so that the guard can see the warehouse.¹⁵⁹ One would expect such a provision to also have an indirect impact on how the warehouse is situated in relation to residential areas more broadly.

Furthermore, the Decree mentions that every case of fire, ignition or explosion during manufacturing, storage and transport must be notified immediately to the **explosives service of the FPS Economy**, which, if considered necessary, will carry out an administrative investigation. In this regard, Wallonia has decided that instead of the FPS Economy, the **Pollution Prevention and Subsoil Management Division of the Ministry of the Walloon Region** has to be informed.¹⁶⁰ Additionally, the 1958 Decree also provides that accidents in certain storage facilities, like underground ones, must be reported to the **supervising public officials skilled in such peculiar activities** (for example, mining engineers).¹⁶¹ Most importantly, the Decree also instructs operators, contractors or owners of a factory or a storage facility for explosive products and the transporters to immediately report any accident to the **local police** and the **public prosecutor**.¹⁶²

Besides the 1958 Decree, regional environmental law will be important. For example, in Flanders, if the business needs an environmental permit, which is likely for explosives and fireworks, in case of an (impending) significant accident, **affected third parties like neighbours** need to be informed and, most likely, the **environmental inspectorate of the province**.¹⁶³

¹⁵⁵ Article 212 *Ibid.*

¹⁵⁶ Article 228 *Ibid.*

¹⁵⁷ Article 252 *Ibid.*

¹⁵⁸ Article 34 *Ibid.*

¹⁵⁹ Article 227 *Ibid.*

¹⁶⁰ Article 284 *Ibid.*

¹⁶¹ Article 285 *Ibid.*

¹⁶² Article 286 *Ibid.*

¹⁶³ Section 4.1.12 Besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (VLAREM II). Available at: <https://navigator.emis.vito.be/mijn-navigator?wold=54754> (09.09.2022).

Labour laws could have an impact also. Additional rules apply to businesses at particular risk in the event of a fire.¹⁶⁴ For example, assuming it concerns a small unintentional explosion that poses little risk to the outside environment, it is probable that such an incident is nonetheless considered a “severe work accident”. Consequently, the employer would have to ask the relevant **OSH prevention services** to investigate and, in time, also **public authorities in the field of employment** would receive the findings of this investigation.¹⁶⁵

Lastly, the regulations that specifically stipulate how businesses need to handle explosive products also provide for specific requirements in the event of unintentional explosions. The Governmental Decree of 31 March 1949, as amended, mentions that in addition to having to abide by the 1958 Decree and the procedures related to work accidents, for an investigation, the manager in charge of the work (*chef des travaux responsable*) must immediately report any explosion or untimely ignition resulting from the transport or use of explosives in workplaces “by telegram or telephone” to **the public servant in charge of supervision**. When extraordinary incidents occur while firing or handling explosives or detonating devices that appear to be attributable to a defect or irregularity in the manufacture or storage of these products, these incidents must be reported immediately to the explosive services of the FPS Economy.¹⁶⁶ Similar provisions apply to the mining industry in the Royal Decree of 4 August 1959, albeit with some further clarifications.¹⁶⁷

6. Regulation and procedures regarding the authorization of end-users to handle explosives and pyrotechnic articles

The paragraphs below only focus on the main authorizations required when end-users want to use significant amounts of explosives and pyrotechnics. Section A. discusses the Federal explosives license. B. covers regular transport licenses (excluding transport via aviation). C. deals with environmental permits.

6.1. The Federal explosives license

A request must be filed to the municipal or provincial authorities containing various details, such as the measures designed to prevent or reduce any nuisance that the establishment might cause for employees, neighbours and the public. Additional spatial planning-related documents are required in the case of more hazardous establishments.¹⁶⁸ **Once all necessary information is gathered, two procedures may occur.** As mentioned in section 2.B., for the low-risk activities, only the municipal authorities are engaged. The other “riskier” activities engage both the municipal authorities and the province’s authorities. We will only discuss the second, more extensive procedure, as this seems to be the most important one in practice. To this end, after filing a request with the provincial authorities, the **municipal authorities will investigate** the benefits and drawbacks of the business endeavour. A notice will be posted stating the purpose of the license (*inter alia*, at the town hall). In

¹⁶⁴ Règlement général pour la protection du travail. Available at: <https://emploi.belgique.be/fr/reglement-general-pour-la-protection-du-travail> (09.09.2022).

¹⁶⁵ Article 94 loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/loi/1996/08/04/1996012650/justel> (09.09.2022).

¹⁶⁶ Articles 26 and 27 Arrêté du Régent du 31 mars 1949.

¹⁶⁷ The supervising public servant that needs to be reported to is a “mining engineer”. The person reporting to the explosives services of the FPS Economy is the “head of the enterprise”. Articles 21 and 22 Arrêté royal du 4 août 1959.

¹⁶⁸ Article 9 Arrêté royal du 23 septembre 1958.

addition, **persons in the direct area**, such as neighbours, **are informed personally** by the municipal authorities. The authorities **collect the written comments**. Subsequently, **a hearing** is held at which any person who so requests can be heard. At the end of these events, **a report is drafted** to conclude the investigation at the municipal level.¹⁶⁹

The municipal authorities give the provincial authorities substantiated advice. The provincial authorities send the dossier to the technical services for **further guidance from** 1° the mining district if it concerns a storage site that falls under the supervision of the mining engineers and 2° the **explosives service of the FPS Economy**. In Wallonia, also 3°, **the environmental authorities of the region** have to be asked for advice.¹⁷⁰ In all regions, sometimes the **medical labour inspectorate** must be consulted based on occupational safety and health law.¹⁷¹ At other times, the advice of the provincial **director of urban planning** might have to be sought.¹⁷² Other officials or technical committees whose consultation is deemed necessary may also become involved.¹⁷³

In practical terms, a request for lower-risk activities is filed with the municipal authorities. These requests seem not to occur online.¹⁷⁴ Having verified big cities, many provide very little information on their websites, let alone an online application tool. Moreover, the requests for more serious explosives-related activities are directed at the provincial authorities. Yet, the provincial authorities in Belgium, albeit historically important, no longer have much significance; hence, their websites are usually underdeveloped compared to municipalities' websites. In this vein, the provincial websites **did not suggest any possibility of an online procedure**. Having contacted the FPS Economy, it was confirmed to us that these **Federal licenses are paper documents**. There is no automated procedure to verify the authenticity of a license. If there is any doubt about the validity, it is advisable to contact the authority that drafted the decision or the governor of the relevant province. This is because there is **no official central database** collecting the licenses issued across the country.¹⁷⁵ The governor of each province has to maintain a list of licensed storage sites in their province.¹⁷⁶

6.2. The transport license

A transport license is often needed for end-users that purchase large amounts of explosive products, although there are some particularities in relation to fireworks.¹⁷⁷ The authority to grant such licenses

¹⁶⁹ Article 12 *ibid.*

¹⁷⁰ Article 13 *ibid.*

¹⁷¹ Article 15 *ibid.*

¹⁷² Article 18 *ibid.*

¹⁷³ Article 17 *ibid.*

¹⁷⁴ An e-form is offered in the city of Antwerp to be sent by post. Ondernemen in Antwerpen, "Springstoffenvergunning aanvragen.", <https://www.ondernemeninantwerpen.be/themas-faq/vergunningen-licenties-aanvragen/springstoffenvergunning-aanvragen> (09.09.2022).

¹⁷⁵ Information received from the competent authorities at the FPS Economy per e-mail on 13.09.2022.

¹⁷⁶ Article 259 Arrêté royal du 23 septembre 1958.

¹⁷⁷ Article 257 stipulates that the sale of any explosive products in large amounts requires the purchaser to have a transport license in the sense of article 72; therefore, article 257's wording suggests that this is also necessary for the purpose of purchasing fireworks. However, article 72 explicitly highlights that no license is needed to transport fireworks. As such, it is unclear whether, even though a transport license is not needed to transport the fireworks under article 72, the transport license might nonetheless be necessary to buy the fireworks under article 257. *ibid.*

has been transferred to the head of the **explosives service of the FPS Economy**.¹⁷⁸ Each license **application** must be **filed at least eight days before the transport's scheduled departure**, containing the information listed in the 1958 Decree.¹⁷⁹ Within four days of receipt of the application, a certificate indicating the **authorization or refusal of the request** is sent to the applicant. If authorized, the provincial governor, the affected mayors and, if necessary, the authorities in charge of waterways will be informed.¹⁸⁰ Article 80 of the 1958 Decree indicates that certain public officials have the right to inspect the packaging and contents and, if necessary, analyze samples.

In practice, to obtain a license, the relevant **request form has to be completed, which can be found on the website of the FPS Economy**.¹⁸¹ To the extent applicable, this form demands the applicant to add a "certificate of class 1 classification of goods", a certificate of packaging including the test report, a shipping declaration for dangerous goods (DGD) and/or a document indicating the number and type of packages, gross weight of the cargo, and so forth. The applicant sends the form to a specific e-mail address. **Standard conditions accompany the transport permit** if the FPS Economy authorizes the transport. For example, in the event of transport by road, the standard conditions mention that the authorized transporter has to **inform again the relevant mayors and the relevant FPS Economy department at least five working days in advance** of the transport about, among other things, the exact date and, more or less, the hour.¹⁸² We were informed by the relevant departments that since the COVID-19 crisis, transport permits are **PDF documents with an electronic signature** issued by the FPS Economy.¹⁸³

6.3. Environmental permit

Environmental permits are provided regionally. As an illustration, in Flanders, the production and storage of explosive products generally require an environmental permit. However, no permit is required, and a notification suffices if the amount of explosive products remains limited to: (i) the quantities needed for twenty-four hours of work; (ii) the quantities used during three working days; (iii) or in retail premises, accessible to the public, a maximum of four kg in festive and signal fireworks.¹⁸⁴ If the stored amount of explosive products exceed these boundaries, an environmental permit is needed (second-class permit). A first-class environmental permit is needed in the case of establishments for the preparation, treatment or processing of explosives.

¹⁷⁸ Arrêté ministériel du 3 avril 2000 portant délégation de pouvoir au chef du service des explosifs en vue de délivrer des autorisations de transport d'explosifs. Available at: <http://www.ejustice.just.fgov.be/eli/arrete/2000/04/03/2000011210/moniteur> (12.09.2022).

¹⁷⁹ "a) the nature and quantity of the explosives to be carried in one shipment; b) the method of transport; c) the place of origin or import in Belgium; d) the place of destination and, if this place is in Belgium, the authorized warehouses in which the products will be stored; e) in the case of transport by road and by water, the route to be followed; f) the number or frequency of journeys." Article 73 Arrêté royal du 23 septembre 1958.

¹⁸⁰ Article 74 *Ibid.*

¹⁸¹ FPS Economy, "Transport of explosives", <https://economie.fgov.be/en/themes/quality-and-safety/safety-products-and-services/specific-regulations/explosives-and-festive/transport-explosives> (12.09.2022).

¹⁸² FPS Economy, "Transport d'explosifs par route, par chemin de fer, par voie maritime ou par air", <https://economie.fgov.be/sites/default/files/Files/Quality-and-Security/Vervoer-van-springstoffen-over-de-weg-per-spoor-over-zee-door-de-lucht-E62200-8-02.pdfv> (12.09.2022).

¹⁸³ Information received from the competent authorities at the FPS Economy per e-mail on 13.09.2022.

¹⁸⁴ Annex 1 aan het Besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (titel II van het VLAREM). Available at: <https://codex.vlaanderen.be/Portals/Codex/documenten/1003794.html> (12.09.2022).

Generally, first- and second-class permits need to be obtained through **an online toolkit** designed by the regional authorities to request the permit from the **provincial authorities** (for first-class) or **municipal authorities** (for second-class). The procedure is, in principle, **completely digital**. However, in the so-called “municipalities with (linguistic) facilities” located near the language border, the application still has to be submitted on paper to the authorities of the province/municipality where the operation will take place. After the application, which is elaborate,¹⁸⁵ one **public enquiry** and one **consultation round** are organized. The permit is granted or refused within four and a half months for first-class permits and within three and a half months for second-class permits.¹⁸⁶ The Flemish authorities publish the contents of applications for environmental permits **on the website** associated with this online toolkit, at least **for the duration of the public enquiry and during the appeal period** after the decision has been taken.¹⁸⁷ It is sometimes necessary to visit the town hall to review the entire dossier.

7. The regulation of avalanche masts and similar devices containing explosives

No references to avalanche masts could be found.

8. The regulation on access to black powder

Article 2 of the 1958 Decree indicates that “black powder” (*poudre noire* in French, *salpeterkruit* in Dutch) is considered **a specific category of explosives**. This identification has an impact throughout the Decree because the regulation sometimes sets specific thresholds in relation to separate categories of explosives. For example, for what concerns black powder, **small retailers** can store up to fifty kilograms (net weight) of black powder and smokeless powder in granules and flakes, using cardboard or tin boxes of not more than one kilogram of black powder and five kilograms of smokeless powder.¹⁸⁸ **Private individuals** who are at least sixteen years of age¹⁸⁹ need no license **to possess (therefore also purchase) up to two kilograms** (net weight) of black powder, either in granules or flakes.¹⁹⁰ Amounts of black powder above two kilograms will require, among other things, a Federal explosives license.¹⁹¹

¹⁸⁵ Vlaanderen, “Exploitatie van een ingedeelde inrichting of activiteit (IIOA)”, <https://www.omgevingsloketvlaanderen.be/mijn-project/exploitatie-van-een-ingedeelde-inrichting-of-activiteit-iioa> (12.09.2022).

¹⁸⁶ Vlaanderen, “Omgevingsvergunning voor de exploitatie van ingedeelde inrichtingen of activiteiten”, <https://www.vlaanderen.be/omgevingsvergunning-voor-de-exploitatie-van-ingedeelde-inrichtingen-of-activiteiten> (12.09.2022).

¹⁸⁷ Vlaanderen, “Omgevingsvergunningen: Lopende openbare onderzoeken en ter inzage gelegde beslissingen.” <https://omgevingsloketpubliek.omgeving.vlaanderen.be/?openbaaronderzoek> (12.09.2022).

¹⁸⁸ The actual shop, which is accessible to customers, is allowed to store up to ten kilograms (net weight) of powder, in copper, tin or cardboard hermetic boxes containing not more than one kilogram of black powder or five kilograms of smokeless powder. However, it needs to be locked in a cupboard. Article 261-262 Arrêté royal du 23 septembre 1958.

¹⁸⁹ Article 264 *Ibid.*

¹⁹⁰ Article 265 *Ibid.*

¹⁹¹ Article 200 *Ibid.*

The Federal explosives license will have to be requested from the municipal authorities if the amount to be stored does not exceed fifty kilograms. The request is filed to the provincial authorities if the amount is higher than fifty kilograms.¹⁹² Transporting and purchasing large amounts of black powder will also require a transport license. **The 1958 Decree does not differentiate based on the purpose for which the black powder is used.**

¹⁹²

Article 6 *Ibid.*

C. FRANCE

1. Cadre juridique : les instruments juridiques régissant les explosifs et les articles pyrotechniques

Le cadre réglementaire des explosifs et des articles pyrotechniques est particulièrement fourni et complexe. Il existe plusieurs niveaux de réglementations, à l'échelle européenne et nationale. A l'échelle nationale, la matière est régie par de nombreuses dispositions spécifiques notamment dans le Code de la défense, Code de l'environnement, dans le Code du travail¹⁹³ ainsi que dans des décrets et arrêtés.

Au **plan européen**, deux directives régissent la mise sur le marché des produits explosifs¹⁹⁴ :

- la **directive n°2013/29/UE** du Parlement européen et du Conseil du 12 juin 2013 relative à l'harmonisation des législations des États membres concernant la mise à disposition sur le marché d'**articles pyrotechniques** ;
- la **directive n°2014/28/UE** du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 relative à l'harmonisation des législations des États membres concernant la mise à disposition sur le marché et le contrôle des **explosifs à usage civil**.

Au **plan national**, la législation relatives aux explosifs et articles pyrotechniques est prévue par différents codes, décrets et arrêtés.

Explosifs

L'article R. 2352-1 du Code de la défense définit les **produits explosifs** comme « *toutes poudres et substances explosives et tous produits ouverts comportant, sous quelque forme que ce soit, des poudres et substances explosives* ».

Le droit commun des explosifs est prévu par le Code de la défense. Le titre V du livre III du Code de la défense est dédié au régime des explosifs (article L. 2352-1 et suivants du Code de la défense), et une partie réglementaire est également dédiée aux explosifs. (Articles R. 2352-1 et suivants du Code de la défense.). Ledit code met en place un régime visant à encadrer la fabrication, le commerce, l'acquisition, la détention, le port et l'usage des produits explosifs. Ce régime se fonde sur la distinction entre les **produits à usage militaire** prévus aux articles D. 2352-7 et suivants, et les **produits à usage civil** détaillés aux articles R. 2352-21 et suivants du même code.

Plusieurs décrets et arrêtés¹⁹⁵ sont également applicables aux explosifs notamment :

- Arrêté du 1^{er} juillet 2015 relatif à la mise sur le marché des produits explosifs ;
- Arrêté du 13 décembre 2005 fixant les règles techniques de sûreté et de surveillance relatives à l'aménagement et à l'exploitation des installations de produits explosifs ;
- Arrêté du 13 décembre 2005 fixant les règles techniques de sûreté et de surveillance relatives à l'aménagement et à l'exploitation des installations de produits explosifs ;

¹⁹³ Institut national de l'environnement industriel et des risques (Ineris), Les poudres, produits pyrotechniques et explosifs, disponible sous <https://aida.ineris.fr/inspection-icpe/securite-industrielle/poudres-produits-pyrotechniques-explosifs> (26.09.2022).

¹⁹⁴ Ministère de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, Ministère de la Transition énergétique, Produits et atmosphères explosifs, 21 juin 2022 disponible sous <https://www.ecologie.gouv.fr/produits-et-atmospheres-explosifs> (03.10.2022).

¹⁹⁵ Les lois et autres textes en vigueur sont consultables sur le site Légifrance : <http://www.legifrance.gouv.fr/> (22.09.2022).

- Décret n° 2010-455 du 4 mai 2010 relatif à la mise sur le marché et au contrôle des produits explosifs¹⁹⁶. Aux termes de ce décret, les produits explosifs regroupent les explosifs¹⁹⁷ et les articles pyrotechniques.
- Arrêté du 4 mai 2010 portant diverses dispositions relatives aux produits explosifs soumis aux dispositions du décret n° 2010-455 du 4 mai 2010 relatif à la mise sur le marché et au contrôle des produits explosifs ;
- Arrêté du 4 mai 2010 relatif aux modalités d'homologation, de marquage, d'étiquetage, d'utilisation et de manipulation des produits explosifs¹⁹⁸ ;
- Décret n° 2019-540 du 28 mai 2019 relatif à l'agrément technique des installations de produits explosifs et à la mise en œuvre d'articles pyrotechniques ;
- Décret n° 2022-57 du 24 janvier 2022 relatif au régime de l'importation, de l'exportation, du transfert et du transit des produits explosifs et modifiant le code de la défense ;
- Arrêté du 19 janvier 2018 relatif aux formalités applicables à la production, la vente, l'importation, l'exportation et le transfert des produits explosifs ;
- Arrêté du 15 juillet 2022 modifiant l'arrêté du 19 janvier 2018 relatif aux formalités applicables à la production, la vente, l'importation, l'exportation et le transfert des produits explosifs.

Articles pyrotechniques

L'article R. 557-6-1 du Code de l'environnement définit les **articles pyrotechniques** comme « *tout article contenant des substances explosives ou un mélange explosif de substances conçues pour produire de la chaleur, de la lumière, des sons, des gaz, de la fumée ou une combinaison de ces effets par une réaction chimique exothermique auto-entretenu* ».

Les **articles pyrotechniques** sont catégorisés selon les risques pour la santé qu'ils présentent et leur niveau sonore. L'article R. 557-6-3 du Code de l'environnement prévoit trois grandes catégories d'articles pyrotechniques : les **artifices de divertissement**, les **articles pyrotechniques destinés au théâtre** et les **autres articles pyrotechniques**.

La réglementation applicable aux articles pyrotechniques est en partie contenue dans le Code de la défense et dans le Code de l'environnement. Toutefois, d'autres textes s'appliquent spécifiquement

¹⁹⁶ Les articles 4 à 31, 33 et 36 ainsi que l'annexe du décret du 4 mai 2010 susvisé sont abrogés, à compter du 1er juillet 2015 en ce qui concerne les articles pyrotechniques et à compter du 20 avril 2016 pour les autres produits explosifs. Les autres dispositions du même décret sont abrogées à compter du 5 juillet 2017 en tant qu'elles s'appliquent aux articles pyrotechniques autres que ceux destinés aux véhicules, y compris en tant que pièces détachées. Ce décret sera définitivement abrogé à compter du 5 juillet 2028. (article 5 du décret n° 2015-799 du 1er juillet 2015).

¹⁹⁷ Aux termes de ce décret, pris en son article 1^{er}, le terme « **explosif** » est défini comme « *toute matière ou objet affecté à la classe 1 des recommandations des Nations unies relatives au transport de matières dangereuses* ». Ce même article poursuit en définissant le terme d'« **article pyrotechnique** » comme « *tout article contenant des matières explosives ou un mélange explosif de substances conçues pour produire de la chaleur, de la lumière, des sons, des gaz, de la fumée ou une combinaison de ces effets par une réaction chimique exothermique auto-entretenu*.
Ces produits explosifs sont dénommés « produits » dans le présent décret. ».

¹⁹⁸ Certaines dispositions dudit arrêté ont été abrogés par l'arrêté du 1^{er} juillet 2015 (articles 13). Il s'agit des titres Ier à III et les annexes I à III de l'arrêté du 4 mai 2010 susvisé qui ont été abrogés à compter du 1er juillet 2015 en tant qu'ils s'appliquent aux articles pyrotechniques, et à compter du 20 avril 2016 pour les autres produits explosifs. Les autres dispositions du même arrêté sont abrogées à compter du 5 juillet 2017 s'agissant des articles pyrotechniques autres que ceux destinés aux véhicules, y compris en tant que pièces détachées. Cet arrêté sera définitivement abrogé à compter du 5 juillet 2028.

aux articles pyrotechniques. On peut citer par exemple le décret n° 2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre¹⁹⁹.

Le Code du travail dédit un chapitre à la « prévention du risque pyrotechnique²⁰⁰ ».

Plusieurs textes réglementaires sont également applicables aux articles pyrotechniques notamment :

- Arrêté du 1er juillet 2015 relatif à la mise sur le marché des produits explosifs ;
- Arrêté du 13 décembre 2005 fixant les règles techniques de sûreté et de surveillance relatives à l'aménagement et à l'exploitation des installations de produits explosifs ;
- Décret n° 2010-455 du 4 mai 2010 relatif à la mise sur le marché et au contrôle des produits explosifs ;
- Arrêté du 4 mai 2010 portant diverses dispositions relatives aux produits explosifs soumis aux dispositions du décret n° 2010-455 du 4 mai 2010 ;
- Arrêté du 4 mai 2010 relatif aux modalités d'homologation, de marquage, d'étiquetage, d'utilisation et de manipulation des produits explosifs ;
- Décret n° 2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre ;
- Arrêté du 31 mai 2010 pris en application des articles 3, 4 et 6 du décret n° 2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre ;
- Arrêté du 25 février 2011 portant modification de l'arrêté du 31 mai 2010 pris en application des articles 3, 4 et 6 du décret n° 2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre ;
- Décret n° 2012-508 du 17 avril 2012 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre ;
- Décret n° 2013-973 du 29 octobre 2013 relatif à la prévention des risques particuliers auxquels les travailleurs sont exposés lors d'activités pyrotechniques ;
- Arrêté du 7 novembre 2013 fixant le contenu de l'étude de sécurité du travail mentionnée à l'article R. 4462-3 et le contenu des consignes de sécurité mentionnées à l'article R. 4462-7 du Code du travail pour les activités pyrotechniques ;
- Décret n° 2019-540 du 28 mai 2019 relatif à l'agrément technique des installations de produits explosifs et à la mise en œuvre d'articles pyrotechniques ;
- Décret n° 2022-57 du 24 janvier 2022 relatif au régime de l'importation, de l'exportation, du transfert et du transit des produits explosifs et modifiant le code de la défense ;
- Arrêté du 2 juin 2022 portant modification de l'arrêté du 31 mai 2010 pris en application des articles 3, 4 et 6 du décret n° 2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre.

Réformes récentes

Les explosifs et articles pyrotechniques ont connu de récentes réformes et modifications. Ces réformes répondent notamment à une volonté de faciliter les démarches, uniformiser dans une

¹⁹⁹ L'article 1 dudit décret dispose « *Sans préjudice des dispositions du code de la défense, le présent décret fixe les conditions auxquelles sont soumises l'acquisition, la détention et l'utilisation des produits explosifs que constituent les artifices de divertissement et les articles pyrotechniques destinés au théâtre.* ».

²⁰⁰ Code du travail, articles R. 4462-1 à R. 4462-36.

certaines mesures les régimes applicables et à un objectif de sécurisation et d'un meilleur encadrement dans l'organisation et le stockage des articles pyrotechniques²⁰¹.

A titre d'illustration :

- Le décret n°2022-57 du 24 janvier 2022 susvisé a notamment créé un régime d'autorisation globale d'importation et d'exportation de produits explosifs destinés à un usage civil.
- L'arrêté du 15 juillet 2022 susvisé a été pris au visa du décret n°2022-57 susvisé et est entré en vigueur à compter du 1^{er} août 2022. L'arrêté a modifié l'arrêté du 19 janvier 2018 relatif aux formalités applicables à la production, la vente, l'importation, l'exportation et le transfert des produits explosifs.
- L'arrêté du 2 juin 2022 susvisé a notamment modifié :
 - Les règles de sécurité et de sûreté auxquelles est soumis le stockage momentané des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre en vue d'un spectacle pyrotechnique ;
 - Certaines règles relatives au dossier de déclaration de spectacle pyrotechnique ;
 - Les dispositions relatives au certificat de qualification.
- Arrêté du 5 juillet 2022 portant modification de l'arrêté du 6 juillet 2021 relatif à certaines adaptations temporaires, à l'issue de la période d'urgence sanitaire liée à l'épidémie de covid-19, de l'arrêté du 31 mai 2010 pris en application des articles 3, 4 et 6 du décret n° 2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre ;
- Depuis le 1^{er} septembre 2022, un nouveau formulaire Cerfa n° 14098*02 est disponible pour déclarer un spectacle pyrotechnique. (cf. question 6.3.).

2. Autorités compétentes pour délivrer les autorisations pour la détention (a) d'explosifs et (b) d'articles pyrotechniques

Explosifs

Le régime des explosifs prévoit différentes procédures d'obtention des autorisations pour les explosifs à usage **militaire** et **civil**. En effet, l'article L. 2352-1 du Code de la défense dispose : « *La production, l'importation, l'exportation, le commerce, l'emploi, le transport et, la conservation et la destruction des produits explosifs sont subordonnés à un **agrément technique** et aux **autorisations et contrôles nécessités** par les exigences de la sécurité publique et de la défense nationale.* »

Ce même article précise qu'un décret déterminera les conditions de l'agrément technique et des autorisations. C'est le décret n°2009-1440 du 23 novembre 2009 qui a créé les articles R. 2352-1 à R. 2352-16 et R. 2352-2²⁰² dans le Code de la défense.

²⁰¹ Ministère de l'Intérieur et de l'Outre-mer, Déclaration des spectacles pyrotechniques, disponible sous [Plaquette-spectacles-pyrotechniques.pdf \(moselle.gouv.fr\)](https://www.moselle.gouv.fr/IMG/pdf/Plaquette-spectacles-pyrotechniques.pdf) (12.10.2022).

²⁰² Certains des articles du Code de la défense précités ont été modifiés par les décrets suivants, à savoir :

- Le décret n° 2017-151 du 8 février 2017 relatif aux procédures d'organisation et de contrôle interne en matière d'exportations et de transferts d'armement et à l'application outre-mer de certaines dispositions de la deuxième partie du code de la défense ;
- Le décret n° 2022-57 du 24 janvier 2022 relatif au régime de l'importation, de l'exportation, du transfert et du transit des produits explosifs et modifiant le code de la défense.

Les explosifs à usage civil sont les produits qui ne figurent pas sur la liste contenue dans l'article D. 2352-7 du Code de la défense, ou qui y figurent mais dont l'emploi est autorisé pour un usage civil par arrêté ministériel²⁰³.

2.1. Autorisation de production

Depuis le 1^{er} janvier 2020²⁰⁴, l'autorisation de production²⁰⁵ est délivrée par **arrêté du préfet**²⁰⁶ après **avis de l'inspecteur de l'armement pour les poudres et explosifs**.

A Paris, l'autorisation de production est délivrée par **arrêté du préfet de police**²⁰⁷.

2.2. Autorisation de transfert simple et multiple

Une autorisation de transfert simple est requise pour le transfert d'un produit explosif de statut communautaire soumis au marquage CE²⁰⁸ d'un Etat-membre de l'Union Européenne (UE) **vers la France**. Le **chef du SAMIA**²⁰⁹ est compétent en la matière. Ce dernier rend sa décision après **avis conforme du ministre de l'Intérieur et du ministre chargé de l'Industrie**.

L'**autorisation de transferts multiples** remplace l'autorisation de transfert simple lorsque des « exigences particulières de sûreté »²¹⁰ ne sont pas requises. Cette autorisation est également délivrée par le **chef du SAMIA** après **avis conforme du ministre de l'Intérieur et du ministre chargé de l'Industrie**.

Une autorisation de transfert simple ou multiple est également requise pour le transfert de produits explosifs de statut communautaire soumis au marquage CE, **depuis la France** vers un Etat-membre. C'est l'autorité compétente de l'**Etat-membre de destination** qui délivrera cette autorisation. En outre, il conviendra d'obtenir l'**autorisation du chef du SAMIA** prise après avis conforme du ministre chargé de l'Industrie²¹¹.

2.3. Autorisation d'importation et d'exportation

Le transfert des produits explosifs non soumis au marquage CE, d'un Etat membre de l'UE vers la France, requiert une **autorisation d'importation**. L'autorisation est délivrée par le **chef du SAMIA**

²⁰³ Code de la défense, article R. 2352-21.

²⁰⁴ Date de l'entrée en vigueur du décret n° 2019-1406 du 18 décembre 2019 relatif à la déconcentration des décisions administratives individuelles relevant du ministre de l'Intérieur.

²⁰⁵ Code de la défense, articles R. 2352-24 à R. 2352-46-2.

²⁰⁶ Le **préfet** compétent sera celui du département où est située l'installation projetée, s'il s'agit d'une installation fixe. S'il s'agit d'une installation mobile, la compétence revient au préfet du département du lieu du siège social ou du domicile du futur exploitant. (Code de la défense, article R. 2352-24).

²⁰⁷ Code de la défense, article R. 2352-24.

²⁰⁸ Le **marquage CE** atteste de la conformité aux exigences essentielles de sécurité relatives à la performance, conception, composition, fabrication et fonctionnement et aux exigences d'étiquetage de **produits et équipements** mentionnés à l'article L. 557-1 du Code de l'environnement. (Code de l'environnement, article L. 557-4). Les **produits explosifs** font partis de la liste des produits et équipements à risque prévue par l'article L. 557-1 dudit Code.

²⁰⁹ Service des Autorisations de Mouvements Internationaux d'Armes (SAMIA).

²¹⁰ Code de la défense, article R. 2352-28.

²¹¹ Code de la défense, article R. 2352-34.

après avis conforme du ministre chargé de l'Intérieur et du ministre chargé de l'Industrie²¹². La même procédure s'applique pour l'**importation** de produits explosifs d'un **pays tiers** à l'UE en France²¹³. Le **chef du SAMIA** est également compétent pour délivrer une **autorisation pour l'exportation** de produits explosifs de France vers un autre Etat membre de l'UE ou vers un pays tiers à l'UE²¹⁴.

Une autorisation de **transit simple** ou de **transits multiples** est requise pour tout « *transfert des produits explosifs de statut communautaire soumis au marquage " CE " au sens de l'article L. 557-4 du code de l'environnement, entre deux Etats membres de l'Union européenne avec emprunt du territoire douanier national* »²¹⁵. Cette autorisation est délivrée par le **chef du SAMIA**. Ce dernier transmet au ministre chargé de l'Intérieur une copie de la demande d'autorisation de transit simple ou de transits multiples. Le ministre dispose alors d'un délai de huit jours pour émettre un avis défavorable à l'opération²¹⁶.

L'article R. 2352-33 du Code de la défense indique que « *les autorisations de production, de transfert ou d'importation prévues aux articles R. 2352-24 à R. 2352-32 ainsi que les autorisations d'exploitation de débits prévues à R. 2352-110* » valent **autorisation de vente**. Ce même article précise que le **préfet** du département du siège social ou du domicile du demandeur peut être compétent pour délivrer une autorisation de vente²¹⁷.

2.4. Autorisation pour l'acquisition et le transport²¹⁸

L'acquisition de produits explosifs est subordonnée à l'autorisation du **préfet**²¹⁹. Cette autorisation prend la forme d'un **certificat d'acquisition** ou d'un **bon de commande**.

Le **préfet** est également compétent pour délivrer une **autorisation de transport**.²²⁰

2.5. Autorisation pour l'utilisation et la conservation des produits explosifs

Une **autorisation** est requise pour l'utilisation de produits explosifs en quantité supérieure à 25 kg et à 500 détonateurs. C'est le **préfet** qui est compétent pour délivrer cette autorisation²²¹. En principe, aucune autorisation n'est exigée pour l'utilisation de produits explosifs en quantité inférieure à 25 kg et à 500 unités mais le préfet peut en demander une²²².

Une **habilitation préfectorale** est demandée pour la conservation des produits explosifs par une personne qui n'a pas qualité pour acquérir des produits explosifs mais à laquelle ceux-ci sont confiés en vue de leur garde, de leur mise en œuvre ou de leur tir. Le **préfet** du lieu du domicile de la personne est compétent en la matière²²³.

²¹² Code de la défense, article R. 2352-30.

²¹³ Code de la défense, article R. 2352-31.

²¹⁴ Code de la défense, articles R. 2352-36 et R. 2352-37.

²¹⁵ Code de la défense, article R. 2352-39.

²¹⁶ Code de la défense, article R. 2352-41.

²¹⁷ Code de la défense, article R. 2352-33.

²¹⁸ Code de la défense, articles R. 2352-73 à R. 2352-80.

²¹⁹ Code de la défense, article R. 2352-74.

²²⁰ Code de la défense, article R. 2352-76.

²²¹ Code de la défense, article R. 2352-81.

²²² Code de la défense, article R. 2352-81 al. 2.

²²³ Code de la défense, article R. 2352-87.

2.6. Autorisations spécifiques pour les installations fixes ou mobiles, dépôts ou débits

L'article R. 2352-1 du Code de la défense définit les termes d'« installations fixes de produits explosifs » et « installations mobiles de produits explosifs »²²⁴.

2.6.1. L'agrément technique

L'**agrément technique**²²⁵ valide les caractéristiques techniques relatives à la **sécurité** et **sûreté** d'un dépôt d'explosifs.

Il existe une **autorité commune** compétente pour délivrer un **agrément technique** en vue de l'installation de **produits explosifs** et la mise en œuvre d'**articles pyrotechniques**. L'autorité compétente dépendra en réalité du type d'installation envisagée. En effet, s'il s'agit d'une installation fixe, la demande d'agrément technique est adressée par le futur exploitant au **préfet du département** où est située l'installation projetée. S'il s'agit d'une installation mobile, la demande doit être adressée au **département** du siège social ou du domicile du futur exploitant. A Paris, cette demande est adressée au **préfet de police**²²⁶.

L'article R. 2352-97²²⁷ du Code de la défense prévoit une dispense pour certaines installations fixes ou mobiles de produits explosifs à condition qu'elles ne dépassent pas certains seuils fixés par un arrêté du 28 mai 2019²²⁸.

²²⁴ Code de la défense, article R. 2352-1 : « Pour l'application du présent titre, on entend :
[...]

2° Par "installations fixes de produits explosifs" :

a) Les "installations" où des produits explosifs sont fabriqués, conditionnés, encartouchés, conservés, débités, utilisés à des fins industrielles telles que découpage, formage, emboutissage, placage de métaux, ou détruits ;

b) Les "dépôts" où des produits explosifs sont conservés ;

c) Les "débits" où des produits explosifs sont vendus au détail ;

3° Par "installations mobiles de produits explosifs" les installations de produits explosifs constituées par un véhicule ou placées sur un véhicule et conçues pour être exploitées successivement sur différents sites. Ces installations sont soit des dépôts mobiles, soit des installations mobiles de fabrication de produits explosifs ; ».

²²⁵ Code de la défense, articles R. 2352-97 et suivants.

²²⁶ Code de la défense, article R. 2357-98.

²²⁷ Code de la défense, article R. 2352-97.

²²⁸ Le décret n°2019-540 du 28 mai 2019 relatif à l'agrément technique des installations de produits explosifs et à la mise en œuvre d'articles pyrotechniques a fait évoluer les règles en matière d'agrément technique.

Arrêté du 28 mai 2019 relatif à l'agrément technique des installations de produits explosifs pris pour l'application des articles R. 2352-97 et R. 2352-99 du Code de la défense.

L'article 1 dudit arrêté prévoit : « En application du 6° de l'article R. 2352-97 du code de la défense, est dispensée d'un agrément technique l'exploitation d'une installation de produits explosifs non soumis à autorisation d'acquisition et dont la quantité maximale de matière active nette susceptible d'y être présente ne dépasse pas :

- 150 kg, dans les débits et leurs réserves à des fins de vente ou de collecte, s'agissant des articles listés dans le tableau ci-dessous :

[...] Cartouches à projectile inerte pour armes ou cartouches pour armes de petit calibre [...] Cartouches à blanc pour armes ou cartouches à blanc pour armes de petit calibre [...] Artifices de signalisation à main [...] Signaux fumigènes ».

2.6.2. L'autorisation individuelle

L'**autorisation individuelle** concerne l'**exploitation** du **dépôt**, d'un **débit** ou d'une **installation mobile** de produits explosifs. Cette autorisation permet de vérifier que l'exploitant individuel n'a pas d'antécédents judiciaires ou n'a pas fait l'objet de suspicion quant à son comportement²²⁹. C'est le **préfet** qui est compétent en la matière²³⁰. Le préfet fixe la durée de validité de l'autorisation et la zone géographique où l'installation peut être exploitée. Cette autorisation est prévue à l'article R. 2352-110 du Code de la défense²³¹.

En outre, il existe un **agrément pour les préposés et salariés** d'une personne titulaire d'une autorisation individuelle d'exploitation qui sont amenés à travailler dans un débit, un dépôt ou une installation mobile ou qui ont connaissance des mouvements des explosifs²³². Tout comme pour l'autorisation individuelle, le but de cet agrément est de s'assurer que le préposé ou le salarié n'a pas fait l'objet de condamnation ou qu'il n'existe pas de soupçon de probité à son égard. Le **préfet du domicile** de ces personnes est compétent ou pour Paris, c'est le **préfet de police** qui le sera.

2.7. Autorisations prévues par le Code de l'environnement

L'**exploitation** des dépôts, débits et installations mobiles d'explosifs est également soumise à une **autorisation au titre de la réglementation des installations classées pour la protection de l'environnement (ICPE)** prévue par le Code de l'environnement²³³. En effet, une activité liée aux produits explosifs peut être soumise au régime des installations classées. La **nomenclature ICPE**²³⁴ s'appliquera alors et les soumettra à un régime d'**autorisation**, d'**enregistrement** ou de **déclaration** en fonction de l'importance des risques ou des inconvénients de l'activité²³⁵. L'autorité compétente

²²⁹ Code de la défense, article R. 2352-112.

²³⁰ Code de la défense, article R. 2352-111 : « *L'autorisation individuelle est délivrée par le préfet du département d'implantation du dépôt ou débit d'explosifs ou, à Paris, par le préfet de police. Dans le cas d'une installation mobile, l'autorisation individuelle est délivrée par le préfet du département du siège social de l'exploitation, si l'installation est exploitée par une personne morale, ou par le préfet du département de résidence de l'exploitant, si l'installation est exploitée par une personne physique.* »

²³¹ L'article R. 2352-110 du Code de la défense dépend du titre V relatif aux explosifs, chapitre II : autorisations et agréments, section 3 : produits explosifs destinés à un usage civil. L'article R. 2352-110 du code de la Défense dresse une liste des installations dispensées de l'autorisation individuelle d'exploitation. Il s'agira notamment des installations de l'Etat relevant du ministre de la défense et de celles du Commissariat à l'énergie atomique et aux énergies alternatives, ou encore des installations soumises à des règles de protection du « *secret de la défense nationale* » et exploitées par des entreprises publiques ou privées travaillant pour la défense.

²³² Code de la défense, article R. 2352-118.

²³³ Code de l'environnement, articles L. 511-1 A à L. 517-2.

²³⁴ Ministère de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, Ministère de la Transition énergétique, Tout savoir sur les ICPE : nomenclature, gestion et déclaration, 27 décembre 2021, disponible sous [https://www.ecologie.gouv.fr/tout-savoir-sur-icpe-nomenclature-gestion-et-declaration#:~:text=La%20nomenclature%20des%20installations%20class%C3%A9es%20\(livre%20V%20du%20code%20de,bois%2C%20d%C3%A9chets%2C%20etc.\)](https://www.ecologie.gouv.fr/tout-savoir-sur-icpe-nomenclature-gestion-et-declaration#:~:text=La%20nomenclature%20des%20installations%20class%C3%A9es%20(livre%20V%20du%20code%20de,bois%2C%20d%C3%A9chets%2C%20etc.)) (25.07.2022)

²³⁵ Une ICPE est une installation exploitée ou détenue par une personne physique ou morale, publique ou privée qui peut présenter des dangers ou des inconvénients en termes de commodité du voisinage, de santé, sécurité et salubrité publique, ou encore de protection de la nature et de l'environnement. (Code de l'environnement, article L. 511-1). Les installations classées font l'objet d'une réglementation spécifique au titre du Livre V du Code de l'environnement. Les activités concernées sont définies par une nomenclature ICPE. (annexe 4 de l'article R. 511-9 du code de l'environnement)

est le **préfet**²³⁶ pour les produits explosifs à usage civil. Le régime des installations classées va s'appliquer à certaines installations relevant du ministère de la Défense. La compétence pour la délivrance des autorisations est alors confiée au **ministre de la Défense**²³⁷.

Les **produits explosifs** sont considérés comme des **produits à risque** au sens du Code de l'environnement²³⁸. L'autorité administrative compétente est le **préfet**²³⁹. Le préfet peut, sur demande dûment justifiée, autoriser sur le territoire national la mise à disposition sur le marché, le stockage en vue de la mise à disposition sur le marché, l'installation, la mise en service, l'utilisation, l'importation ou le transfert de certains produits et équipements²⁴⁰ sans que ceux-ci aient satisfait à l'ensemble des « exigences essentielles relatives à leurs performance, conception, composition, fabrication et fonctionnement et à des exigences d'étiquetage.²⁴¹ »

Articles pyrotechniques

A la lecture de l'article R. 2352-22 du Code de la défense, les **artifices de divertissement** définis par l'article R. 557-6-3 du Code de l'environnement, suivent un **régime particulier** pour les **autorisations** en matière d'identification et la traçabilité, d'acquisition, de livraison, de transport, d'utilisation et de conservation des produits.

Le régime juridique des **artifices de divertissement** et des **articles pyrotechniques destinés au théâtre** est régi par le Code de l'environnement²⁴² et le décret n°2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre.

Ce décret prévoit des règles spécifiques pour les produits²⁴³ utilisés dans le cadre d'un spectacle pyrotechnique, tel que défini par l'article 2 dudit décret. Leur utilisation lors d'un spectacle pyrotechnique requiert que l'organisateur fasse une déclaration préalable au **maire de la commune** et au **préfet du département** où se déroulera le spectacle. (article 4 dudit décret). Il existe également un **agrément préfectoral** spécifique pour la mise en œuvre des artifices de la catégorie 4 et des articles pyrotechniques destinés au théâtre de la catégorie T2²⁴⁴.

L'**agrément technique** n'est pas applicable aux « **installations de produits explosifs non soumis à autorisation d'acquisition** et dont la quantité maximale de matière active nette susceptible d'y être

²³⁶ Code l'environnement, article R. 557-1-2.

²³⁷ Code l'environnement, article R. 517-1.

²³⁸ Code de l'environnement, article L. 557-1.

²³⁹ Code de l'environnement, article R. 557-1-2.

²⁴⁰ Code de l'environnement, article R. 557-1-3.

²⁴¹ Code de l'environnement, article L. 557-4.

²⁴² Code de l'environnement, articles L. 557-1 à L. 557-61 et R. 557-6-1 à R. 557-6-15.

Voir ministère de l'Intérieur, fiche pratique, Le maire et la réglementation des feux d'artifices, édition 2016 disponible sous

https://www.google.fr/url?sa=i&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=0CAMQw7AJahcKEwjg79TA7rf6AhUAAAAAHQAAAAAQAg&url=https%3A%2F%2Fwww.interieur.gouv.fr%2Fcontent%2Fdownload%2F94795%2F740165%2Ffile%2Ffiche-artifices-divertissement-2016.pdf&psig=AOvVaw3F4KhS-NXh73i_IXgpD-62&ust=1664466715768392 (28.09.2022).

²⁴³ Plus précisément, il s'agit des artifices de divertissement de la catégorie 2, 3 ou 4 ou des articles pyrotechniques destinés au théâtre de la catégorie T2 ou de la catégorie T1, dont la quantité totale de matière active est supérieure à 35 kg. (Article 2 dudit décret).

²⁴⁴ Article 4 du décret 31 mai 2010. A Paris, c'est le préfet de police qui est compétent.

*présente ne dépasse pas les seuils mentionnés dans un arrêté conjoint des ministres de l'intérieur, de la transition écologique et solidaire, des armées et du travail.*²⁴⁵ »

L'article R. 2352-73 du Code de la défense indique que « **l'acquisition**, le transport et la détention d'artifices non détonants ne sont pas soumis à autorisation. » Les artifices de divertissement échappent ainsi à l'autorisation.

Il existe également une **dispense d'autorisation individuelle** d'exploiter pour « les dépôts ou débits remplissant les conditions mentionnées à l'article R. 2352-92. »²⁴⁶

Les **autorisations** prévues par le **Code de l'environnement** est décrite ci-avant au point 1.3. sont en principe applicables aux articles pyrotechniques²⁴⁷.

3. Conditions applicables aux utilisateurs finaux des différentes catégories d'explosifs et d'articles pyrotechniques

Explosifs

L'article R. 557-6-1 du Code de l'environnement dispose :

« *Au sens de la présente section, on entend par :*

" produit explosif " : toute matière, tout objet ou article destiné à être utilisé pour les effets de son explosion ou ses effets pyrotechniques et répondant au moins à la définition d'explosif ou à la définition d'article pyrotechnique ;

" explosif " : toute matière ou objet figurant dans la classe 1 des recommandations des Nations unies relatives au transport des marchandises dangereuses ; »

Les explosifs sont affectés dans la 1^{ère} classe des recommandations des Nations unies relatives au transport des marchandises dangereuses qui se subdivise en 6 divisions de danger (également appelées division de risque/ « DR »).

L'article R. 2352-112 du Code de la défense prévoit que **l'autorisation d'exploiter un dépôt, un débit ou une installation mobile** ne peut pas être délivrée si le demandeur a été condamné à une peine correctionnelle ou criminelle inscrite au bulletin n°2 du casier judiciaire, et qui serait incompatibles avec la délivrance de l'autorisation, ou, pour les ressortissants étrangers, dans un document équivalent. L'autorisation ne sera pas délivrée si « *son comportement, apprécié, le cas échéant, au vu des mentions figurant dans les traitements automatisés de données personnelles gérés par les services de police et de gendarmerie, a été contraire à l'honneur, à la probité ou de nature à porter atteinte à la sécurité des personnes ou des biens, à la sécurité publique ou à la sûreté de l'Etat.*²⁴⁸ ».

²⁴⁵ Code de la défense, R. 2352-97 6°.

²⁴⁶ Code de la défense, R. 2352-110 5°.

Il convient de se reporter à l'article 1^{er} de l'arrêté du 13 décembre 2005 pris pour l'application de l'article R. 2352-92 du Code de la défense, qui définit les produits explosifs ouverts. Il s'agit :

« - des articles pyrotechniques dont la liste est fixée par arrêté du 25 février 2005 susvisé, excepté les produits intitulés "matières explosives NSA" figurant dans l'annexe II dudit arrêté lorsqu'ils sont considérés comme produits explosifs après classement ;

- les artifices considérés comme non détonants au sens de l'article 3 de l'arrêté du 3 mars 1982 susvisé. ».

²⁴⁷ Code de l'environnement, article R. 557-6-2.

²⁴⁸ Code de la défense, article R. 2352-112 2°.

L'article L. 557-8 du Code de l'environnement dispose que certains **produits à risque** peuvent être subordonnés à des **conditions d'âge** ou de **connaissances techniques particulières des utilisateurs**. Les **produits explosifs** constituent des produits à risques au sens de l'article L. 557-1 du même code et à l'exception des produits et équipements mentionnés à l'article L. 557-6-2 du même code. Il s'agit par exemple des « *produits explosifs destinés à être utilisés exclusivement par les forces armées, la police, la gendarmerie, les corps de sapeurs-pompiers et les services de déminage* ».

Articles pyrotechniques

Pour rappel, les articles pyrotechniques sont catégorisés selon les risques pour la santé qu'ils présentent et leur niveau sonore, à savoir :

- F1 à F4 pour les artifices de divertissement,
- T1 à T2 pour les articles pyrotechniques de scène,
- P1 à P2 pour les autres articles ²⁴⁹.

Les **articles pyrotechniques** sont mis à disposition sur le marché aux personnes de plus de 18 ans, et, pour les **artifices de divertissement de la catégorie F1**, aux personnes âgées de plus de 12 ans²⁵⁰.

En application de l'article R. 557-6-13 du Code de l'environnement, seules les personnes qui disposent d'un **certificat de formation** ou d'une **habilitation** délivrés par un organisme agréé par le ministre chargé de la sécurité industrielle sont autorisées à manipuler ou à utiliser les **articles pyrotechniques des catégories F4²⁵¹, T2 ou, P2**. Les articles pyrotechniques de catégorie T2 et P2 sont destinés à être utilisés (et « manipulés » pour la catégorie P2) par des « personnes ayant des connaissances particulières. »²⁵²

Il existe également un **certificat de qualification** délivrées aux personnes réalisant les opérations de montage, tir et nettoyage de la zone de tir pour des articles pyrotechniques. Il existe deux niveaux de certificat de qualification : le niveau 1 et le niveau 2²⁵³.

²⁴⁹ L'article R. 557-6-3 du Code de l'environnement propose une définition pour chacune de ces catégories.

²⁵⁰ Code de l'environnement, article R. 557-6-13.

²⁵¹ Les artifices de divertissement de catégorie F4 sont également appelés « artifices de divertissement à usage professionnel ». (Code de l'environnement, article R. 557-6-3.).

²⁵² Code de l'environnement, article R. 557-6-3.

²⁵³ Le titulaire du **certificat de qualification de niveau 1** est autorisé à effectuer les opérations de montage, tir et nettoyage de la zone de tir lorsqu'elles sont réalisées avec des articles pyrotechniques classés dans la **catégorie F4 ou T2** (à l'exclusion des artifices nautiques) sous réserve de remplir les caractéristiques prévues par l'article 28 du décret du 31 mai 2010. Les personnes titulaires du certificat de qualification niveau 2 sont autorisées à réaliser les opérations sus visées avec toutes les catégories d'articles pyrotechniques.

Ledit arrêté a été modifié par l'arrêté du 2 juin 2022 portant modification de l'arrêté du 31 mai 2010 pris en application des articles 3, 4 et 6 du décret n° 2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre.

4. Principales différences dans les conditions d'utilisation des explosifs et des articles pyrotechniques

Les types d'autorisations et certificats varient selon qu'il s'agit de l'utilisation d'explosifs ou d'articles pyrotechniques. Par exemple, le certificat de qualification est requis pour certaines catégories d'articles pyrotechniques. (cf. question 3).

Aussi, au sein des explosifs, une distinction est faite selon leur usage (militaire ou civil).

5. Réglementation applicable au stockage d'explosifs et d'articles pyrotechniques

- a) Conditions quant à la protection contre le vol

Explosifs

L'**exploitant d'une installation fixe ou mobile**²⁵⁴ de **produits explosifs** doit en assurer la sûreté, en application des règles mentionnées à l'article R. 2352-90 du Code de la défense. Ce sont les ministres de l'Intérieur et de la Défense et le ministre chargé du travail qui sont compétents pour fixer par voie d'arrêtés les règles en la matière. Cet article précise que « *les règles techniques relatives à la sûreté [...] visent notamment à assurer la protection du périmètre, des accès et des bâtiments de l'installation, à détecter les intrusions et tentatives d'intrusion, en privilégiant le recours à des dispositifs techniques et à faciliter l'intervention des forces de l'ordre.* »

L'arrêté du 13 décembre 2005 fixant les règles techniques de sûreté et de surveillance relatives à l'aménagement et à l'exploitation des installations de produits explosifs, détaille les mesures de sûreté et de surveillance qui doivent être prises²⁵⁵.

Le chapitre IV dudit arrêté prévoit des **dispositions générales** applicables aux installations où des produits explosifs sont conservés en dépôt. Le chapitre V détaille les **dispositions particulières** de sûreté selon les types de dépôt. Il existe par exemple des règles spécifiques quant à la hauteur des clôtures des dépôts (hauteur de deux mètres minimum), quant au système d'ouverture des portes d'accès. Le chapitre VI de l'arrêté du 13 décembre 2005 détaille les mesures de surveillance des installations eu égard au système de surveillance des écrans-vidéos, au contrôle des alarmes. La surveillance doit être assurée en permanence « *par un ou plusieurs agents chargés de la surveillance à distance* »²⁵⁶. Le système de surveillance doit également disposer « *d'un transmetteur téléphonique relié à une station centrale de télésurveillance placée dans un établissement chargé d'assurer la surveillance à distance des dépôts* »²⁵⁷. Le chapitre VII fixe les règles particulières pour les dépôts mobiles de produits explosifs par exemple qui peuvent en principe être exemptés de clôtures.

²⁵⁴ Pour un rappel des définitions : Code de la défense, article R. 2352-1.

²⁵⁵ Articles 2 à 35 dudit arrêté.

Sont concernés par cet arrêté : les exploitants de dépôts de produits explosifs destinés à être employés à des travaux de mines et carrières, à des travaux de bâtiment et de génie civil, à des travaux de démolition ou à de fins industrielles, ainsi que les dépôts et débits de produits explosifs des transporteurs, des distributeurs, des utilisateurs, des zones portuaires et les dépôts de produits explosifs prêts à l'expédition, annexés aux usines de production.

²⁵⁶ Article 27 dudit arrêté.

²⁵⁷ Article 28 dudit arrêté.

En outre, la **tenue d'un registre** des entrées et sorties des produits explosifs et des quantités fabriquées pour tout détenteur d'une autorisation individuelle²⁵⁸ est obligatoire.

Une **annexe** audit arrêté détaille les matériels, équipements et prestataires qui doivent répondre à des certifications ou être en conformité avec des normes précises. Par exemple, les serrures et verrous doivent bénéficier d'une certification A2P 2 ou 3. Les vitres anti-effraction doivent répondre à la norme européenne NF EN 356-P6 minimum ou à d'autres spécifications techniques détaillées dans ladite annexe.

Articles pyrotechniques

L'arrêté du 31 mai 2010²⁵⁹ prévoit des dispositions relatives au local de stockages des artifices de divertissement des articles pyrotechniques destinés au théâtre.

Le local doit être **clos** et ne doit **pas être accessible au public**. (Article 10 dudit arrêté). Le local doit être sous la **surveillance permanente** d'un gardien ou sous surveillance vidéo ou sous détection électronique d'intrusion. (Article 11 dudit arrêté). Les murs et les parois du local doivent être conformes à une certaine réglementation ainsi que cela est exposé à l'article 12 dudit arrêté.

- b) Conditions quant à la protection des personnes, animaux et bâtiments en cas d'explosions involontaires

Explosifs

L'article R. 2352-84 du Code de la défense dispose que les produits explosifs doivent rester **sous la surveillance de l'utilisateur** ou d'une personne désignée par lui. L'article R. 2352-85 poursuit en indiquant que *« lorsqu'ils ne sont ni en cours d'utilisation, ni en cours d'incorporation à un autre produit, ni en cours de transformation en un autre produit, ni en cours de transport, les produits explosifs doivent être **conservés dans des dépôts, fixes ou mobiles, ou dans des débits.** »*

Il existe des dispositions spécifiques concernant l'entreposage des produits explosifs en vue de leur utilisation pour des travaux souterrains relevant du régime des mines et carrières. (Article R. 2352-86 du Code de la défense).

Articles pyrotechniques

L'**arrêté du 31 mai 2010**²⁶⁰ susvisé pose les règles de sécurité et de sûreté auxquelles est soumis le stockage momentané²⁶¹ des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre.

²⁵⁸ Code de la défense, article R. 2352-104.

Article 36 de l'arrêté du 13 décembre 2005 fixant les règles techniques de sûreté et de surveillance relatives à l'aménagement et à l'exploitation des installations de produits explosifs.

²⁵⁹ Arrêté du 31 mai 2010 pris en application des articles 3, 4 et 6 du décret n° 2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre. Il a été modifié par l'arrêté du 1er juillet 2015 relatif à la mise sur le marché des produits explosifs et par l'arrêté du 2 juin 2022 portant modification de l'arrêté du 31 mai 2010 pris en application des articles 3, 4 et 6 du décret n° 2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre.

²⁶⁰ Arrêté du 31 mai 2010 susvisé.

²⁶¹ Le stockage momentané est autorisé pendant une durée maximale de quinze jours avant la date prévue du spectacle pyrotechnique. (Article 4 dudit arrêté).

Le chapitre II du titre Ier de l'arrêté du 31 mai 2010 susvisé est consacré aux règles relatives au site de stockage. L'article 8 dudit arrêté prévoit que le **site de stockage** ne peut se trouver à moins de 50m des habitations et des établissements recevant du public, et à moins de 100 m des immeubles de grande hauteur. Le stockage ne peut avoir lieu dans certains lieux définis par l'arrêté. Il s'agit par exemple d'un appartement, habitation, sous-sol, cave, établissement recevant du public. Dans ce dernier cas, et par exception, le stockage peut avoir lieu dans un établissement recevant du public à condition que son accès soit interdit au public durant la durée du stockage. (Article 9 dudit arrêté).

Le **dossier de déclaration de spectacle pyrotechnique** a pour objectif de sécuriser l'organisation et le déroulement des spectacles pyrotechniques. En ce sens, le dossier doit notamment comprendre une liste des dispositions destinées à limiter les risques pour le public et le voisinage ainsi qu'une attestation d'assurance responsabilité civile. Ce dossier est adressé par l'organisateur du spectacle au maire de la commune et au préfet du département territorialement compétents au moins un mois avant la date prévue du tir. (Article 19 dudit arrêté).

L'objectif de limiter les risques liés au stockage d'articles pyrotechniques se retrouve également à la lecture du point 10 de l'annexe I de l'arrêté du 29 février 2008²⁶². Cette disposition prévoit ainsi des règles particulières quant au **stockage momentané de produits en vue de spectacles pyrotechniques** sous réserve qu'ils répondent à trois critères²⁶³. Par exemple, le local de stockage ne doit pas être situé à moins de 50 mètres des habitations et établissements recevant du public, aucun immeuble de grande hauteur ne doit se trouver à moins de 100 mètres du lieu de stockage.

6. Réglementation et procédure concernant les autorisations en matière d'explosifs et d'articles pyrotechniques applicables aux utilisateurs

Comme exposé en question 3, il existe différentes procédures et autorisations applicables pour les explosifs et articles pyrotechniques. Les utilisateurs finaux (professionnels ou non) doivent selon la nature de l'activité et le type de produit remplir certaines conditions.

6.1. Vérifications et contrôles

Comme exposé ci-avant, un agrément technique est requis pour l'exploitation d'une installation fixe ou mobile de produits explosifs (article R. 2352-97 du Code de la défense). L'article R. 2352-99 du même code énonce les pièces et informations que le dossier de demande d'agrément technique doit contenir. Il s'agira par exemple d'une étude de sûreté ou un descriptif des mesures de sûreté. L'autorité compétente contrôle (le préfet du département, le préfet de police ou le département selon le type d'installation) le respect des conditions posées en la matière.

La durée limitée des autorisations permet aux autorités compétentes d'effectuer des contrôles. Par exemple, **l'autorisation d'utilisation des produits explosifs** a une durée de deux ans puis est renouvelable pour cinq ans²⁶⁴.

²⁶² Arrêté du 29 février 2008 relatif aux prescriptions générales applicables aux installations classées soumises à déclaration sous la rubrique n° 4220.

²⁶³ Les trois conditions sont les suivantes :

- l'installation est exploitée par périodes de durée maximale de quinze jours pendant l'année ;
- seuls des produits affectés aux divisions de risque 3 et 4 telles que définies à l'annexe VI de l'arrêté sont stockés ;
- l'installation est située dans un rayon maximal de 50 kilomètres du lieu du spectacle.

²⁶⁴ Code de la défense, article R. 2352-81.

L'article R. 2352-88 du Code de la défense prévoit que « *les certificats d'acquisition et bons de commande prévus à l'article R. 2352-74, les autorisations et habilitations prévues aux articles R. 2352-76, R. 2352-81 et R. 2352-87 peuvent être retirés à tout moment sans mise en demeure ni préavis.* »

6.2. Documentation requis par l'utilisateur

L'acquéreur de produits explosifs doit être en mesure de présenter son autorisation préfectorale au fournisseur qui doit s'assurer, avant de les lui livrer, qu'il possède ladite autorisation²⁶⁵.

Tout **utilisateur de produits explosifs** doit, dès réception, tenir un **registre** de réception et de consommation des produits explosifs soumis à autorisation d'acquisition, même lorsqu'il n'y a pas lieu à autorisation d'utilisation²⁶⁶.

6.3. Procédure en ligne

La forme de la demande varie selon le type d'autorisation demandée.

La demande pour obtenir une autorisation en vue de l'exploitation d'un dépôt, un débit ou une installation mobile de produits explosifs est adressée sur papier libre²⁶⁷. La demande d'agrément des personnels est également formulée sur papier libre²⁶⁸.

Le dossier de demande d'agrément technique est adressé **en trois exemplaires** au préfet du département²⁶⁹.

Le dossier de **déclaration de spectacle pyrotechnique**, adressé par l'organisateur du spectacle au maire de la commune et au préfet du département territorialement compétent peut être transmis par **voie électronique**²⁷⁰. L'arrêté du 2 juin 2022 portant modification de l'arrêté du 31 mai 2010 pris en application des articles 3, 4 et 6 du décret n° 2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre, a mis en place un **nouveau formulaire Cerfa**²⁷¹ à compter du 1^{er} septembre 2022. Les autorités compétentes peuvent accuser bonne réception du dossier par voie électronique également. (Article 21 de l'arrêté du 31 mai 2010). Le décret 2019-540 du 28 mai 2019 a mis en place

²⁶⁵ Code de la défense, article R. 2352-75.

²⁶⁶ Code de la défense, article R. 2352-81 al. 3.

²⁶⁷ Arrêté du 12 mars 1993 pris pour l'application des articles R. 2352-110 à R. 2352-121 du Code de la défense, article 2.

²⁶⁸ Arrêté du 12 mars 1993 pris pour l'application des articles R. 2352-110 à R. 2352-121 du Code de la défense, article 9.

²⁶⁹ Arrêté du 28 mai 2019 relatif à l'agrément technique des installations de produits explosifs pris pour l'application des articles R. 2352-97 et R. 2352-99 du Code de la défense, article 2.

²⁷⁰ Arrêté du 31 mai 2010 pris en application des articles 3, 4 et 6 du décret n° 2010-580 du 31 mai 2010 relatif à l'acquisition, la détention et l'utilisation des artifices de divertissement et des articles pyrotechniques destinés au théâtre, article 19.

²⁷¹ Il s'agit du formulaire Cerfa n° 14098*02. République française, Déclaration de spectacle pyrotechnique (Formulaire 14098*02), 8 juillet 2022, disponible sous <https://entreprendre.service-public.fr/vosdroits/R14323> (13.09.2022).

une procédure dématérialisée concernant les demandes d'**agrément** relatif à la mise en œuvre d'articles pyrotechniques de catégorie 4 et T2²⁷² ainsi que le **certificat de qualification**.

6.4. Forme de l'autorisation (papier ou électronique)

L'**agrément technique** délivré par le préfet prend la forme d'un **arrêté**²⁷³ au format papier.

Le **certificat de qualification** étant également délivré par le préfet, il prend la forme d'un **arrêté** au format papier. Précision étant ici faite que l'arrêté rendu ainsi qu'un courrier de notification sont déposés sur le compte utilisateur de l'intéressé de manière dématérialisée mais l'original papier continue de lui être adressé par voie postale.

6.5. Mesures de vérification des autorisations

L'article R. 2352-10 du Code de l'environnement indique les demandes d'autorisation sont adressées au ministre de la défense. Elles sont enregistrées et **il en est délivré récépissé**.

Comme indiqué en question 6.2., le fournisseur de produits explosifs doit s'assurer, avant de les livrer, que l'acquéreur possède bien une autorisation pour acquérir les produits explosifs²⁷⁴.

Le code de l'environnement a prévu une section dédiée aux obligations incombant aux opérateurs économiques aux articles L. 557-9 et suivants. Ces dispositions ont récemment été modifiées en 2021²⁷⁵ dans un souci de transposer et d'adapter le droit français au droit de l'UE en matière économique et financière. L'opérateur économique est tenu d'enregistrer la transaction et l'identité de l'acquéreur d'articles pyrotechniques destinés au divertissement relevant des catégories définies par arrêté du ministre de l'intérieur²⁷⁶. L'article L. 557-10-1 précise que les « *documents consignants cet enregistrement sont tenus à la disposition des agents habilités de l'Etat.* » L'article L. 557-10-2 poursuit en indiquant que les opérateurs commercialisant « *des articles pyrotechniques destinés au divertissement peuvent refuser de conclure toute transaction visant à acquérir de tels articles s'il est raisonnable de considérer que cette transaction présente un caractère suspect, en raison notamment de sa nature ou des circonstances.* »

6.6. Absence de registre

Nos recherches ne nous ont pas permis de conclure à l'existence d'un registre national recensant l'ensemble des autorisations données à l'échelle nationale.

²⁷² République française, agrément relatif à la mise en œuvre d'articles pyrotechniques de catégorie 4 et T2, disponible sous <https://www.demarches-simplifiees.fr/commencer/agrement-mise-en-oeuvre-d-articles-pyrotechniques-categorie-4-et-t2> (13.09.2022).

²⁷³ Code de la défense, Article R. 2352-97.

²⁷⁴ Code de la défense, article R. 2352-75.

²⁷⁵ Ordonnance n° 2021-957 du 19 juillet 2021 modifiant le chapitre VII « Produits et équipements à risques » du titre V du livre V du code de l'environnement.

Loi n° 2021-646 du 25 mai 2021 pour une sécurité globale préservant les libertés.

²⁷⁶ Code de l'environnement, article L. 557-10-1.

7. Réglementation en matière de déclenchement préventif d'avalanches et dispositifs contenant des explosifs

7.1. Réglementation spécifique

Il existe une réglementation spécifique en matière de prévention des risques d'avalanches qui vient compléter la réglementation générale.

Le **Plan d'Intervention pour le Déclenchement des Avalanches (PIDA)** est un document de planification des zones dans lesquelles une commune peut organiser, à titre préventif, des déclenchements d'avalanche. Le **PIDA** comporte une partie relative à **l'emploi et au stockage des explosifs**. Il existe plusieurs types de PIDA, à savoir : le PIDA général, le PIDA avalancheur, le PIDA hélico et le PIDA expérimental. Le PIDA est dit général lorsqu'il se fonde sur des moyens opérationnels classiques. A titre d'illustration, on peut citer le grenadage à main, le câble transporteur d'explosifs (Catex) et le déclencheur à gaz (Gaz-ex). Le PIDA est composé de règles strictes de sécurité et conditions d'accès au domaine skiable, validé par un **arrêté municipal et préfectoral**.

Les règles relatives au dépôt des produits explosifs pour les avalanches sont prévues par un arrêté du 13 décembre 2005²⁷⁷. Aux termes de son article 2, le dépôt de produits explosifs est classé en quatre catégories²⁷⁸. Les moyens de stockage sont tout aussi limitativement énumérés. Il existe trois types de dépôts pour le stockage²⁷⁹ : les dépôts enterrés ; les dépôts igloos ; les dépôts dits superficiels.

7.2. Autorité compétente et champ d'action

Le PIDA est élaboré sous la responsabilité du **maire** de la commune puis est soumis à un contrôle de légalité par le **préfet**²⁸⁰.

7.3. Réglementation sur les lieux de stockage

L'**arrêté du 13 décembre 2005** fixant les règles techniques de sûreté et de surveillance relatives à l'aménagement et à l'exploitation des installations de produits explosifs prévoit des mesures spécifiques concernant les dépôts de produits explosifs situés dans les stations de sport d'hiver, en

²⁷⁷ Arrêté du 13 décembre 2005 fixant les règles techniques de sûreté et de surveillance relatives à l'aménagement et à l'exploitation des installations de produits explosifs.

²⁷⁸ Les quatre catégories sont les suivantes :
 « - dépôt de première catégorie : capacité de plus de 2 tonnes de matière active de produits explosifs ;
 - dépôt de deuxième catégorie : capacité de plus de 500 kilogrammes à 2 tonnes de matière active de produits explosifs ;
 - dépôt de troisième catégorie : capacité de plus de 50 à 500 kilogrammes de matière active de produits explosifs ;
 - dépôt de quatrième catégorie : capacité de moins de 50 kilogrammes de matière active de produits explosifs et jusqu'à 3000 détonateurs dans les conditions de stockage définies à l'article 33 du présent arrêté. ».

²⁷⁹ Association Nationale pour l'Étude de la Neige et des Avalanches (Anena), Déclenchement d'avalanches, disponible sous <https://www.anena.org/9119-declenchement-d-avalanches.htm> (13.09.2022).

²⁸⁰ République française, Guide PPRN Avalanche – version août 2015, disponible sous https://www.georisques.gouv.fr/sites/default/files/guide_PPR_avalanches_correctif_fevrier_2022.pdf (13.09.2022).

son article 34. Les **dépôts**, qui sont nécessaires pour déclencher des avalanches à titre préventif ou à titre « curatif », « *sont vidés hors des périodes normales d'enneigement et d'utilisation. La mise sous surveillance à distance n'est obligatoire que pendant les périodes où le dépôt est activé.* »

L'arrêté du 29 février 2008²⁸¹ détaille au point 12 les règles spécifiques prévues pour le stockage d'explosifs, destinés uniquement à la prévention des avalanches, situés dans les stations de sports d'hiver. Des normes spéciales sont imposées aux installations de stockage d'explosifs en matière de réaction et résistance au feu (point 12.2.), d'accès (point 12.3.), de transport, de chargement et de déchargement des produits explosifs sur les installations (point 12.5.).

8. Réglementation applicable à l'utilisation de la poudre noire

Les produits explosifs appartiennent à la **classe 1 des marchandises dangereuses** au titre de l'accord européen relatif au transport international de marchandises dangereuses. Chaque classe est ensuite répartie en division de risque. La poudre noire relève de la division de danger 1.1., 1.2., 1.3., et 1.4.²⁸².

L'article D. 2352-7 du Code de la défense fait entrer la poudre noire dans la catégorie des produits explosifs destinés à un usage militaire. Par ailleurs, font partie des **armes de catégorie D**, les munitions et **éléments de munition à poudre noire** utilisables dans les armes historiques et de collection²⁸³.

Le Code de la défense prévoit, pour un usage civil, un régime de liberté d'acquisition, de détention, transport et port jusqu'à 2 kilogrammes de poudre noire²⁸⁴. La seule condition est qu'elle soit acquise, détenue, transportée ou portée **en vue de la confection de munitions de chasse ou de tir**. La poudre noire peut être acquise librement, c'est-à-dire sans nécessité de prouver sa licence de tir, mais à la condition d'avoir plus de dix-huit ans²⁸⁵.

²⁸¹ Arrêté du 29 février 2008 relatif aux prescriptions générales applicables aux installations classées soumises à déclaration sous la rubrique n° 4220.

²⁸² Arrêté du 20 avril 2007 fixant les règles relatives à l'évaluation des risques et à la prévention des accidents dans les établissements pyrotechniques, articles 3, 4 et 6.

²⁸³ Code de la sécurité intérieure, article R. 311-2 IV j. République française, Arme de catégorie D (acquisition et détention libres), 11 février 2022, disponible sous <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F2248> (14.09.2022).

²⁸⁴ Code de la défense, article L. 2353-13 et R. 2352-73.

²⁸⁵ République française, Arme de catégorie D (acquisition et détention libres), op. cit. Service Centrale des Armes (SCA), Les bases de la réglementation en matière d'explosifs, décembre 2020, disponible sous https://www.armes-ufa.com/IMG/pdf/2021_scae_-_reglementation_poudres_de_tir_explosifs.pdf (14.09.2022).

D. GERMANY

1. Rechtsgrundlage: Die rechtliche Regelung von Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

In Deutschland sind Sprengstoffe und pyrotechnische Gegenstände **gemeinsam im Sprengstoffgesetz²⁸⁶ geregelt**, welches mit etwa 50 Paragraphen plus vier Anlagen ein eher kürzeres Gesetz ist. Der Anwendungsbereich des Gesetzes umfasst Umgang und Verkehr mit sowie Ein- und Durchfuhr von explosionsgefährlichen Stoffen und Sprengzubehör.²⁸⁷ Dabei unterteilt das Gesetz die explosionsgefährlichen Stoffe nach ihrem Verwendungszweck in Explosivstoffe, pyrotechnische Gegenstände sowie sonstige explosionsgefährliche Stoffe.²⁸⁸ Grundsätzlich findet das Gesetz auch auf solche explosionsfähige Stoffe Anwendung, die zwar nicht explosionsgefährlich, jedoch für Sprengarbeiten bestimmt sind.²⁸⁹ Der Umgang umfasst das Herstellen, Bearbeiten, Verarbeiten, Wiedergewinnen, Aufbewahren, Verbringen, Verwenden und Vernichten sowie innerhalb der Betriebsstätte den Transport, das Überlassen und die Empfangnahme.²⁹⁰ Der Verkehr umfasst die Bereitstellung auf dem Markt, den Erwerb, das Überlassen sowie das Vermitteln des Erwerbs, des Vertriebs und des Überlassens.²⁹¹

Auf Grundlage der im Sprengstoffgesetz²⁹² enthaltenen Verordnungsermächtigung wurden ausserdem **drei Sprengstoffverordnungen** erlassen: Die sogenannte Erste Sprengstoffverordnung²⁹³ ergänzt das Sprengstoffgesetz an verschiedenen Punkten und engt auch den Anwendungsbereich teilweise ein. Die Zweite Sprengstoffverordnung²⁹⁴ befasst sich mit der Aufbewahrung von Explosivstoffen und sonstigen explosionsgefährlichen Stoffen. Die Dritte Sprengstoffverordnung²⁹⁵ schliesslich regelt die Anzeigepflicht, wenn mit explosionsgefährlichen Stoffen gesprengt werden soll.

2. Zuständige Behörden für die Bewilligung zum Umgang mit (a) Sprengstoffen und (b) pyrotechnischen Gegenständen

Es gibt **keine gesetzliche Vorgabe dafür**, welche Behörde für die Bewilligung zum Umgang und für den Verkehr mit Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen **zuständig** sein soll. Dies legen entweder die jeweiligen Kommunen oder auch die jeweiligen Bundesländer²⁹⁶ fest. Oft wählen diese

²⁸⁶ Gesetz über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz, SprengG), verfügbar unter http://www.gesetze-im-internet.de/sprengg_1976/index.html (30.08.2022).

²⁸⁷ § 1 Abs. 1 Nr. 1, 2 SprengG.

²⁸⁸ § 1 Abs. 2 Nr. 1, 2, 3 SprengG.

²⁸⁹ § 1 Abs. 3 SprengG.

²⁹⁰ § 3 Abs. 2 Nr. 1 SprengG.

²⁹¹ § 3 Abs. 2 Nr. 4 SprengG.

²⁹² §§ 1a, 4, 6, 9, 13, 16, 22, 25, 29, 44 Sprengstoffgesetz.

²⁹³ Erste Verordnung zum Sprengstoffgesetz (1. Sprengstoffverordnung, 1. SprengV), verfügbar unter http://www.gesetze-im-internet.de/sprengv_1/index.html (30.08.2022).

²⁹⁴ Zweite Verordnung zum Sprengstoffgesetz (2. Sprengstoffverordnung, 2. SprengV), verfügbar unter http://www.gesetze-im-internet.de/sprengv_2/index.html (30.08.2022).

²⁹⁵ Dritte Verordnung zum Sprengstoffgesetz (3. Sprengstoffverordnung, 3. SprengV), verfügbar unter http://www.gesetze-im-internet.de/sprengv_3/index.html (30.08.2022).

²⁹⁶ So beispielsweise das Bundesland Baden-Württemberg, Erlaubnis zum nicht gewerbsmässigen Erwerb und Umgang mit explosionsgefährlichen Stoffen beantragen, verfügbar unter <https://www.service-bw.de/zufi/leistungen/6005877>; dasselbe, Erlaubnis zum gewerbsmässigen Erwerb und Umgang mit

die **allgemeine Kreisverwaltung** als zuständige Behörde,²⁹⁷ gerade für die Bewilligung für eine gewerbliche Nutzung können jedoch auch andere Stellen zuständig sein, wie beispielsweise das jeweilige Amt für Arbeitnehmerschutz²⁹⁸ oder die Waffenbehörde²⁹⁹.

Wie bereits unter Punkt 1. dargestellt umfasst der **Umgang** mit Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen herstellen, bearbeiten, verarbeiten, wiedergewinnen, aufbewahren, verbringen, verwenden und vernichten sowie innerhalb der Betriebsstätte den Transport, das Überlassen und die Empfangnahme der Stoffe.³⁰⁰ Der **Verkehr** mit explosionsgefährlichen Stoffen meint das Bereitstellen der Stoffe auf dem Markt, den Erwerb, das Überlassen sowie das Vermitteln einer dieser Tätigkeiten.³⁰¹

Aus einem Umkehrschluss ergibt sich, dass auch **Ein-, Aus- und Durchfuhr sowie das Verbringen** von explosionsgefährlichen Stoffen nach oder aus Deutschland einer Bewilligung bedürfen, sofern nicht bestimmte Ausschlussgründe vorliegen. Zuständig [für die Bewilligung??] ist jeweils dieselbe Behörde wie auch für die anderweitige gewerbliche Nutzung von Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen.³⁰²

3. Rechtliche Voraussetzungen für Endnutzer verschiedener Kategorien von Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Im Hinblick auf die rechtlichen Voraussetzungen für eine Bewilligung für Umgang und Verkehr mit Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen unterscheidet das deutsche Recht in erster Linie nach dem Zweck der Nutzung. Massgebend ist, ob es sich um eine gewerbliche oder eine private Nutzung handelt. Nur gelegentlich wird dabei auch nach der Art des Stoffes oder Gegenstandes unterschieden. Zwar ordnet das Sprengstoffgesetz pyrotechnische Gegenstände in acht,³⁰³

explosionsgefährlichen Stoffen beantragen, verfügbar unter <https://www.service-bw.de/zufi/leistungen/474> (beide 01.09.2022).

²⁹⁷ Siehe beispielsweise die Stadt Düsseldorf, Sprengstoffrechtliche Erlaubnis nach § 27 Sprengstoffgesetz – auch Pulverschein genannt, verfügbar unter <https://service.duesseldorf.de/suche/-/egov-bis-detail/dienstleistung/384/show> (01.09.2022).

²⁹⁸ So beispielsweise die Stadt Frankfurt an der Oder, Gewerbliche Erlaubnis nach Sprengstoffrecht beantragen, verfügbar unter <https://www.frankfurt-oder.de/Verwaltung-Politik/Verwaltung/Aktuelles/Gewerbliche-Erlaubnis-nach-Sprengstoffrecht-beantragen.php?object=tx,2616.11.1&ModID=10&FID=2616.1875.1&NavID=2616.27&ort=2616.2>; ebenso auch die Stadt Hamburg, Befähigungsschein nach dem Sprengstoffgesetz beantragen, verfügbar unter <https://www.hamburg.de/behoerdenfinder/info/11277326/n0/> (beide 01.09.2022).

²⁹⁹ So beispielsweise die Gemeinde Burgdorf, Sprengstoff: Gewerbsmäßiger Umgang – Erlaubnis, verfügbar unter <https://www.burgdorf.de/buergerservice/dienstleistungen/sprengstoff-gewerbsmaessiger-umgang-erlaubnis-900000611-0.html?myMedium=1&auswahl=0> (01.09.2022).

³⁰⁰ § 3 Abs. 2 Nr. 1 SprengG.

³⁰¹ § 3 Abs. 2 Nr. 4 SprengG.

³⁰² Umkehrschluss aus § 13 Abs. 2, 3 SprengG.

³⁰³ § 3a Abs. 1 SprengG: Feuerwerkskörper der Kategorien F1 bis F4 (Nr. 1 lit. a) bis d)); pyrotechnische Gegenstände für Bühne und Theater der Kategorien T1 und T2 (Nr. 2 lit. a) und b)); sonstige pyrotechnische Gegenstände der Kategorien P1 und P2 (Nr. 3 lit. a) und b)).

pyrotechnische Sätze³⁰⁴ in zwei³⁰⁵ und Wettersprengstoffe sowie Wettersprengschnüre in drei verschiedene Kategorien ein,³⁰⁶ jedoch scheint diese Unterteilung keinen Einfluss auf die Voraussetzungen für eine Bewilligung zu haben.³⁰⁷

3.1. Gewerblicher Umgang und Verkehr mit Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Die Voraussetzungen für eine Bewilligung für Umgang und Verkehr mit Explosivstoffen, pyrotechnischen Gegenständen und sonstigen explosionsgefährlichen Stoffen **im gewerblichen Bereich** sind in den **§§ 7 ff. Sprenggesetz** geregelt. Dabei unterscheidet das Gesetz nach absoluten Versagungsgründen einerseits, bei welchen keine Bewilligung erteilt werden kann, und relativen Versagungsgründen andererseits, bei welchen die Bewilligung im Ermessen der Behörde steht.

Die Behörde **muss die Bewilligung versagen**, wenn

- Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die antragstellende Person oder die mit der Leitung des Betriebs oder einer selb- oder unselbständigen Zweigstelle beauftragte Person nicht die erforderliche Zuverlässigkeit besitzt (siehe unten, 3.1.1.) oder
- bei einer der genannten Personen
 - o der Nachweis der erforderlichen Fachkunde fehlt oder
 - o die erforderliche persönliche Eignung fehlt oder
 - o das 21. Lebensjahr noch nicht vollendet ist,
 sofern die jeweilige Person den Umgang und den Verkehr mit den explosionsgefährlichen Stoffen selbst leitet.³⁰⁸

Die Behörde **kann die Bewilligung nach ihrem Ermessen versagen**, wenn

- eine der genannten Personen keine deutsche Staatsbürgerschaft hat und auch kein Bürger der Europäischen Union ist³⁰⁹ oder
- die antragstellende Person weder ihren Wohnsitz noch ihren gewöhnlichen Aufenthalt noch eine gewerbliche Niederlassung in Deutschland³¹⁰ hat.³¹¹

Wurde eine Bewilligung erteilt, so **überprüft** die Behörde die Zuverlässigkeit und die persönliche Eignung der betreffenden Person **regelmässig**, mindestens alle fünf Jahre.³¹² Das Gesetz sieht eine

³⁰⁴ Bei pyrotechnischen Sätzen handelt es sich um explosionsgefährliche Stoffe oder Stoffgemische, welche in pyrotechnischen Gegenständen enthalten sind, vgl. die Legaldefinition in § 3 Abs. 1 Nr. 3 SprengG.

³⁰⁵ § 3a Abs. 2 lit. a) und b) SprengG: Pyrotechnische Sätze der Kategorien S1 und S2.

³⁰⁶ § 3a Abs. 3 lit. a) bis c) SprengG: Wettersprengstoffe und Wettersprengschnüre der Klassen I bis III.

³⁰⁷ Die Unterscheidung wird jedoch relevant bei der Frage, an wen explosionsgefährliche Stoffe durch eine gewerblich handelnde Person überlassen werden dürfen. Demnach dürfen ausschliesslich Feuerwerkskörper der Kategorie F1 Personen unter 18 Jahren überlassen werden (§ 22 Abs. 3 SprengG).

³⁰⁸ § 8 Abs. 1 S. 1 Nr. 1, 2 lit. a) – c), S. 2 SprengG.

³⁰⁹ § 38 Abs. 1 S. 1 1. SprengV.

³¹⁰ Für Staatsangehörige eines anderen Mitgliedstaates der EU mit Wohnsitz (natürliche Person) oder Sitz (juristische Person) in einem anderen Mitgliedstaat der EU siehe § 38 Abs. 2, 3 1. SprengV.

³¹¹ § 8 Abs. 2 Nr. 1, 2 SprengG.

³¹² § 8 Abs. 4 S. 1 SprengG. Wurde innerhalb eines Jahres vor der nächsten anstehenden Prüfung auf Grund einer gesetzlichen Vorschrift die Zuverlässigkeit der erlaubnisinnehabenden Person überprüft, so kann auf die anstehende Prüfung ganz oder teilweise verzichtet werden gemäss § 8 Abs. 4 S. 2

Reihe an Kriterien für die Zuverlässigkeit, für die persönliche Eignung sowie für die erforderliche Fachkunde vor:

3.1.1. Zuverlässigkeit

Eine Person besitzt jedenfalls dann **nicht die erforderliche Zuverlässigkeit**, wenn

- sie im Laufe der letzten zehn Jahre ab Rechtskraft zu einer Freiheitsstrafe von mindestens einem Jahr verurteilt wurde oder
- Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie
 - o explosionsgefährliche Stoffe missbräuchlich oder leichtfertig verwendet wird oder
 - o mit explosionsgefährlichen Stoffen nicht vorsichtig oder sachgemäß umgehen oder diese nicht sorgfältig aufbewahren wird oder
 - o explosionsgefährliche Stoffe Personen überlassen wird, die zur Ausübung der tatsächlichen Gewalt über diese nicht berechtigt sind.³¹³

Zudem zählt das Gesetz verschiedene Kriterien auf, bei deren Vorliegen eine Person in der Regel die erforderliche Zuverlässigkeit nicht besitzt. Solche **Regelbeispiele** können widerlegt werden, sofern entsprechende Anhaltspunkte dafür gegeben sind. Demnach besitzt eine Person die **erforderliche Zuverlässigkeit in der Regel nicht**, wenn

- sie innerhalb der letzten fünf Jahre rechtskräftig verurteilt wurde³¹⁴ wegen
 - o einer vorsätzlichen Straftat oder
 - o einer fahrlässigen Straftat im Zusammenhang mit dem Umgang mit explosionsgefährlichen Stoffen, Waffen oder Munition oder wegen einer fahrlässigen gemeingefährlichen Straftat oder
 - o einer Straftat nach dem Sprengstoffgesetz oder einem anderen Gesetz über den Umgang mit Waffen³¹⁵ oder
- sie in den vergangenen zehn Jahren Mitglied war in einem verbotenen Verein³¹⁶ oder in einer verfassungswidrigen Partei³¹⁷ oder
- Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie in den letzten fünf Jahren
 - o Bestrebungen einzeln verfolgt hat, die gegen die verfassungsmässige Ordnung oder gegen den Gedanken der Völkerverständigung gerichtet sind, oder gewaltsam oder durch entsprechende Vorbereitungshandlungen auswärtige Belange der Bundesrepublik Deutschlands gefährdet hat
 - o Mitglied in einer Vereinigung war, die solche Bestrebungen verfolgt oder eine solche Vereinigung unterstützt hat oder

SprengG. Voraussetzung hierfür ist, dass das Ergebnis der vorgenommenen Prüfung die Feststellung ermöglicht, dass die Person die Zuverlässigkeit und persönliche Eignung im Sinne der §§ 8a, 8b besitzt.

³¹³ § 8a Abs. 1 Nr. 1 lit. a), b), Nr. 2 lit. a) – c) SprengG.

³¹⁴ Die Person muss zu einer Freiheitsstrafe, einer Jugendstrafe, einer Geldstrafe von mindestens 60 Tagessätzen oder mindestens zweimal zu einer geringeren Geldstrafe rechtskräftig verurteilt worden sein oder die Verhängung der Jugendstrafe muss ausgesetzt worden sein.

³¹⁵ Waffengesetz (WaffG), verfügbar unter http://www.gesetze-im-internet.de/waffg_2002/index.html; Ausführungsgesetz zu Artikel 26 Abs. 2 des Grundgesetzes (Gesetz über die Kontrolle von Kriegswaffen, Kriegswaffenkontrollgesetz, KrWaffKontrG), verfügbar unter <http://www.gesetze-im-internet.de/krwaffkontrg/index.html>; Bundesjagdgesetz (BJagdG), verfügbar unter <http://www.gesetze-im-internet.de/bjagd/index.html> (alle 02.09.2022).

³¹⁶ Der Verein muss nach dem Vereinsgesetz als Organisation unanfechtbar verboten worden sein oder einem unanfechtbaren Betätigungsverbot nach dem Vereinsgesetz unterliegen (§ 8a Abs. 2 Nr. 2 lit. a) SprengG).

³¹⁷ Das Bundesverfassungsgericht muss die Verfassungswidrigkeit der Partei nach § 46 des Bundesverfassungsgerichtsgesetzes festgestellt haben (§ 8a Abs. 2 Nr. 2 lit. b) SprengG).

- sie innerhalb der letzten fünf Jahre wiederholt wegen Gewalttätigkeit mit richterlicher Genehmigung in polizeilichen Präventivgewahrsam war oder
- sie wiederholt oder grob gegen eines der zuvor genannten Gesetze über den Umgang mit Waffen oder gegen Vorschriften des Arbeitsschutz-, Chemikalien-, Gefahrgut-, Immissionsschutz-, Gewässerschutz- oder Bergrechts verstossen hat.³¹⁸

3.1.2. Persönliche Eignung

Das Gesetz enthält auch eine vergleichsweise deutlich kürzere Liste an Kriterien für die Beurteilung der persönlichen Eignung, wobei die persönliche Eignung auch die körperliche Eignung umfasst.³¹⁹ Demnach besitzt eine Person jedenfalls dann **nicht die erforderliche persönliche Eignung**, wenn Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass sie

- geschäftsunfähig oder
- alkohol- oder drogenabhängig oder
- psychisch krank ist oder
- auf Grund in der Person liegender Umstände mit explosionsgefährlichen Stoffen nicht vorsichtig oder sachgemäss umgehen oder diese nicht sorgfältig aufbewahren kann oder dass die konkrete Gefahr einer Fremd- oder Selbstgefährdung besteht.³²⁰

3.1.3. Fachkunde

Auch für den Nachweis der erforderlichen Fachkunde enthält das Gesetz einige Vorgaben. Demnach hat die **erforderliche Fachkunde nachgewiesen**, wer

- die erfolgreiche Teilnahme an einem staatlichen oder staatlich anerkannten Lehrgang für die beabsichtigte Tätigkeit durch ein Zeugnis nachweist oder
- eine Prüfung vor der zuständigen Behörde bestanden hat³²¹ oder
- eine mindestens dreijährige relevante Tätigkeit ausgeübt hat oder
- eine relevante Ausbildung an einer Hochschule, Fachhochschule oder Technikerschule abgeschlossen und eine mindestens einjährige praktische relevante Tätigkeit ausgeübt hat^{322 323}.

Detailliertere Angaben zur Fachkunde, den Prüfungsverfahren, staatlich anerkannten Lehrgängen und dem Nachweis der Fachkunde finden sich in den §§ 29 bis 40a der 1. Sprengstoffverordnung. Um an einem solchen Lehrgang teilnehmen zu können, muss die antragstellende Person eine sogenannte **Unbedenklichkeitsbescheinigung** vorweisen. Diese stellt die jeweils zuständige Behörde bei Vorliegen der Zuverlässigkeit und persönlichen Eignung aus.³²⁴

³¹⁸ § 8a Abs. 2 Nr. 1 lit. a) – c), Nr. 2 lit. a), b), Nr. 3 lit. a) – c), Nr. 4, 5 SprengG).

³¹⁹ § 8b Abs. 1 S. 2 SprengG.

³²⁰ § 8b Abs. 1 S. 1 Nr. 1 – 3 SprengG.

³²¹ § 9 Abs. 1 S. 1 Nr. 1, 2 SprengG.

³²² Die letzten drei Punkte gelten gemäss § 9 Abs. 1 S. 2 sowie Abs. 2 S. 2 SprengG jedoch nicht für die erforderliche Fachkunde zur Ausführung von Sprengarbeiten und für den Umgang mit Explosivstoffen einschliesslich Fundmunition im Rahmen der Kampfmittelbeseitigung.

³²³ § 9 Abs. 2 S. 1 Nr. 1, 2 SprengG.

³²⁴ § 34 Abs. 1, 2 S. 1 §. SprengV.

3.2. Privater Umgang und Verkehr mit Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Für die Bewilligung für den Umgang und Verkehr mit Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen im privaten Bereich enthält das Gesetz in den §§ 27 ff. Sprengstoffgesetz weniger detaillierte Vorgaben. Auch hier unterscheidet das Gesetz zwischen absoluten und relativen Versagensgründen.

Wie auch beim Umgang und Verkehr zu gewerblichen Zwecken **muss** die Behörde auch bei privaten Zwecken **die Bewilligung versagen**, wenn

- Tatsachen die Annahme rechtfertigen, dass die antragstellende Person oder die mit der Leitung des Betriebs oder einer selbst- oder unselbständigen Zweigstelle beauftragte Person nicht die erforderliche Zuverlässigkeit besitzt oder
- bei der antragstellenden Person
 - der Nachweis der erforderlichen Fachkunde fehlt oder
 - die erforderliche persönliche Eignung fehlt oder
 - das 21. Lebensjahr noch nicht vollendet ist.³²⁵

Anders als beim Umgang zu gewerblichen Zwecken kann die Behörde beim privaten Umgang im Einzelfall vom Alterserfordernis abweichen, wenn öffentliche Interessen nicht entgegenstehen.³²⁶

Zusätzlich **muss** die Behörde die **Bewilligung** auch dann **versagen**, wenn

- die antragstellende Person ein Bedürfnis für die beabsichtigte Verwendung pyrotechnischer Gegenstände³²⁷ nicht nachweist oder
- inhaltliche Beschränkungen oder Auflagen zum Schutze von Leben, Gesundheit, Sachgütern oder von erheblichen Nachteilen oder Belästigungen für Dritte nicht ausreichen.³²⁸

Die Behörde **kann die Bewilligung nach ihrem Ermessen versagen**, wenn die antragstellende Person

- nicht die deutsche Staatsangehörigkeit hat oder
- nicht seit mindestens drei Jahren ihren Wohnsitz oder ihren gewöhnlichen Aufenthalt ununterbrochen in Deutschland hat.³²⁹

Im Unterschied zur Bewilligung zu gewerblichen Zwecken kommt es im privaten Bereich also nur auf die antragstellende Person selbst an und sie muss ihren Wohnsitz oder gewöhnlichen Aufenthalt nicht nur im Moment der Antragstellung in Deutschland haben, sondern bereits seit drei Jahren.

Eine Bewilligung für den Umgang und den Verkehr mit zugelassenen **pyrotechnischen Gegenständen zur Gefahrenabwehr oder bei Rettungsübungen** ist keine Bewilligung erforderlich.³³⁰ Auch für **private Silvesterfeiern** gibt es eine Ausnahme. So ist für den Erwerb **pyrotechnischer Gegenstände**

³²⁵ § 27 Abs. 3 S. 1 Nr. 1 in Verbindung mit § 8 Abs. 1 S. 1 Nr. 1, 2 lit. a) – c), S. 2 SprengG. Siehe hierzu auch unter den Punkten 3.1.2. und 3.1.3. in diesem Gutachten zum deutschen Recht.

³²⁶ § 27 Abs. 5 SprengG.

³²⁷ Diese Vorgabe gilt also nicht für Sprengstoffe, sondern nur für pyrotechnische Gegenstände.

³²⁸ § 27 Abs. 3 S. 1 Nr. 2, 3, S. 2 SprengG.

³²⁹ § 27 Abs. 4 SprengG.

³³⁰ § 27 Abs. 6 SprengG.

der **Kategorie 2** in der Zeit vom 29. bis 31. Dezember³³¹ sowie für deren Abbrennen am 31. Dezember und 1. Januar³³² keine Bewilligung nach § 27 Sprengstoffgesetz erforderlich.

3.3. Vergleich der Voraussetzungen für eine Bewilligung anhand bestimmter Kriterien

3.3.1. Ausbildung

Die Ausbildung ist lediglich für eine Bewilligung für den **gewerblichen Umgang** und Verkehr mit Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen relevant. Während für diesen der unter dem Punkt 3.1.3. genannte **Nachweis über die erforderliche Fachbildung** erbracht werden muss, ist für den privaten Umgang kein solcher Nachweis erforderlich.

Dabei unterscheidet das Gesetz nicht zwischen den verschiedenen Kategorien an explosionsgefährlichen Stoffen.

3.3.2. Alter

Grundsätzlich sehen sowohl die Vorschriften über den gewerblichen Umgang und Verkehr als auch diejenigen über den privaten Gebrauch als Altersgrenze das **vollendete 21. Lebensjahr** vor.

Diese Vorgabe unterscheidet sich im Hinblick auf die beiden Zwecke des Umgangs jedoch in zweierlei Hinsicht: Zum einen kann die Behörde beim privaten Umgang im **Einzelfall eine Ausnahme** von diesem Erfordernis machen, sofern keine öffentlichen Interessen entgegenstehen.³³³ Zum anderen muss beim privaten Umgang **lediglich die antragstellende Person** das 21. Lebensjahr vollendet haben;³³⁴ beim gewerblichen Umgang bezieht sich dies nicht nur auf die antragstellende Person, sondern auch auf die mit der Leitung des Betriebs oder einer selb- oder unselbständigen Zweigstelle beauftragte Person, sofern diese den Umgang und Verkehr mit explosionsgefährlichen Stoffen selbst leitet.³³⁵

Dabei unterscheidet das Gesetz nicht zwischen den verschiedenen Kategorien an explosionsgefährlichen Stoffen.

3.3.3. Persönliche Voraussetzungen (Leumund, Vorstrafen, mögliche Dritt-/Selbstgefährdung)

Sowohl beim **gewerblichen** wie auch beim **privaten Umgang und Verkehr** mit Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen muss die betreffende Person über die erforderliche **persönliche Eignung** verfügen. Während dies beim privaten Umgang die antragstellende Person betrifft,³³⁶ müssen beim gewerblichen Umgang zudem auch die mit der Leitung des Betriebs oder einer selb-

³³¹ § 22 Abs. 1 S. 1 1. SprengV; handelt es sich bei einem der Tage um einen Sonntag, so ist der (Ver-)Kauf bereits ab 28. Dezember erlaubt.

³³² § 23 Abs. 2 S. 1, 2 1. SprengV.

³³³ § 27 Abs. 5 in Verbindung mit Abs. 3 S. 1 Nr. 1 in Verbindung mit § 8 Abs. 1 Nr. 2 lit. c) SprengG; siehe hierzu auch unter Punkt 3.2. in diesem Gutachten zum deutschen Recht.

³³⁴ § 27 Abs. 3 S. 1 Nr. 1 in Verbindung mit § 8 Abs. 1 Nr. 2 lit. c) SprengG; siehe hierzu auch unter Punkt 3.2. in diesem Gutachten zum deutschen Recht.

³³⁵ § 8 Abs. 1 Nr. 2 lit. c) SprengG; siehe hierzu auch unter Punkt 3.1. in diesem Gutachten zum deutschen Recht.

³³⁶ § 27 Abs. 3 S. 1 Nr. 1 in Verbindung mit § 8 Abs. 1 Nr. 2 lit. b) SprengG; siehe hierzu auch unter Punkt 3.2. in diesem Gutachten zum deutschen Recht.

oder unselbständigen Zweigstelle beauftragten Personen über die persönliche Eignung verfügen, sofern sie den Umgang und Verkehr mit explosionsgefährlichen Stoffen selbst leiten.³³⁷

Darüber hinaus versagt die Behörde eine Bewilligung für rein **privaten Gebrauch** auch dann, wenn **inhaltliche Beschränkungen oder Auflagen zum Schutze** von Leben, Gesundheit, Sachgütern oder von erheblichen Nachteilen oder Belästigungen für Dritte **nicht ausreichen**.³³⁸

Dabei unterscheidet das Gesetz nicht zwischen den verschiedenen Kategorien an explosionsgefährlichen Stoffen.

4. Wichtigste Unterschiede zwischen den Voraussetzungen für die Benutzung von Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Wie bereits unter Punkt 3. in diesem Gutachten zum deutschen Recht dargestellt, **unterscheiden sich die Voraussetzungen für Umgang und Verkehr mit Sprengstoffen von denen für pyrotechnische Gegenstände kaum**. Massgebend ist in erster Linie der Zweck des Umgangs, nämlich ob es sich um eine gewerbliche oder um eine private Nutzung handelt.

Eine Unterscheidung zwischen Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen findet sich bei den Voraussetzungen für eine Bewilligung jedenfalls an zwei Stellen: Zum einen handelt es sich um einen **zusätzlichen absoluten Versagungsgrund für eine Bewilligung für den privaten Umgang mit pyrotechnischen Gegenständen**, wenn die antragstellende Person ein Bedürfnis für die beabsichtigte Verwendung nicht nachweist.³³⁹ Zum anderen ist **keine Bewilligung für den privaten Umgang und Verkehr mit zugelassenen pyrotechnischen Gegenständen zur Gefahrenabwehr oder bei Rettungsübungen** erforderlich.³⁴⁰

Zudem dürfen gewerblich handelnde Personen mit einer Bewilligung für den Umgang und Verkehr mit explosionsgefährlichen Stoffen lediglich **Feuerwerkskörper der Kategorie F1 Personen unter 18 Jahren** überlassen.³⁴¹

5. Rechtliche Regelung der Lagerung von Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Das **Sprengstoffgesetz** regelt in seinem **§ 17** das Erfordernis, einer **Genehmigung** für Errichtung, Betrieb sowie wesentliche Änderung der Beschaffenheit oder des Betriebs eines **Lagers für explosionsgefährliche Stoffe zu gewerblichen Zwecken**.³⁴² Demnach muss für eine solche Genehmigung Vorsorge gegen Gefahren für Leben, Gesundheit und Sachgüter von Beschäftigten

³³⁷ § 8 Abs. 1 Nr. 2 lit. b) SprengG; siehe hierzu auch unter Punkt 3.1. in Verbindung mit Punkt 3.1.2. in diesem Gutachten zum deutschen Recht.

³³⁸ § 27 Abs. 3 S. 1 Nr. 3 SprengG; siehe hierzu auch unter Punkt 3.2. in diesem Gutachten zum deutschen Recht.

³³⁹ § 27 Abs. 3 S. 1 Nr. 2 SprengG; siehe hierzu auch unter Punkt 3.2. in diesem Gutachten zum deutschen Recht.

³⁴⁰ § 27 Abs. 6 SprengG; siehe hierzu auch unter Punkt 3.2. in diesem Gutachten zum deutschen Recht.

³⁴¹ § 22 Abs. 3 SprengG; siehe hierzu auch die letzte Fussnote vor Punkt 3.1. in diesem Gutachten zum deutschen Recht.

³⁴² § 17 Abs. 1 S. 1 Nr. 1, 2 SprengG.

oder Dritten getroffen werden. Zudem dürfen auch keine anderen öffentlich-rechtlichen Vorschriften oder Belange des Arbeitsschutzes entgegenstehen.³⁴³

Detailliertere Regelungen finden sich sodann in der **2. Sprengstoffverordnung** und dort insbesondere in dessen **Anhang**. Dafür werden die explosionsgefährlichen Stoffe zum einen in Explosivstoffe und in sonstige explosionsgefährliche Stoffe und zum anderen jeweils in vier (Explosivstoffe) beziehungsweise drei (sonstige explosionsgefährliche Stoffe) **Lagergruppen** eingeteilt, welche sich insbesondere bei den Schutz- und Sicherheitsabständen unterscheiden. Die Unterteilung richtet sich nach den Eigenschaften der Stoffe, in erster Linie nach ihrem Verhalten in der Verpackung bei einem Brand, einer Deflagration oder einer Detonation sowie nach den sich daraus ergebenden Gefahren.³⁴⁴

5.1. Sicherung gegen Diebstahl/Raub

Gemäss der 2. Sprengstoffverordnung müssen **Lager für Explosivstoffe** so errichtet werden, dass sie gegen Diebstahl und Einwirkungen von aussen gesichert sind, um so die öffentliche Sicherheit zu gewährleisten. Je nach Stoff muss das Lager beispielsweise die folgenden **Voraussetzungen** erfüllen:

- kein Fenster;
- Türen, die gegen die Anwendung von Gewalt und Werkzeugen ausreichend widerstandsfähig sind;
- Ausreichend widerstandsfähige Decken/Dächer, Wände und Fussböden;
- Zuverlässig verschlossen, nicht mehr Schlüsselsätze als für einen ordnungsmässigen Betrieb erforderlich und ordnungsgemässe Aufbewahrung der Schlüssel, geeignetes Kontrollsystem, um unbefugten Zugang und Diebstahl zu verhindern;
- Zaun, sofern dies örtlich oder betrieblich erforderlich ist.³⁴⁵

Für **sonstige explosionsgefährliche Stoffe** scheint es **keine vergleichbaren Vorgaben** zur Sicherung gegen Diebstahl oder unbefugten Zugang zu geben.

5.2. Schutz von Menschen, Tieren und Infrastruktur im Fall einer ungewollten Explosion

Explosionsgefährliche Stoffe dürfen **nicht unmittelbar an Zugängen zu Arbeitsstätten** gelagert werden, sofern die Benutzer dieser Zugänge nicht anderweitig geschützt werden.³⁴⁶ Zudem müssen Lager bestimmte **Schutzabstände** zu Wohnbereichen, Verkehrswegen und anderen schutzbedürftigen Betriebsgebäuden sowie zu anderen Lagern für explosionsgefährliche Stoffe einhalten.³⁴⁷ Ebenso müssen zum Schutz vor Feuer sowie, für Explosivstoffe, vor elektrischer Energie **Sicherheitsabstände** zu bestimmten anderen Materialien oder Geräten eingehalten werden und die Explosivstoffe dürfen sich nie auf mehr als 75 °C erhitzen.³⁴⁸ Schliesslich müssen explosionsgefährliche Stoffe so gestapelt werden, dass sie sicher stehen und sich nicht verformen können.³⁴⁹ Für **Explosivstoffe** gilt zudem, dass das Lager gegen das Eindringen von Wasser geschützt

³⁴³ § 17 Abs. 2 Nr. 1, 2 SprengG.

³⁴⁴ Nr. 2.1.1 und Nr. 3.1.1 Anhang zur 2. SprengV.

³⁴⁵ Nr. 2.2.5 Abs. 1-4 und Nr. 2.2.6 Abs. 2 Anhang zur 2. SprengV.

³⁴⁶ Nr. 2.2.1 und Nr. 3.2.1 Anhang zur 2. SprengV.

³⁴⁷ Nr. 2.2.2 Abs. 1 und Nr. 3.2.2. Abs. 1 Anhang zur 2. SprengV.

³⁴⁸ Nr. 2.2.3 Abs. 1, 2 und Nr. 2.2.4 Anhang sowie Nr. 3.2.3 Abs. 1, 2 zur 2. SprengV.

³⁴⁹ Nr. 2.2.7 Abs. 1 sowie Nr. 3.3.2 Abs. 3 Anhang zur 2. SprengV.

sein muss³⁵⁰ und dass unbrauchbare oder verbotene Explosivstoffe müssen getrennt aufbewahrt und umgehend entsorgt werden müssen.³⁵¹

Darüber hinaus gibt es Vorgaben insbesondere für die **Bauweise und Einrichtung von verschiedenen Lagerarten**, wie insbesondere für Explosivstoffe nicht betretbare³⁵², erdüberschüttete³⁵³, freistehende³⁵⁴, ortsfeste³⁵⁵ oder ortsbewegliche Lager³⁵⁶ sowie für sonstige explosionsgefährliche Stoffe ortsfeste Lager³⁵⁷.

6. Rechtliche Regelung des Bewilligungsverfahrens für den Umgang von Endnutzern mit Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

6.1. Vorgenommene Prüfungen

Die zuständige Behörde prüft, ob die unter den Punkten 3.1. (3.1.1. bis 3.1.3.) und 3.2. genannten Voraussetzungen erfüllt sind, insbesondere, ob die antragstellende Person die erforderliche **Zuverlässigkeit, persönliche (und körperliche) Eignung** und **Fachkunde** aufweist sowie ein gewerbliches oder privates **Bedürfnis** und das **Alter** der Person.³⁵⁸ Dies geschieht aufgrund der mitzubringenden Nachweise (siehe hierzu den folgenden Punkt 6.2.).

6.2. Dokumente/Nachweise

Die antragstellende Person muss in der Regel die folgenden Dokumente vorweisen:

- Personalausweis;
- Antragsformular;
- Nachweis der persönlichen (und körperlichen) Eignung, beispielsweise durch ein polizeiliches Führungszeugnis und/oder eine ärztliche Bescheinigung;
- Nachweis der Fachkunde in Form einer Teilnahmebescheinigung an einem entsprechenden Lehrgang;
- Nachweis eines gewerblichen oder privaten Bedürfnisses, beispielsweise in Form eines Jagdscheins oder durch die Mitgliedschaft in einem Verein für Sportschützen.³⁵⁹

³⁵⁰ Nr. 2.2.6 Abs. 1 Anhang zur 2. SprengV.

³⁵¹ Nr. 2.2.7 Abs. 2 Anhang zur 2. SprengV.

³⁵² Nr. 2.3 Anhang zur 2. SprengV.

³⁵³ Nr. 2.4.2 Anhang zur 2. SprengV.

³⁵⁴ Nr. 2.4.3 Anhang zur 2. SprengV.

³⁵⁵ Nr. 2.5. Anhang zur 2. SprengV.

³⁵⁶ Nr. 2.6 Anhang zur 2. SprengV.

³⁵⁷ Nr. 3.3 Anhang zur 2. SprengV.

³⁵⁸ Siehe beispielsweise BayernPortal, Explosionsgefährliche Stoffe; Beantragung eines Sprengstofferlaubnisscheins oder eines Befähigungsscheins, verfügbar unter <https://www.freistaat.bayern/dokumente/leistung/485867171468> (16.09.2022).

³⁵⁹ Siehe beispielsweise Landkreis Ludwigsburg, Sprengstoffrechtliche Angelegenheiten, verfügbar unter <https://www.landkreis-ludwigsburg.de/de/verkehr-sicherheit-ordnung/sicherheit-ordnung/sprengstoffrecht/>, oder Kreis Warendorf, Sprengstoffrechtliche Angelegenheiten, verfügbar unter <https://serviceportal.kreis-warendorf.de/dienstleistungen/-/egov-bis-detail/dienstleistung/860/show#:~:text=Seit%20dem%202022.02.2000%20sind,Erlaubnis%20nach%20%C2%A7%2027%20Sprengstoffgesetz> (beide 16.09.2022).

Siehe zum Nachweis der erforderlichen Fachkunde unter Punkt 3.1.3.

6.3. Online-Verfahren

Ob es sich um ein Online-Verfahren handelt, hängt von der jeweiligen örtlich zuständigen Behörde ab. Bei unserer stichprobenartigen Recherche konnten wir kein Beispiel für ein Online-Verfahren finden. Für das Bundesland Bayern haben wir auf Nachfrage zudem die Information erhalten, dass das Bewilligungsverfahren dort noch nicht online durchgeführt werden könne, da die Arbeiten zur Umsetzung des nationalen Onlinezugangsgesetzes³⁶⁰ noch nicht abgeschlossen seien. Inwiefern die antragstellende Person persönlich erscheinen müsse, liege im Ermessen der jeweils zuständigen Behörde.³⁶¹

6.4. Form der Bewilligung

Der Bewilligungsschein wird auf fälschungssicheren Vordrucken der Bundesdruckerei ausgestellt, wobei die Allgemeine Verwaltungsvorschrift zum Sprengstoffgesetz ein entsprechendes Muster enthält.³⁶²

6.5. Echtheitsüberprüfung

Der Bewilligungsschein wird auf fälschungssicheren Vordrucken der Bundesdruckerei ausgestellt (siehe hierzu unter Punkt 6.4.). Zudem wird die Bewilligung mit einer Nummer und mit einem Dienststempel mit Ort und Unterschrift der ausstellenden Behörde versehen. Dadurch kann nachgeprüft werden, ob die betreffende Person rechtmässig im Besitz der Bewilligung ist.³⁶³

6.6. Zentrale Datenbank

Es gibt in Deutschland keine zentrale Datenbank für Bewilligungen für den Umgang mit Sprengstoffen, wie dies beispielsweise im Waffenrecht der Fall ist.

Bei Erlass der Bewilligung informiert die handelnde Behörde allerdings die für die antragstellende Person zuständige Meldebehörde über das erstmalige Erteilen einer Erlaubnis. Sodann informiert sie die Meldebehörde, wenn die Person über keine sprengstoffrechtliche Erlaubnis mehr verfügt.³⁶⁴

³⁶⁰ Gesetz zur Verbesserung des Onlinezugangs zu Verwaltungsleistungen (Onlinezugangsgesetz, OZG), verfügbar unter <http://www.gesetze-im-internet.de/ozg/index.html> (06.10.2022).

³⁶¹ Bayern direkt, E-Mail vom 29.09.2022 an das Institut.

³⁶² Nr. 10.1 in Verbindung mit Anlage 4 zur Allgemeinen Verwaltungsvorschrift zum Sprengstoffgesetz (SprengVwV) für die Erlaubnis nach § 7 SprengG und Nr. 27.15 in Verbindung mit Anlage 8 zur SprengVwV für die Erlaubnis nach § 27 SprengG. Die SprengVwV ist verfügbar beispielsweise unter https://gewerbeaufsicht.baden-wuerttemberg.de/documents/20121/48861/4_1.pdf (06.10.2022).

³⁶³ Bayern direkt, E-Mail vom 29.09.2022 an das Institut; siehe hierzu auch die Muster in den Anlagen 4 und 8 zur SprengVwV, welche Felder für «Nr.», «(Dienststempel)», «(Ort)», «(Datum)» und «Dienststelle und Unterschrift» enthalten, wobei das Muster für die Bewilligung nach § 7 SprengG zusätzlich zum Feld für «Nr.» auch eines für «Ausfertigungs-Nr.» enthält.

³⁶⁴ § 39a Abs. 1 S. 1, 2 SprengG.

7. Rechtliche Regelung von Lawinenmasten und anderen Vorrichtungen mit verbauten Sprengstoffen und pyrotechnischen Gegenständen

Lawinenmasten und vergleichbare Vorrichtungen scheinen in Deutschland **rechtlich nicht besonders geregelt** zu sein. Unserem Verständnis nach finden also die allgemeinen Regeln über explosionsgefährliche Stoffe Anwendung.

7.1. Sondervorschriften für Lawinenmasten

-nicht anwendbar-

7.2. Teilbewilligung oder Bewilligung des Gesamtsystems

-nicht anwendbar-

7.3. Lawinenmasten als Sprengstoff-Lager

-nicht anwendbar-

8. Rechtliche Regelung von Schwarzpulver

Schwarzpulver scheint im deutschen Recht **nicht individuell geregelt** zu sein, sondern den **Regelungen über explosionsgefährliche Stoffe** zu unterfallen. Dies ergibt sich indirekt aus der Ersten und der Zweiten Sprengstoffverordnung, welche Schwarzpulver erwähnen:

Gemäss der 1. Sprengstoffverordnung dürfen Schwarzpulver zum Sprengen und schwarzpulverähnliche Sprengstoffe **anderen Personen in loser Form** nur in Betrieben und ausschliesslich zum Schnüren oder zum Kessel- und Lassensprengen **überlassen** werden.³⁶⁵ Ein vorsätzlicher oder fahrlässiger Verstoß gegen diese Vorschrift stellt eine Ordnungswidrigkeit dar³⁶⁶ und kann mit einer Geldbusse bis zu 50'000 Euro geahndet werden.³⁶⁷

Aus dem Anhang zur 2. Sprengstoffverordnung ergibt sich, dass Schwarzpulver in der gleichen **Verträglichkeitsgruppe** (Gruppe D) ist wie auch detonierender Explosivstoff oder ein Gegenstand mit detonierendem Explosivstoff, jeweils ohne Zündmittel oder mit Zündmittel mit zwei wirksamen Sicherungsvorrichtungen und ohne treibende Ladung oder mit Zündmittel mit mindestens zwei wirksamen Sicherungseinrichtungen.³⁶⁸ Bei der Frage der **Aufbewahrung kleiner Mengen** fällt Schwarzpulver in die Lagergruppe 1.1 mit den gleichen Massgaben zur Aufbewahrung wie auch Treibladungspulver, Treibladungen und pyrotechnische Sätze der Kategorie S2.³⁶⁹

³⁶⁵ § 14 Abs. 6 1. SprengV.

³⁶⁶ § 46 Nr. 1 1. SprengV.

³⁶⁷ § 41 Abs. 2 Hs. 2 in Verbindung mit Abs. 1 Nr. 16 SprengG und § 46 Nr. 1 1. SprengV.

³⁶⁸ Verträglichkeitsgruppe D, Anlage 5 zum Anhang Verträglichkeitsgruppen nach Nummer 2.7 des Anhangs zur 2. SprengV.

³⁶⁹ Nr. 2 in Anlage 6 zum Anhang Aufbewahrung kleiner Mengen im gewerblichen Bereich nach Nummer 4 des Anhangs Maximal zulässige Nettoexplosivstoffmassen/Nettomassen in kg zur 2. SprengV; Nr. 2 in Anlage 7 zum Anhang Aufbewahrung kleiner Mengen im nicht gewerblichen Bereich nach Nummer 4 des Anhangs Maximal zulässige Nettoexplosivstoffmassen/Nettomassen in kg.

Die Beschussverordnung³⁷⁰ enthält Vorgaben für die **Beschussprüfung von Schwarzpulverwaffen** und Böllern, scheint jedoch keine für das vorliegende Gutachten relevanten Informationen zu enthalten.

8.1. Bewilligung für Schwarzpulver

Siehe hierzu die Angaben über explosionsgefährliche Stoffe.

8.2. Verwendungszweck

Das Sprengstoffgesetz und die dazugehörigen Verordnungen scheinen nicht nach dem Verwendungszweck des Schwarzpulvers zu unterscheiden.

³⁷⁰ Allgemeine Verordnung zum Beschussgesetz (Beschussverordnung, BeschussV), verfügbar unter <http://www.gesetze-im-internet.de/beschussv/index.html> (19.09.2022).

E. THE NETHERLANDS

1. Legal basis: The legal instruments regulating explosives and pyrotechnic articles

The Netherlands has separate legal regimes for **explosives and pyrotechnic articles**. The regulation of explosives is centred on a law from 1994, and the regulation of pyrotechnics on a decree from 2002 and a regulation from 2010. Other Dutch regulatory frameworks (such as environmental law, mining law, or occupational safety law), however, apply to both types of items to the extent they are implicated by the use of explosives or pyrotechnics.

The **main piece of legislation on explosives** is the **Law of 7 July 1994** regarding explosives for civil use (hereinafter: 1994 Law).³⁷¹ The 1994 Law defines explosives based on the recommendations adopted by the United Nations Committee of Experts on the Transport of Dangerous Goods, covering only class one explosives. It **does not apply to: explosives for use by the armed forces or the police, munition, and pyrotechnics** that fall under EU Directive 2013/29/EU of 12 June 2013 (therefore, for instance, consumer-oriented fireworks are excluded). No reforms are currently foreseen.

Two instruments are particularly important for pyrotechnics: the so-called "**Fireworks Decree**"³⁷² of 22 January 2002 and the **Regulation of 11 October 2010** on other pyrotechnics (hereinafter: 2010 Regulation).³⁷³ The Fireworks Decree was drafted to prevent firework-related accidents, a sensitive topic in the Netherlands following a **fireworks disaster in 2000** in which twenty-three people lost their lives, 974 persons were badly injured, and over fifty homes were destroyed in the city of Enschede.³⁷⁴ The Fireworks Decree is a **direct response** to this event, constraining the handling of fireworks and pyrotechnics for theatre use (hereinafter: theatre pyrotechnics) from a **public safety angle**. The Decree remains topical. Recent amendments were made to enhance enforcement and address illegal fireworks.³⁷⁵ The amendments are set to enter into force on 1 January 2023.³⁷⁶ Whereas the Fireworks Decree has a strong public safety orientation and mainly relates to spatial and environmental planning, the **2010 Regulation can be considered more economical in nature**.³⁷⁷

³⁷¹ Wet van 7 juli 1994, houdende vaststelling van de Wet explosieven voor civiel gebruik. Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0006803/2021-07-01> (12.09.2022).

³⁷² Besluit van 22 januari 2002, houdende nieuwe regels met betrekking tot consumenten- en professioneel vuurwerk (Vuurwerkbesluit). Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0013360/2022-01-02> (12.09.2022).

³⁷³ Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 11 oktober 2010, nr. BJZ2010027165, houdende regels betreffende overige pyrotechnische artikelen (Regeling overige pyrotechnische artikelen). Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0028868/2017-12-15> (12.09.2022).

³⁷⁴ Enschede Promotie, "Fireworks disaster", <https://www.visit-enschede.com/about-enschede/fireworks-disaster> (12.09.2022).

³⁷⁵ Besluit van 20 juni 2022 tot wijziging van het Vuurwerkbesluit in verband met verbetering van de handhaafbaarheid en enkele andere wijzigingen. Available at: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-2022-291.html#extrainformatie> (24.10.2022).

³⁷⁶ Brief van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat betreft Besluit tot wijziging van het Vuurwerkbesluit. Available at: <https://open.overheid.nl/repository/ronl0aa9e35e469edc836026033bfc3871051a88c23b/1/pdf/bsluit-tot-wijziging-van-het-vuurwerkbesluit-in-verband-met-verbetering-van-de-handhaafbaarheid-en-enkele-andere-wijzigingen-nahang.pdf> (12.09.2022).

³⁷⁷ The 2010 Regulation implemented the Directive 2007/23/EG on the placing on the market of pyrotechnic articles. It contains the essential safety requirements that pyrotechnics have to comply

It governs pyrotechnics other than fireworks and theatre pyrotechnics, and it does not apply to explosives covered under the 1994 Law on explosives.

Furthermore, in addition to the regulations on explosives and pyrotechnics as such, sufficient attention must also be paid to **other Dutch regulatory frameworks**. Most notably, **environmental law is a key tool** governing activities in this field. If a business, for example, wants to store explosive substances, an "environmental permit" is needed (*Wabo-vergunning* in Dutch).³⁷⁸ In this regard, there are particular requirements that a business involved in explosive substances might need to fulfil.³⁷⁹ In addition, a business using explosives may fall under **the Mining Act**. This Law of 31 October 2002 obliges such businesses to obtain additional permits.³⁸⁰ Moreover, the Act affects how they receive their explosives authorization under the 1994 Law.³⁸¹ Also, the business will have to be certified from the **occupational safety and health law perspective**,³⁸² and its workers will need to fulfil certain additional OSH-related conditions.³⁸³ For example, as of 1 January 2021, there is an obligation to register some of the persons who work with explosive substances with the **Safe Handling of Explosive Substances Foundation** (*Stichting Veilig Omgaan met Ontploffbare Stoffen*).³⁸⁴

with, and the subsequent procedures about how to put those products on the market. Directive 2007/23/EC of the European Parliament and of the Council of 23 May 2007 on the placing on the market of pyrotechnic articles. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32007L0023> (24.10.2022). Directive 2007/23/EG was superseded by Directive 2013/29/EU of the European Parliament and of the Council of 12 June 2013 on the harmonization of the laws of the Member States relating to the making available on the market of pyrotechnic articles (recast). Available at: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2013/29/oj> (24.10.2022).

³⁷⁸ These permits are issued under the Law of 6 November 2008 on environmental law. Wet van 6 november 2008, houdende regels inzake een vergunningstelsel met betrekking tot activiteiten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving en inzake handhaving van regelingen op het gebied van de fysieke leefomgeving. Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0024779/2010-10-01/2> (12.09.2022).

³⁷⁹ E.g. Besluit van 27 mei 2004, houdende milieukwaliteitseisen voor externe veiligheid van inrichtingen milieubeheer (Besluit externe veiligheid inrichtingen). Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0016767/2016-01-01> (14.09.2022); Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0020120/2006-07-26> (12.09.2022).

³⁸⁰ Wet van 31 oktober 2002, houdende regels met betrekking tot het onderzoek naar en het winnen van delfstoffen en met betrekking tot met de mijnbouw verwante activiteiten (Mijnbouwwet). Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0014168/2022-05-01> (12.09.2022).

³⁸¹ The authorization mentioned under the 1994 Law has to be asked from the Minister of Economic Affairs instead of the police chief. Similarly, transport licenses are to be asked from the Minister of Economic Affairs instead of the mayor and councillors of the municipality in which the transfer ends. This change of competent authorities is due to the Mining Act from 31 October 2002, which puts the Minister of Economic Affairs in charge of governing these businesses. Articles 13 and 18 Wet explosieven voor civiel gebruik; article 6 *ibid*.

³⁸² Article 1.5j. Arbeidsomstandighedenbesluit. Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0008498/2022-08-01> (12.09.2022).

³⁸³ Articles 4.8. and 4.9. *ibid*.

³⁸⁴ This affects, among other persons, workers who use explosives to demolish buildings, who test and inspect explosives in a specific test environment, and even handlers of dogs that detect explosives and fireworks. Stichting VOMES, "Voor wie geldt de registratieplicht?", <https://www.vomes.nl/registratie/wie-moet-zich-registreren/voor-wie-geldt-de-registratieplicht/> (24.10.2022)

Lastly, as also referred to in the country report on Belgium, it is worth noting that the Benelux Committee of Ministers adopted a decision in 2020 to establish a "**pyro-pass**".³⁸⁵ This pass is meant to serve as easily verifiable proof that an individual has the specialized knowledge needed to purchase and use pyrotechnics and fireworks reserved for professionals. Persons with such a pass should find it easier to prove their competence, enabling them to buy pyrotechnics across the Benelux. Benelux countries should adopt the necessary domestic legislation to implement the pyro-pass in December 2022 at the latest.³⁸⁶

2. Authorities responsible for issuing authorization for the handling of (a) explosives and (b) pyrotechnics

The distinction between the regulations on explosives and pyrotechnics is relatively clear-cut. Pyrotechnics are, for the most part, excluded from the 1994 Law.³⁸⁷ Vice-versa, explosives, in the sense of the 1994 Law, are excluded from the 2010 Regulation on pyrotechnics.³⁸⁸ The Fireworks Decree, too, does not apply to explosives. Therefore, since the distinction is rather evident, section A. will discuss the authorization process for explosives, whereas B. covers pyrotechnics. C. briefly mentions environmental permits.

2.1. Authorization for the handling of explosives

The 1994 Law prescribes the conditions under which market participants, including manufacturers, importers and distributors, can handle **explosives**. Depending on the circumstances, businesses might need to obtain at least two authorizations, sometimes three: "**authorization**" to conduct these business activities (*erkenning*), a **transport "license"** (*vergunning*) and "**permission**" to transport into/across Dutch territory (*toestemming*).

The first is the most foundational one. Article 17 of the 1994 Law stipulates that it is **prohibited to manufacture, store, use, transfer or trade explosives without authorization**. This authorization, valid for a maximum of five years and renewable, is only effective for the explosives or types of explosives listed and one or more of the actions relating to those explosives. It has to be requested **from the chief of police** of the area where one is based. A Regulation has been issued governing the process of obtaining the authorization.³⁸⁹

Regarding the transport license, article 10 of the 1994 Law prohibits any transfer of explosives **if the transfer in question ends in the Netherlands** without the acquirer of these explosives having a

³⁸⁵ See also section 2.C. of the Belgian country report on the legal instruments regulating explosives and pyrotechnic articles.

³⁸⁶ Décision du 7 décembre 2020 du Comité de Ministres Benelux relative à l'introduction d'un pyro-pass, M (2020) 14. Available at: https://www.benelux.int/download_file/7863/2923/ (08.09.2022).

³⁸⁷ Article 2 Wet explosieven voor civiel gebruik; Regeling van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 2 september 2005, nr. DJZ2005179518, houdende aanwijzing van pyrotechnische artikelen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel b, aanhef en onder 2°, van de Wet explosieven voor civiel gebruik. Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0018720/2005-09-14/> (12.09.2022).

³⁸⁸ Article 2 Regeling overige pyrotechnische artikelen.

³⁸⁹ Regeling aanvraag erkenning en onkostenvergoeding goedkeuring Wet explosieven voor civiel gebruik. Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0006962/2021-01-01> (12.09.2022).

transport license. The **license** must be obtained **from the mayor and councillors of the municipality** in which the transfer ends.³⁹⁰

Permission for transport must be sought in two situations. If the explosives originate in another Member State of the European Union, **permission has to be granted for that part of the transfer that takes place within the Netherlands** (in addition to the transport license). In the opposite case, if the transfer ends in a country other than the Netherlands, permission has to be granted for the part of the transfer taking place within the Netherlands, and no transport license is needed. In either case, **permission** is received **from the Minister of Infrastructure and Environment**, meaning, in practice, the Human Environment and Transport Inspectorate.³⁹¹ Moreover, the driver will, in principle, need an **ADR certificate** under the Agreement of 30 September 1957 concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road.³⁹²

2.2. Authorization for the handling of pyrotechnics

The **Fireworks Decree** applies to theatre pyrotechnics and fireworks. It defines fireworks as "pyrotechnic articles for entertainment".³⁹³ It makes a distinction between (i) consumer-oriented fireworks, (ii) professional fireworks, (iii) theatre pyrotechnics and, as a separate act, (iv) the ignition of such fireworks or pyrotechnics. **The Decree only contains a genuine licensing scheme in relation to the fourth item.**

Regarding consumer-oriented fireworks,³⁹⁴ in principle, it is **prohibited to make fireworks available to a private individual.** This prohibition usually does not apply on 29, 30 and 31 December.³⁹⁵ Therefore, as a general rule,³⁹⁶ Dutch consumers are **only allowed to buy fireworks during the last days of December.** Furthermore, **setting off fireworks is even more restricted, being permitted** only from 31 December, starting at 18h, until 02h on 1 January (in other words, only for eight consecutive hours).³⁹⁷ These circumstances arguably affect the other rules regulating the sale of consumer fireworks to private individuals. As a seller of these types of fireworks, a particular notification procedure has been established that seems faster than obtaining a full-fledged environmental permit.³⁹⁸ In this vein, the person setting up an establishment where **no more than 10,000 kilograms of consumer fireworks** are stored can **report this in writing** to the competent authority, which is the **entity in charge of the environmental permit**, at least four weeks before its establishment. The

³⁹⁰ Article 11 Wet explosieven voor civiel gebruik.

³⁹¹ Article 15 *Ibid.*

³⁹² Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, "Werken met explosieven", <https://ondernemersplein.kvk.nl/werken-met-explosieven/> (12.09.2022).

³⁹³ Articles 1.1.1 and 1.1.3 Vuurwerkbesluit.

³⁹⁴ Regeling van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 13 juli 2010, nr. BJZ2010018765, tot aanwijzing van consumenten- en theatervuurwerk (Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk). Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0027932/2020-12-01> (12.09.2022).

³⁹⁵ Article 2.3.2. Vuurwerkbesluit.

³⁹⁶ Most notably, during the COVID-19 pandemic, the sale of consumer fireworks has also been partially prohibited during the final days of the year. Rijksoverheid, "Vuurwerkverbod tijdens oud en nieuw 2021-2022", <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/vuurwerk/vuurwerkverbod-oud-en-nieuw-2021-2022> (12.09.2022).

³⁹⁷ Article 2.3.6. Vuurwerkbesluit.

³⁹⁸ Article 1.2.4. *Ibid.*

establishment must meet various safety requirements.³⁹⁹ The competent authority immediately sends a copy of the notification to the Minister and the board of the regional fire brigade.⁴⁰⁰

Concerning professional fireworks, these substances can only be put at the disposal of **authorized persons with specialized knowledge of storing, altering and/or igniting the fireworks**.⁴⁰¹ The Fireworks Decree defines what is understood by a person with specialized knowledge.⁴⁰² As a consequence of this definition, professionals are persons that **run an establishment where fireworks are allowed** to be stored or modified in compliance with various requirements listed in the annexes of the Fireworks Decree⁴⁰³ or **persons that have obtained a specific license** to ignite fireworks.⁴⁰⁴ **Theatre pyrotechnics** can likewise only be put at the disposal of persons with specialized knowledge who are authorized to store, alter and/or ignite the pyrotechnics.⁴⁰⁵ The system is similar to the one for professional fireworks. Therefore, the **storage and sale of fireworks and theatre pyrotechnics are not strictly subject to authorization under the Firework Decree**. As long as there are no acts of ignition, it can occur if the establishment complies with the Decree's safety standards, obtains an environmental permit etc.

The ignition of pyrotechnics is subject to specific requirements, including a particular license and permission. Except for the ignition of consumer fireworks during New Year, it is prohibited to set off consumer fireworks, professional fireworks or theatre pyrotechnics or to build, install, process or remove them after setting off without a license granted for this purpose.⁴⁰⁶ **The "application license" (toepassingsvergunning) is obtained from the Minister of Infrastructure and Environment**⁴⁰⁷ and requires, among other things, a certificate of professional competence.⁴⁰⁸ Moreover, unless it concerns small amounts,⁴⁰⁹ before igniting the pyrotechnics, the applicant must, in principle, **additionally obtain "ignition permission" (ontbrandingstoestemming) from the provincial authorities**⁴¹⁰ of the province in which the articles are to be ignited and comply with the regulations attached to the executive's permission.⁴¹¹

Since the Fireworks Decree only governs fireworks and theatre pyrotechnics, another regulation was needed for **pyrotechnics that are used for other purposes**. In this context, the **2010 Regulation** distinguishes between the pyrotechnics of category P1, meaning the ones that pose little danger, and pyrotechnics of category P2, which are intended to be handled or used only by persons with specialist knowledge. **P1 articles are, for the most part, accessible to lay persons**, while **P2 category** articles may only be sold or otherwise made available to **persons with specialist knowledge**. The **Minister of**

³⁹⁹ Article 2.2.1. and Annex 1 and 3 *Ibid.*

⁴⁰⁰ Article 2.2.4. *Ibid.*

⁴⁰¹ Article 3.3.1. *Ibid.*

⁴⁰² Article 1.1.2a. *Ibid.*

⁴⁰³ Article 3.2.1 *Ibid.*

⁴⁰⁴ Article 3B.1. *Ibid.*

⁴⁰⁵ Article 3A.3.1. *Ibid.*

⁴⁰⁶ Article 3B.1. *Ibid.*

⁴⁰⁷ Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 14 juni 2012, nr. IENM/BSK-2012/109052, houdende vaststelling van regels omtrent de elektronische verzending van aanvragen, afschriften of meldingen in het kader van het Vuurwerkbesluit (Regeling elektronische aanvragen en meldingen Vuurwerkbesluit). Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0031661/2012-07-01> (12.09.2022).

⁴⁰⁸ Article 3B.2. Vuurwerkbesluit; article 4.9. Arbeidsomstandighedenbesluit.

⁴⁰⁹ Article 3B.4. Vuurwerkbesluit.

⁴¹⁰ Regeling elektronische aanvragen en meldingen Vuurwerkbesluit.

⁴¹¹ Article 3B.3. and 3B.3a. Vuurwerkbesluit.

Infrastructure and the Environment appoints persons with specialized knowledge who may use pyrotechnics of category P2 to perform their duties.⁴¹²

2.3. Authorization under environmental law

The **Environmental Law Decree** (*Besluit omgevingsrecht*) indicates which businesses need an environmental permit. According to a government information office, the reason for the permit requirement in relation to facilities handling explosive substances is **mainly "external safety"**.⁴¹³ The Establishments External Safety Decree defines this concept as the probability of dying outside an establishment as a direct result of an unusual occurrence within that establishment involving a hazardous substance.⁴¹⁴

Regarding **the duty to obtain an environmental permit**, the primary reference to explosive substances can be found in section 3.6 of the Decree's annex. According to this section, an establishment requires **a permit once the storage** of explosive substances of class one of the ADR treaty **exceeds a certain threshold**. More specifically, a permit is needed for the storage of: a. more than 25 kg of fireworks for theatre use; b. more than 10,000 kg of consumer fireworks; c. more than 25 kg of seized fireworks with characteristics similar to consumer fireworks in a police station; d. more than 1 kg of black powder; e. more than 50 kg of smokeless powder; f. more than 50 kg net explosive mass emergency signal; g. more than 250,000 ammunition cartridges or hail cartridges or parts thereof for firearms; h. more than 250,000 cartridges for nail guns; or i. explosive substances of class one of the ADR treaty other than those listed in categories a. to h (with the exception of pyrotechnic toys).⁴¹⁵

In principle, **the mayor and council members of the municipality** in which the project is or will be carried out primarily decide on the application.⁴¹⁶ However, in some instances, the provincial (or even national) authorities will be competent to rule on the applications. **The provincial authorities** are clearly competent under the law for certain kinds of explosive manufacturers.⁴¹⁷ At the same time, there is more uncertainty about other explosives- and pyrotechnics-related activities because, unless

⁴¹² Article 3 and 4 Regeling overige pyrotechnische artikelen; article 6 Directive 2013/29/EU of the European Parliament and of the Council of 12 June 2013 on the harmonisation of the laws of the Member States relating to the making available on the market of pyrotechnic articles (recast).

⁴¹³ Informatiepunt Leefomgeving, "Milieubelastende activiteit opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik (paragraaf 3.2.10 Bal)", <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/milieubelastende-activiteiten-hoofdstuk-3-bal/activiteiten/opslaan-herverpakken-bewerken-vuurwerk/> (12.09.2022).

⁴¹⁴ Article 1 Besluit externe veiligheid inrichtingen.

⁴¹⁵ Section 3.6. of Annex 1 in Besluit van 25 maart 2010, houdende regels ter uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Besluit omgevingsrecht). Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0027464/2022-03-02> (12.09.2022). See also articles 3.30-3.35 Besluit van 3 juli 2018, houdende regels over activiteiten in de fysieke leefomgeving (Besluit activiteiten leefomgeving). Available at: <https://iplo.nl/publish/pages/191119/besluit-activiteiten-leefomgeving-stb-versie-30-08-2022.pdf> (12.09.2022).

⁴¹⁶ Article 2.4 Wet van 6 november 2008, houdende regels inzake een vergunningstelsel met betrekking tot activiteiten die van invloed zijn op de fysieke leefomgeving en inzake handhaving van regelingen op het gebied van de fysieke leefomgeving (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0024779/2022-10-01> (24.10.2022).

⁴¹⁷ Article 3.3. Besluit omgevingsrecht; section 4 of Annex I of the EU Directive 2010/75/EU of the European Parliament and of the Council of 24 November 2010 on industrial emissions (integrated pollution prevention and control) (Recast). Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32010L0075> (24.10.2022).

the competences are explicitly conferred by law, the province's competence largely depends on what permits the provincial authorities consider to be of "provincial interest".⁴¹⁸ That concept might cover certain businesses involved in explosive substances. Similarly, by law, the **Minister of the Economy** decides on permits for mining operations, whereas the Minister of Home Affairs is competent for permits that are considered of "national interest".⁴¹⁹

3. Legal requirements for the end-users of different categories of explosives and pyrotechnic articles

The Dutch legal system cannot easily be explained by discussing the legal requirements in relation to different categories of explosives and pyrotechnics. It is more convenient to explain which conditions apply to different types of users. In this respect, the overview below starts with the users subjected to minor requirements (A.), moving towards the ones that bear more significant legal obligations (B., C. and D.).

3.1. Private individuals

Section 2.B. of this report mentioned that, overall, the **Netherlands is not tolerant of the private use of explosives and pyrotechnics** by non-professionals.⁴²⁰ Only at the end of the year can consumers purchase fireworks, more specifically, up to 25kg of fireworks at a time.⁴²¹ The age limit varies from twelve years of age for fireworks of category F1 to sixteen years for category F2 and eighteen years for category F3.⁴²² The point of sale needs to provide private individuals with safety goggles and a lighting fuse and give instructions on how to ignite them safely.⁴²³ "Joke and charade fireworks"⁴²⁴ are treated less strictly.⁴²⁵ Like **professional fireworks, theatre pyrotechnics** can only be ignited by professionals (see 3.C. below).⁴²⁶ **Pyrotechnics other than fireworks and theatre pyrotechnics** are covered under the 2010 Regulation (see 3.B. below). The ones that pose little danger, falling under category **P1, can be sold to private individuals.**⁴²⁷ Those customers of P1 pyrotechnics need to be eighteen years of age.⁴²⁸

⁴¹⁸ Article 2.4 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

⁴¹⁹ *Ibid.*; article 3.3. Besluit omgevingsrecht.

⁴²⁰ For example, a domestic directive exists that indicates what sanctions to apply for breach of the regulations on fireworks. Richtlijn voor strafvordering vuurwerkdelicten. Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0044148/2020-10-01> (12.09.2022).

⁴²¹ Article 2.3.3. Vuurwerkbesluit.

⁴²² Article 2.3.5. *Ibid.*

⁴²³ Article 2.3.5a. *Ibid.*

⁴²⁴ Joke and charade fireworks refers to fireworks which present a very low hazard and negligible noise level and are intended for use in confined spaces, including fireworks intended for use indoors. Articles 1.1.1 and 1A.1.3 *Ibid.*

⁴²⁵ Article 2.3.7. *Ibid.*

⁴²⁶ Article 3A.3.1. *Ibid.*

⁴²⁷ The situation is more complicated for car-related pyrotechnics. The supply of pyrotechnic articles of category P1 for vehicles, including airbags and seatbelt pretensioners, to the general public is prohibited, except when pyrotechnic articles for vehicles are installed in a vehicle or in a removable vehicle component. Article 4 (1) Regeling overige pyrotechnische artikelen.

⁴²⁸ Article 4 (1) *Ibid.*

3.2. Persons with specialized knowledge

Advanced pyrotechnics (category P2), other than fireworks and theatre pyrotechnics, can only be handled by persons with specialized knowledge.⁴²⁹ In this respect, it is unclear what exactly is meant by **specialized knowledge** under the 2010 Regulation. This is most likely where Benelux's "**pyro-pass**" will make a difference in the near future. A course would have to be followed, after which a theoretical and practical exam takes place to obtain this pass. Furthermore, to retain the pyro-pass, the person needs to remain aware of the latest developments by following at least one study day every five years, being re-evaluated at least once every five years and following up on legislative developments.⁴³⁰ Apart from this "competence requirement", the 2010 Regulations seem to contain few additional legal constraints.⁴³¹

3.3. Professional ignition of fireworks and theatre pyrotechnics

Section 2.B. of this report referred to the application license and ignition permission needed to ignite **consumer and professional fireworks** for business purposes and **theatre pyrotechnics**.⁴³² Obtaining a license necessitates, among other things, proof that the operations are carried out on a **commercial basis**, a **certificate of competence** and a **certificate of good conduct**. In this respect, the person under whose supervision the operations take place must have a valid certificate of competence.⁴³³ The applicant must also submit a certificate of good conduct in the sense of article 28 of the Judicial and Criminal Records Act⁴³⁴ to verify if there are any objections against issuing the license.⁴³⁵ Importantly, the applicant has to also prove **adequate financial security** by means of insurance or otherwise for the potential liability if something were to go wrong.⁴³⁶ After having obtained the license, the certificate of competence has to be submitted a second time as one of the documents to obtain ignition permission.⁴³⁷ Moreover, assuming a person has obtained a license and permission, if permission has been granted for several events or performances, the person must report again to the provincial authorities no later than five working days before each event or performance.⁴³⁸

Besides the legal requirements contained in the Fireworks Decree, an additional **Regulation of 14 June 2012** establishes the more **practical rules concerning the commercial ignition of fireworks**,

⁴²⁹ Article 4 (2) and (3) *Ibid.*

⁴³⁰ Décision du 7 décembre 2020 du Comité de Ministres Benelux.

⁴³¹ It notes merely that it is prohibited to use pyrotechnics contrary to the purpose for which they were manufactured. Article 5 Regeling overige pyrotechnische artikelen.

⁴³² Article 3B.1.-3B.3a. Vuurwerkbesluit.

⁴³³ Article 3B.2. 2 c *Ibid.*; article 4.9. Arbeidsomstandighedenbesluit.

⁴³⁴ "A *Certificate of Good Conduct* is a declaration by Our Minister that an investigation into the conduct of the natural person or legal entity in question, in view of the risk to society associated with the purpose for which the certificate was requested and after weighing the interests of the person concerned, has not revealed any objections against that natural person or legal entity." Article 28 Wet van 7 november 2002 tot wijziging van de regels betreffende de verwerking van justitiële gegevens en het stellen van regels met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens in persoonsdossiers (Wet justitiële gegevens). Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0014194/2022-07-01> (27.10.2022).

⁴³⁵ Article 3B.2. 2 e Vuurwerkbesluit.

⁴³⁶ Article 3.2.3 *Ibid.*

⁴³⁷ Article 3B.3a. 2 *Ibid.*

⁴³⁸ Article 3B.3a. (10) *Ibid.*

including theatre pyrotechnics.⁴³⁹ These rules mainly prescribe how to ignite fireworks and, for example, what to do in the event of unexpected circumstances. The ignition permission provided by the provincial authorities under the Fireworks Decree can deviate from the standard rules prescribed in this 2012 Regulation.⁴⁴⁰

Moreover, an **environmental permit** might be required due to the storage of significant amounts of fireworks.⁴⁴¹ The enterprise's workers, too, will have to be qualified to handle consumer and professional fireworks or theatre pyrotechnics, or they will at least have to work under the supervision of a person with these qualifications, as clarified under **occupational safety and health law.**⁴⁴²

3.4. The professional use of explosives

Regarding businesses' professional use of explosives, the **authorization** by the **chief of police** under the 1994 Law entails that applicants' **moral conduct** is evaluated (*i.a.*, criminal records).⁴⁴³ In particular, it is ascertained whether there is any reason to suspect that the authorization or explosives **will be abused** or that the **person cannot be trusted** with explosives.⁴⁴⁴ This authorization can be lost, for example, if the individual's behaviour worsens or if the business does not adequately register its transactions.⁴⁴⁵

Furthermore, to obtain the explosives as a professional end user, **a transport license** is needed **from the municipal authorities** and perhaps additional **permissions for the actual transport from the Minister** (see section 2.B. of this report).⁴⁴⁶ These transport obligations force the applicant to inform the authorities. It provides these authorities with the opportunity to verify the police's authorization and, if needed, to impose adequate safety precautions.

Moreover, an **environmental permit** will most likely be required because of the storage of significant amounts of explosive substances.⁴⁴⁷ Lastly, another important requirement is that the business is certified under **OSH law**, and the workers employed at the enterprise will have to be considered capable of handling explosives. This either means the worker himself is qualified and registered in the "**Safe Working with Explosive Substances Register**"⁴⁴⁸, or the worker's professional qualifications

⁴³⁹ Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 14 juni 2012, nr. IENM/BSK-1012/109051, houdende vaststelling van regels met betrekking tot het bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk (Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk). Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0031686/2018-01-01> (12.09.2022).

⁴⁴⁰ Article 3B.3. (2) Vuurwerkbesluit.

⁴⁴¹ Section 3.6. Besluit omgevingsrecht.

⁴⁴² Article 4.9. Arbeidsomstandighedenbesluit.

⁴⁴³ This implies, among other things, that the applicant has not been convicted during the last eight years for violating the laws mentioned in an implementing measure of the 1994 Law (e.g., gun laws). See article 2 Regeling aanvraag erkenning en onkostenvergoeding goedkeuring Wet explosieven voor civiel gebruik.

⁴⁴⁴ Article 19 Wet explosieven voor civiel gebruik.

⁴⁴⁵ Article 20 and 21 *Ibid.*

⁴⁴⁶ Article 10 *Ibid.*

⁴⁴⁷ Section 3.6. Besluit omgevingsrecht.

⁴⁴⁸ The Register is kept by the Safe Handling of Explosive Substances Foundation mentioned in section 1 of this country report. Besluit van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 26 november 2020, nr. 2020-0000158163, houdende aanwijzing van de Stichting Veilig Omgaan met Explosieve Stoffen (hierna: Stichting VOMES) als verwerker als bedoeld in artikel 28 van de Algemene

have been verified and found adequate and the latter works under the constant supervision of a person mentioned in the aforementioned Register.⁴⁴⁹ The workers also need to sufficiently understand **Dutch** to ensure that everyone's safety can be guaranteed.⁴⁵⁰

4. Main differences between the requirements for the use of explosives and pyrotechnic articles

A significant difference between the regulations of explosives and pyrotechnics is that **explosives are regulated by one standard without much differentiation** between various kinds of explosives. In contrast, **pyrotechnics are covered by two separate acts**: a strict regulation covering fireworks and theatre pyrotechnics (Fireworks Decree) and another less stringent regulation covering other pyrotechnics (for example, for cars). Although some differentiation between legal requirements connected to different categories of explosives occurs in the framework of the environmental permit (see section 2.C. of the country report), the 1994 Law hardly makes any differentiation, for example, in connection to the danger that the explosive in question poses.

Moreover, focusing on the **Fireworks Decree**, it is noteworthy that the Decree **strongly differentiates between, on the one hand, storing and dealing in fireworks and theatre pyrotechnics and, on the other hand, actually using the fireworks and pyrotechnics**. In this vein, an additional Regulation has also been issued that governs how to ignite fireworks and theatre pyrotechnics.⁴⁵¹ This is not the case, it seems, for the 1994 Law on explosives. The latter regulates businesses that manufacture, store, use, transfer or trade in explosives in much the same way. **Contrary to the commercial use of fireworks (and theatre pyrotechnics), no reference could be found to regulations governing businesses' actual use of explosives**. That usage seems to be regulated through permit schemes and OSH-related labour law obligations.

There are also notable differences in how the Fireworks Decree and 1994 Law aim to achieve their goals. **The Dutch fireworks regulations are particularly concerned with the use of fireworks**. The default position of the Fireworks Decree is that it is prohibited to put consumer, professional fireworks and theatre pyrotechnics at the disposal of anyone unless certain conditions are fulfilled. The sale of consumer-oriented fireworks is strictly curtailed. The professional commerce in fireworks is liberal; however, the ignition thereof is subject to authorization by the Minister of Infrastructure and Environment, followed by an "ignition permission" from the provincial authorities (in consultation with other authorities).⁴⁵² The situation is quite different under the **1994 Law on explosives**. **The regulation on explosives is centred on the overall dangers of handling explosives**. The **idea is for all activities revolving around explosives to be subject to authorization** from the police chief (authorizations last five years at most).⁴⁵³ Additionally, each transfer of explosives has to be covered by a transport license from the municipal authorities of the destination and permission from the Minister of Infrastructure and Environment.⁴⁵⁴

verordening gegevensbescherming en verlening van mandaat, volmacht en machtiging aan de Stichting VOMES ter uitvoering van het beheer van het Register Veilig Werken met Explosieve Stoffen. Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0044469/2021-01-01> (27.10.2022).

⁴⁴⁹ Article 4.8. Arbeidsomstandighedenbesluit.

⁴⁵⁰ Article 1.5ha. *Ibid.*

⁴⁵¹ Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

⁴⁵² Article 3B.1.-3B.7. Vuurwerkbesluit.

⁴⁵³ Article 17 Wet explosieven voor civiel gebruik.

⁴⁵⁴ Articles 11 and 15 *Ibid.*

Moreover, the authorities dealing with fireworks and explosives are quite different. Overall, one also has the impression that the regulation of fireworks receives more attention than the regulation of explosives.⁴⁵⁵

5. The regulation on the storage of explosives and pyrotechnic articles

5.1. Protection against theft

Article 19 (2) of the 1994 Law on explosives explicitly mentions that the executive branch may issue further rules for security reasons. This seems not to have happened, however. Furthermore, the Law **obliges businesses to register transactions**, making it possible to identify the persons to whom explosives have been handed over at all times and making it possible to determine which explosives have been handed over to each person. The executive branch can issue more detailed rules in this respect, which seems not to have occurred yet.⁴⁵⁶ Case law suggests that **authorization by the chief of police can be revoked if the authorized person fails to protect explosives from illegal use**.⁴⁵⁷

Looking beyond the 1994 Law, various other laws might be relevant. The Hazardous Substances Publication Series (*Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen*), which is drafted in collaboration with relevant public authorities, features an authoritative publication on how to store explosives for civil use. It mentions the concept of **safety first, security follows**.⁴⁵⁸ Therefore, it seems that theft prevention is indeed not extensively governed by the 1994 Law but rather the environmental laws⁴⁵⁹ and, in particular, the specifications in permits and authorizations could provide a critical framework.

Regarding fireworks and pyrotechnics, the Fireworks Decree's annexes contain detailed rules about how to deal with fireworks and theatre pyrotechnics. This includes **some rules that (in)directly counteract theft**. For example, the Fireworks Decree specifies how to build storage rooms (without windows, keys in a locked closet etc.).⁴⁶⁰ And yet, **theft does not seem to be a central preoccupation in these rules**.

5.2. Unintentional explosions

The 1994 Law on explosives provides little information on what to do in the event of unintentional accidents. Based on more general regulations, the business will have an **internal company**

⁴⁵⁵ For example, contrary to explosives, a clear policy exists on how to punish breaches of the laws on fireworks criminally. Richtlijn voor strafvordering vuurwerkdelen.

⁴⁵⁶ Article 21 Wet explosieven voor civiel gebruik.

⁴⁵⁷ Rechtbank Gelderland 1 April 2021, Case no. ECLI:NL:RBGEL:2021:1616. Available at: <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBGEL:2021:1616> (12.09.2022).

⁴⁵⁸ PGS, "Richtlijn voor de bovengrondse opslag van explosieven voor civiel gebruik", https://content.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl/documents/PGS32/PGS_32_Versie_1_0_2016.pdf (12.09.2022).

⁴⁵⁹ For example, the rules on how to build storage rooms for explosives according to environmental standards. Paragraph 4.103 Besluit activiteiten leefomgeving.

⁴⁶⁰ Annex 2 Vuurwerkbesluit.

emergency plan that is evaluated every three years, which can also contain the rules about how to intervene in case of explosives-related incidents.⁴⁶¹

Environmental law seems to fulfil a crucial role in this respect. Laws unrelated to explosives, such as the **Law on Environmental Management**, can arguably obligate businesses handling explosives to **inform the provincial or municipal authorities** of explosions because of environmental damage.⁴⁶² The **Human Environment and Transport Inspectorate** will often also be notified in this case.⁴⁶³ Moreover, based on the same legislation, if the incident threatens to create an immediate danger to human health or immediate and significant consequences for the environment, the person running the establishment must shut down the establishment wholly or partially until the situation is normalized. Furthermore, the **Major Accident Hazards Decree of 2015**, which regulates the most hazardous businesses in the Netherlands (about 400 enterprises at present), could also be relevant. The current list of businesses contains enterprises of which the name clearly refers to fireworks (hence, big firms involved in explosives are probably likewise covered).⁴⁶⁴ The 2015 Decree mentions that **non-routine inspections** are carried out to investigate serious complaints, severe accidents and "near misses", as well as incidents and occurrences of non-compliance as soon as possible.⁴⁶⁵

Although the rules mentioned above also apply to businesses involved in fireworks, the **Fireworks Decree** and implementing guidelines contain more detailed rules. Its annexes mention, among other things, that the **person running the establishment must lay down clear guidelines** on how to raise the alarm in the event of a fire. Those guidelines have to comply with the annexes' requirements. Particularly noteworthy is the annex's instruction that an emerging fire must be extinguished immediately with all available extinguishing agents, irrespective of the hazard class to which the fireworks belong.⁴⁶⁶ On its website, the **Human Environment and Transport Inspectorate** demands to be immediately informed of fireworks-related incidents.⁴⁶⁷

In addition to the Fireworks Decree, the **Regulation on commercial usage of fireworks** and theatre pyrotechnics contains a specific **chapter on "irregular events"**. One aspect is that if an unusual incident occurs during the event, causing or threatening to cause adverse effects on the environment, or if the safety of the public is not guaranteed, the operator must immediately take the measures that can reasonably be required. The event is immediately halted and only resumed once safety is guaranteed. The operator immediately informs the **provincial authorities** electronically.⁴⁶⁸

⁴⁶¹ PGS, "Richtlijn voor de bovengrondse opslag van explosieven voor civiel gebruik", https://content.publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl/documents/PGS32/PGS_32_Versie_1_0_2016.pdf (12.09.2022).

⁴⁶² The person operating a facility in which an incident occurs or has occurred that has caused or threatens to cause adverse environmental effects shall report that incident as soon as possible to the administrative body competent to grant an environmental permit for a facility. Article 17.1. Wet 3 juni 1979, houdende regelen met betrekking tot een aantal algemene onderwerpen op het gebied van de milieuhygiëne. Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0003245/2022-05-01> (12.09.2022).

⁴⁶³ Inspectie Leefomgeving en Transport, "Melden ongewone voorvallen en rapporten", <https://www.ilent.nl/onderwerpen/melden-ongewone-voorvallen-risicovolle-bedrijven> (12.09.2022).

⁴⁶⁴ BRZO+, "Bedrijvenlijst", <https://brzoplus.nl/inspectieresultaten/bedrijvenlijst/> (12.09.2022).

⁴⁶⁵ Article 13 (12) Besluit risico's zware ongevallen 2015. Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0036791/2015-07-08> (12.09.2022).

⁴⁶⁶ Annex 2, paragraph 5 Vuurwerkbesluit.

⁴⁶⁷ Inspectie Leefomgeving en Transport, "Melden van vuurwerk", <https://www.ilent.nl/onderwerpen/vuurwerk/melden-van-vuurwerk#> (12.09.2022).

⁴⁶⁸ Article 5.4. Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

6. Regulation and procedures regarding the authorization of end-users to handle explosives and pyrotechnic articles

This section focuses only on the main authorizations. Section A. covers the principal authorizations mentioned in the 1994 Law (without the derogations for mining activities), B. discusses the Fireworks Decree, and C. addresses the environmental permit.

6.1. The authorizations under the 1994 Law on explosives

As mentioned in section 3.D. of this report, the **chief of police** mainly evaluates the characteristics and motives of the person applying for authorization.⁴⁶⁹ Although the screening, therefore, seems to occur diligently, the amount of documentation and proof that must be submitted to the chief of police is quite limited. The general website of the police contains templates to request authorization.⁴⁷⁰ Such documents are **submitted by the applicant personally at the police unit** of his/her place of residence at the desk devoted to the affairs of the chief of police.⁴⁷¹ The procedure is **not online**. The **original document proving authorization is issued to the applicant in person** at the police desk by appointment.

Although the procedure is not online, the centralized instructions that were drafted to inform the local police about how to issue these authorizations suggest that **a database is being used to record the entire authorization process**.⁴⁷² We have been informed by the relevant police authorities that the document is printed on **authenticated paper**, which should prove its authenticity. These approvals are created through an application developed by the police, which also forms the database of all the authorizations issued. In case of doubt, the supervising state authorities may verify the authenticity and validity by contacting the police.⁴⁷³

Once the police's authorization has been obtained, **a transport license** might be needed from the **municipal authorities** of the transport's destination. The applicant has to file certain information, including the police's authorization, after which these authorities **determine whether specific safety precautions are needed**.⁴⁷⁴ If specific safety measures are indeed required, the business should **again**

⁴⁶⁹ In this respect, a judge in The Hague ruled that the chief of police was justified in not authorizing a person who had been suspended from weapons training because he had shown an extreme interest in weapons and explosive substances, raising concerns about this individual's personality (the weapon school's concerns had also been reported to the police). Rechtbank Den Haag 15 April 2022, Case no. ECLI:NL:RBDHA:2022:3484.

Available at: <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:RBDHA:2022:3484> (12.09.2022).

⁴⁷⁰ Politie, "Ik wil een vergunning voor explosieven aanvragen dan wel voor het herladen van munitie", <https://www.politie.nl/informatie/ik-wil-een-vergunning-voor-explosieven-aanvragen-dan-wel-voor-het-herladen-van-munitie.html> (12.09.2022).

⁴⁷¹ Portefeuillehouder korpscheftaken, "Werkinstructie Wegc", <https://www.politie.nl/binaries/content/assets/politie/mandaten-en-regelingen/directie/werkinstructie-wecg-2016-politie.pdf> (12.09.2022).

⁴⁷² *Ibid.*

⁴⁷³ Information received from the competent authorities at the Dutch police per e-mail on 15.09.2022.

⁴⁷⁴ Article 11 Wet explosieven voor civiel gebruik and article 9, al. 7 Council Directive 93/15/EEC of 5 April 1993 on the harmonization of the provisions relating to the placing on the market and supervision of explosives for civil uses. Available at: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:31993L0015&from=SV> (12.09.2022).

notify the authorities (a second time) about the licensed transport before the actual start of the transport.⁴⁷⁵ There is little information available about how to submit these requests for a transport license. The lack of information on the websites of the biggest municipalities tentatively **suggests there is no online procedure**. Moreover, by a lack of a clear overview, the Ministry for Infrastructure even asked municipalities to respond to a questionnaire about how many transport licenses are being issued for what purposes.⁴⁷⁶ This need for a **questionnaire suggests that there is no central database**.

Besides the transport licenses on the municipal level, **permission has to sometimes be asked from the Minister of Infrastructure and Environment** for the transport of explosives.⁴⁷⁷ These permissions are usually dealt with through an **IT system called Scepylt**. However, this only applies to routes that go through two or more of the following EU member states affiliated with Scepylt: Belgium, Denmark, Germany, Estonia, Finland, France, Italy, Lithuania, Luxembourg, Netherlands, Poland, Portugal, Spain and Sweden.⁴⁷⁸ The request is filed **online**.⁴⁷⁹ Applicants need to add both the police's authorization and the municipality's transport license to the application.⁴⁸⁰

6.2. The authorizations under the Fireworks Decree

End-users of fireworks and theatre pyrotechnics need an application license from the **Minister of Infrastructure and Environment**. The application has to be filed **online** according to the law,⁴⁸¹ using the website www.ilent.nl of the Human Environment and Transport Inspectorate.⁴⁸² In practice, the applicant can use either "My ILT" to file the application or send a digital request form.⁴⁸³ The license is sent in the form of an encrypted PDF without many additional measures to counter falsification.⁴⁸⁴

In addition to the license, in principle, end-users of fireworks also need **ignition permission from the provincial authorities** each time they want to use fireworks or theatre pyrotechnics. Only in the case of small amounts of consumer fireworks (max. 200 kg) and pyrotechnics (max. 20 kg), a mere notification is demanded instead of permission.⁴⁸⁵ Both these applications are submitted electronically in the **electronic reporting system** of the provincial authorities of the province where the event takes place.⁴⁸⁶ Full-fledged permissions require the application license and certificate of

⁴⁷⁵ Article 12 Wet explosieven voor civiel gebruik.

⁴⁷⁶ Kenniscentrum InfoMil, "Vragen aan gemeenten over de Wegc", <https://www.infomil.nl/onderwerpen/veiligheid/nieuws/vragen-gemeenten-wecg/> (12.09.2022).

⁴⁷⁷ Article 15 Wet explosieven voor civiel gebruik.

⁴⁷⁸ Inspectie Leefomgeving en Transport, "Explosieven voor civiel gebruik", <https://www.ilent.nl/onderwerpen/explosieven-voor-civiel-gebruik> (12.09.2022).

⁴⁷⁹ Inspectie Leefomgeving en Transport, "Aanvraag toestemming Wet explosieven civiel gebruik", https://e-loket.ilent.nl/formulier/nl-NL/Portaal/Ami_005.aspx/CB_Authenticatie/CB_Inleiding (12.09.2022). It might be necessary to click on "Start het formulier opnieuw".

⁴⁸⁰ Inspectie Leefomgeving en Transport, "Vervoer van explosieven", <https://www.ilent.nl/onderwerpen/explosieven-voor-civiel-gebruik/vervoer-van-explosieven> (12.09.2022).

⁴⁸¹ Article 3B.2. Vuurwerkbesluit.

⁴⁸² Article 1 Regeling elektronische aanvragen en meldingen Vuurwerkbesluit.

⁴⁸³ Inspectie leefomgeving en Transport, "Aanvraag toepassingsvergunning afsteken vuurwerk", https://e-loket.ilent.nl/formulier/nl-NL/DefaultEnvironment/ami_003.aspx/Authenticatie/CB_Inleiding (12.09.2022). It might be necessary to click on "Start het formulier opnieuw".

⁴⁸⁴ Based on telephone contact with the competent administration on 04.10.2022.

⁴⁸⁵ Article 3B.4. Vuurwerkbesluit.

⁴⁸⁶ Article 2 Regeling elektronische aanvragen en meldingen Vuurwerkbesluit.

competence to be submitted once more, as well as more practical information about the activity. Several stakeholders can issue their opinion to the provincial authorities before the latter decides. In particular, the **mayor of the municipality** where the event takes place can raise safety concerns, which might prevent the provincial authorities from granting permission.⁴⁸⁷

6.3. The authorization under environmental law

If the **thresholds mentioned in section 3.6. of the Environmental Law Decree are exceeded** (see section 2.C. of this report),⁴⁸⁸ an **environmental permit is needed**. In addition to the general information that is demanded for every environmental permit, article 7.41 of the **Regulation of 21 November 2019** indicates what extra information is needed for a permit for large-scale storage, repackaging or processing of fireworks.⁴⁸⁹ This additional information, among other things, **relates to fireworks-related safety precautions**, including a description of the unusual occurrences that may arise, their adverse consequences and the appropriate measures to prevent them. The situation is similar in relation to the storage of explosive substances.⁴⁹⁰ In practice, an application form has to be submitted to the competent authority. As mentioned in section 2.C. of this report, this is, in principle, **the municipality**. The submission can be made **digitally or in writing**. The digital pathway relies on a centralized platform, *Omgevingsloket*. This website also provides individuals with a paper form they can submit at the town hall. The procedure usually lasts eight weeks; however, more challenging applications can take up to six months.⁴⁹¹ In the case of such an **extensive procedure**, a **draft decision** is first made to which the applicant and other stakeholders, for example, neighbours, can respond. Once the decision has been taken, stakeholders can file **an appeal** up to six weeks after the decision; an appeal results in the reconsideration and potential reversal of the decision.⁴⁹² There is **no indication of a central database**. Environmental permits are, **in principle, not issued online only**. However, it does seem possible under certain circumstances to issue the permit online exclusively, but this requires, among other things, a legal provision (e.g. a municipal or provincial regulation) stating that the notification of the environmental permit is exclusively and compulsory done electronically.⁴⁹³

⁴⁸⁷ Article 3B.3a. (7) Vuurwerkbesluit.

⁴⁸⁸ Besluit Omgevingsrecht.

⁴⁸⁹ Regeling van de Minister voor Milieu en Wonen, de Staatssecretaris van Defensie, de Minister van Economische Zaken en Klimaat, de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 21 november 2019, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingsregeling). Available at: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2019-56288.html> (12.09.2022).

⁴⁹⁰ Article 7.42 *Ibid.*

⁴⁹¹ Omgevingsloket, “De stappen”, <https://www.omgevingsloket.nl/Zakelijk/zakelijk/home/De-stappen?init=true#/home/De-stappen/BehandelprocedureZakelijk> (12.09.2022).

⁴⁹² Rijksoverheid, “Kan ik bezwaar maken tegen de bouwplannen of omgevingsvergunning van mijn burens?”, <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bouwregelgeving/vraag-en-antwoord/kan-ik-bezwaar-maken-tegen-de-bouwplannen-of-omgevingsvergunning-van-mijn-burens> (12.09.2022).

⁴⁹³ Bo Geurts, “Enkel elektronisch bekendmaken van omgevingsvergunningen geoorloofd?”, <https://www.schulinck.nl/opinie/enkel-elektronisch-bekendmaken-van-omgevingsvergunningen-geoorloofd/> (12.09.2022).

7. The regulation of avalanche masts and similar devices containing explosives

No references to this issue could be found.

8. The regulation on access to black powder

The **1994 Law** considers black powder to be an explosive substance and **does not provide for any derogations** in relation to this substance. As such, as confirmed in an official information brochure, a **license under the 1994 Law is needed to store and use black powder**, even in a private setting, regardless of how much powder one stores. Moreover, persons with such a license are allowed to store a maximum of 1 kg of black powder and 3 kg of gunpowder (3 kg max. when storing both).⁴⁹⁴ Storing more than 1 kg of black powder requires an **environmental permit** in addition to the license.⁴⁹⁵

Furthermore, a **government circular** states that permit holders and hunting license holders who reload ammunition (with loose powder) for their own use are exempt from an obligation to have approval under the legislation on fire weapons. Nonetheless, according to the same circular, regardless of the derogation under the weapons laws, a license is still needed to hold black powder under the 1994 Law on explosives.⁴⁹⁶ As illustrated by this example, **no different requirements seem to apply under the legislation on explosives depending on the intended use** of the black powder.

⁴⁹⁴ Sections 3.1.-3.4. of Annex 1 Besluit omgevingsrecht.

⁴⁹⁵ Rijksoverheid, "Veilige opslag van kruit bij particulieren", <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2020/09/22/informatieblad-veilige-opslag-kruit-bij-particulieren> (12.09.2022).

⁴⁹⁶ Section 1.2.6. Circulaire wapens en munitie 2019. Available at: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0043120/2020-02-01> (12.09.2022).

F. NORWAY

1. Legal basis: the legal instruments regulating explosives and pyrotechnic articles

Basic legal requirements for operators/organizations dealing with explosives to act with due care are laid down in Chapter 4 of the 2002 Act on protection against fire, explosion and accidents involving dangerous substances and on the rescue tasks of the fire brigade (*Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver*), hereafter the **Fire and explosion protection act**. Although the obligations are of a general character – the handling of explosives must be carried out in a manner that sufficiently protects humans, environment and the immediate surroundings - there are a few specific requirements, including the obligation of an attestation from the police authority that employees are apt to deal with explosives. That obligation is one among many legal requirements on the handling of explosives and pyrotechnic articles that are described in detail in the following regulations:

- Regulation on handling of explosive substances for civil uses (*Forskrift om sivil håndtering av eksplosjonsfarlige stoffer - FOR-2017-06-15-844*), hereafter **Regulation on explosives**
- **Regulation on fireworks and pyrotechnic articles** (*Forskrift om fyrverkeri og pyrotekniske varer - FOR-2002-06-26-922*)
- **Regulation on pyrotechnic articles** (*Forskrift om pyrotekniske artikler - FOR-2013-10-03-1199*).

Since 2017, **explosives and pyrotechnic articles are regulated in different regulations**. Following the adoption of the Regulation on explosives, the majority of the rules on explosives laid down in the 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles (which prior to 2017 was named the Regulation on handling of explosives) were repealed.⁴⁹⁷ However, the 2002 Regulation continues to apply to pyrotechnic articles. It is supplemented by the 2013 Regulation on **Regulation on pyrotechnic articles** that is concerned with rules for operators placing pyrotechnic articles on the market. These regulations will be discussed more in detail below.

Regulation on explosives

Adopted in 2017, the **Regulation on explosives** is organised in 16 chapters and five annexes. The aim of the regulation is to prevent accidents in relation to all kinds of handling for civil uses of explosives and to prevent that the explosives end up in the wrong hands.⁴⁹⁸ It contains references to a number of EU law instruments, in particular Directive 2014/28/EU⁴⁹⁹ and Directive 2008/43/EC⁵⁰⁰, which apply to Norway in its capacity of EEA member.

2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles

The **2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles** is organised in 17 chapters and six annexes. Its stated aim is to ensure that the handling of pyrotechnic article is carried out in safe

⁴⁹⁷ Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, section 143.

⁴⁹⁸ Regulation on explosives, section 1.

⁴⁹⁹ Directive 2014/28/EU of the European Parliament and of the Council of 26 February 2014 on the harmonisation of the laws of the Member States relating to the making available on the market and supervision of explosives for civil uses.

⁵⁰⁰ Commission Directive 2008/43/EC of 4 April 2008 setting up, pursuant to Council Directive 93/15/EEC, a system for the identification and traceability of explosives for civil uses.

manner in order to minimize the risk of accidents.⁵⁰¹ The regulation contains references to a number of EU law instruments such as Directive 2013/29/EU⁵⁰², which applies to Norway in its capacity of EEA member.

Regulation on pyrotechnic articles

The 2013 **Regulation on pyrotechnic articles** lays down **requirements for operators placing pyrotechnic articles on the market**. Covering specific issues such as the labelling of pyrotechnic articles and conformity assessment bodies, it is limited to only 34 provisions and four annexes. The Regulation contains references to the aforementioned EU Directive 2013/29/EU and EU Directive 2014/58/EU.

Reform of current rules

There is a **proposal to adopt a new regulation that is to replace the 2002 and 2013 regulations on pyrotechnic articles**.⁵⁰³ Rather than changing the current rules, the principal aim is to make the rules more accessible to the users who include individuals, association, companies, communes, fire and rescue services and the police authorities. Among other things, the proposal explicitly details the provisions applying to the police and fire and rescue services and lays down rules on pyrotechnic articles not covered by EU Directive 2013/29/EU (equipment to ships, powder kegs and articles for the aviation and aerospace industry).⁵⁰⁴ Moreover, it introduces a general limitation on the use of fireworks (with the exception of special authorization) to 31 December 6 p.m. to 1 January 2 a.m.⁵⁰⁵ Prepared by the DSB, the proposal is currently with the Ministry of Justice.⁵⁰⁶ To our knowledge, there is no indication on when the new regulation is expected to enter into force.

Related legal instruments

It should be mentioned that, although the legal instruments discussed above are exhaustive, certain specific matters, such as the use of fireworks, can be subject to additional regulations on local (municipality) level.⁵⁰⁷ Moreover, there are a number of regulations that do not regulate explosives directly, but are concerned with specific safety issues in relation to environments where there are risks of explosions.⁵⁰⁸

⁵⁰¹ Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, section 1.

⁵⁰² Directive 2013/29/EU of the European Parliament and of the Council of 12 June 2013 on the harmonisation of the laws of the Member States relating to the making available on the market of pyrotechnic articles.

⁵⁰³ The proposal is available at <https://hoering.dsb.no/LastNedVedlegg/14803>. Commentary to the proposal is available at <https://hoering.dsb.no/Hoering/v2/1731> (26.08.2022).

⁵⁰⁴ See under Chapter 4 in the commentary to the proposal, available at <https://hoering.dsb.no/Hoering/v2/1731> (26.08.2022).

⁵⁰⁵ See Section 13 in the proposal for new regulation.

⁵⁰⁶ <https://www.brennaktuelt.no/brann-brannforskrifter-brannsikkerhet/presisering-rundt-pyroforskriften/111222> (30.08.2022).

⁵⁰⁷ In Oslo for instance, there are rules limiting private fireworks to certain dates and hours. See 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles (Forskrift om fyrverkeri og pyrotekniske varer - FOR-2002-06-26-922), Chapter 2 section 10.

⁵⁰⁸ See for instance the Regulation on equipment and safety systems for use in potentially explosive areas (*Forskrift om utstyr og sikkerhetssystem til bruk i eksplosjonsfarlig område*) and the Regulations on health and safety in potentially explosive areas (*Forskrift om helse og sikkerhet i eksplosjonsfarlige atmosfærer*).

2. Authorities responsible for issuing authorization for the handling of (a) explosives and (b) pyrotechnic articles

The central authority tasked with granting authorization is the **Norwegian Directorate for Civil Protection (*Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap*)**, hereafter the **DSB**.⁵⁰⁹ Organised under the Ministry of Justice, the DSB has a broad supervisory mandate in relation to actors handling explosives and other dangerous substances. For instance, the **DSB grants authorization to activities including the use, import, export and storage of explosives**.⁵¹⁰ Specific rules apply for different kinds of activity such as rock blasting or the demolition of explosives.⁵¹¹ The municipalities (*Kommuner*) are tasked with the supervision of certain limited activities, for instance the storage of smokeless gunpowder (*røyksvakt krutt*) of maximum 50 kg and for explosives for which the storage does not require authorization by the DSB.⁵¹²

The **DSB is also the main supervisory authority as regards pyrotechnic articles**.⁵¹³ It includes, among other things, the granting of authorization for manufacturing, import, export and storage of pyrotechnic articles.⁵¹⁴ Supervisory tasks such as controls at the premises and the collection of information regarding accidents can be delegated to other entities (private or public), such as municipalities (*Kommune*).⁵¹⁵ For instance, the control of the obligations on the labelling of fireworks is generally carried out by the municipalities.⁵¹⁶

3. Legal requirements for the end-users of different categories of explosives and pyrotechnic articles

The requirements applicable to end-users depend on the type of substance and the activity in question.

Explosives

The Regulation on explosives **defines explosives as explosive substances and objects that are listed in class 1 in the United Nations recommendations on the transport of dangerous goods**.⁵¹⁷ The regulation does not lay down different categories of explosives; instead, there are a number of **general requirements applicable to all explosives supplemented by detailed rules for specific activities**, such as storage, manufacturing, import-export, rock blasting and destruction of explosives.

General requirements applicable to all kinds of activities in relation to explosives are laid down in Chapter 2 and 3 in the Regulation on explosives. Section 12 is concerned with qualification, safety and age requirements. It provides that **businesses and persons must have the knowledge,**

⁵⁰⁹ Information in English about the authority is available at <https://www.dsb.no/menyartikler/om-dsb/about-dsb/> (30.08.2022).

⁵¹⁰ Regulation on explosives section 8, 29 and 34.

⁵¹¹ See Regulation on explosives, chapter 9 and 10.

⁵¹² See Regulation on explosives, section 134.

⁵¹³ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 17 section 1.

⁵¹⁴ See all types of handling regulated in the 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles.

⁵¹⁵ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 17 section 1.

⁵¹⁶ 2013 Regulation on pyrotechnic articles, section 30.

⁵¹⁷ Regulation on explosives section 4 referring to United Nations (UN) Recommendations on the transport of dangerous goods – Model Regulations.

experience and skill necessary for handling the explosives in a safe manner. In particular, the employer must ensure that employees who handle explosive substances have the proper training to pursue their tasks.

As regards the age, a **person handling explosives must be 18 years of age** (with the exception of persons in training in the field of mining for which the minimum age is set at 16).⁵¹⁸

An **attestation from the police is required for all employees** who handle explosives, unless the person already has a certificate for rock blasting.⁵¹⁹ In the assessment of the police attestation, consideration shall be limited to information that is of importance for assessing whether or not the person is suitable for handling explosives.⁵²⁰ There is no specific criteria listed in the regulation. However, the DSB has published Guidelines stating that the DSB, in its assessment, takes into account the type, seriousness and number of offences committed.⁵²¹ For instance, it can refuse to grant an authorization in cases of violent crime, offences related to intoxication, or violations of fire and explosives protection legislation. The same is true in cases of violations of the legislation on arms and in cases of serious violations of tax- and accounting obligations.⁵²²

Pyrotechnic articles

The 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles contains **four main categories of fireworks**.⁵²³ The categorisation is based on risk level and ranges from simple fire crackers (class 1 a) to fireworks handled by professionals (*Profesjonelt Display-fyrverkeri*) (class 4).⁵²⁴

Fireworks in class 4 and certain kinds of fireworks in class 2 and 3 (as well as any pyrotechnical article that can be mistaken for a toy) can only be handled by professionals and are therefore prohibited for consumers.⁵²⁵ The users of such items are **required to have a licence (*Kompetensbevis*)** that is granted after successful participation in training/courses held by bodies certified by the DSB.⁵²⁶ The licence is limited to five years, but can be renewed for a new five year period if the person attend a refresher course.⁵²⁷ Both the person organizing the event involving pyrotechnic articles and the person effectively using the articles are responsible that sufficient safety measures are taken. The responsibility of the user is to prepare a plan in writing on necessary safety measures while the organizer must ensure the existence of such plan and ensure that the user has the required qualifications for the pyrotechnic articles in question.⁵²⁸

In addition to the aforementioned specific requirements, the regulation lays down a **general age requirement of 18 years old** for handling pyrotechnic articles.⁵²⁹

⁵¹⁸ Regulation on Explosives, section 12.

⁵¹⁹ Regulation on explosives section 13.

⁵²⁰ Regulation on explosives section 13.

⁵²¹ Veiledning til forskrift 26. Juni 2002 nr. 922 om håndtering av eksplosjonsfarlig stoff. Available at <https://www.dsbinfo.no/DSBno/2014/Veiledning/veiledningtileksplosivforskriften/?Page=20&page=12> (27.09.2022).

⁵²² Ibid.

⁵²³ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 1, section 3.

⁵²⁴ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 1, section 3.

⁵²⁵ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 2, section 10.

⁵²⁶ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 13, section 1.

⁵²⁷ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 13, section 1.

⁵²⁸ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 13, section 2.

⁵²⁹ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 2, section 5.

As regards **requirements for operators placing pyrotechnic articles on the market**, the 2013 Regulation on pyrotechnic articles has implemented the categories contained in EU Directive 2013/29/EU.⁵³⁰ This means that pyrotechnic articles fall within one of the subcategories to the three main categories: (a) fireworks, (b) theatrical pyrotechnic articles and (c) other pyrotechnic articles. All categories can be made available to specialists (i.e. persons with specific knowledge) whereas only category 1 fireworks and theatrical and other pyrotechnic articles with a low hazard can be made available to the general public.⁵³¹ The age limit for category 1 fireworks is 12 and for the other category 18.⁵³²

4. Main differences between the requirements for the use of explosives and pyrotechnic articles

A main difference between explosives and pyrotechnic articles is that **rules on explosives target professionals** (organisations and individuals) whereas certain pyrotechnic articles (categories of fireworks) can be used by lay persons. An effect of this is that the requirements for using explosives in many cases are more comprehensive than for using certain pyrotechnical articles.

There may also be different requirements for the use of explosives in relation to pyrotechnical articles intended exclusively for professional use. For instance, an attestation from the police is required for all employees handling explosives whereas the same requirement does not apply in relation to pyrotechnic articles.⁵³³

See above (question 3) for a detailed description of the different requirements.

5. The regulation on the storage of explosives and pyrotechnic articles

a) What are the requirements as regards protection against theft?

Explosives

Rules on the storage of explosives are laid down in chapter five of the Regulation on explosives. Authorization to store explosives is granted by the DSB.⁵³⁴ As regards the requirements aimed to prevent theft, the following obligations apply:

- Requirement to have a **phone operator manned 24 hours a day**.
- Requirement to have a **local warehouse manager**. He or she must have good knowledge of explosives, have good reputation and hold a fresh police attestation (renewed each three months).⁵³⁵

⁵³⁰ 2013 Regulation on pyrotechnic articles, section 6. See also Directive 2013/29/EU of the European Parliament and of the Council of 12 June 2013 on the harmonisation of the laws of the Member States relating to the making available on the market of pyrotechnic articles, Article 6.

⁵³¹ 2013 Regulation on pyrotechnic articles, section 4.

⁵³² 2013 Regulation on pyrotechnic articles, section 4.

⁵³³ See Regulation on explosives, section 13 and 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 2, section 2a.

⁵³⁴ Regulation on Explosives, section 21.

⁵³⁵ Regulation on Explosives, section 35.

- The warehouse **must be able to withstand a break-in attempt for 20 minutes** or otherwise be designed so that explosives do not end up in the wrong hands.
- The warehouse must be equipped with an **alarm** that ensures early warning and a proper response. Moreover, the building must be securely fenced with a lockable gate.⁵³⁶

Pyrotechnic articles

Rules on storage of pyrotechnic articles are laid down in Chapter 7 of the 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles. For any quantities of pyrotechnic articles exceeding 500 kg of net explosive content and for underground storage regardless of the content, authorization is granted by the DSB.⁵³⁷ The municipality (*Kommunen*) grants authorization for quantities inferior to the aforementioned limit.⁵³⁸ The requirements aimed to prevent thefts are similar to those applicable to explosives and can be summarised as follows:

- The warehouse must be designed so that explosives do not end up in the wrong hands and **be able to withstand a break-in attempt for 10 minutes** (applies to high-risk pyrotechnic articles).
- The warehouse must be equipped with an **alarm** and, for the storage of permanent character (as opposed to temporary storage of fireworks in relation to 31 December), the building must be securely fenced with a lockable gate.⁵³⁹

- b) What are the requirements regarding the protection of persons, animals and infrastructure in the event of unintentional explosions

Explosives

The rules on the storage of explosives laid down in chapter five of the Regulation on explosives lay down a number of requirements aimed to protect the public, including infrastructure. For instance, there are **rules on the minimum distance between a warehouse of explosives in relation to dwellings, hospitals, schools and kindergartens**.⁵⁴⁰ The minimum distance varies depending on the quantity and the type of explosives stored.⁵⁴¹

It should be mentioned that the DSB has published Guidelines containing more detailed information on the different requirements on storage laid down in the Regulation on explosives.⁵⁴²

Pyrotechnic articles

Similar to the storage of explosives, there are rules on **minimum distance between a warehouse containing pyrotechnical articles in relation to dwellings, hospitals, schools and kindergartens**.⁵⁴³ The minimum distance varies depending on the quantity and the type of article stored.⁵⁴⁴

⁵³⁶ Regulation on Explosives, section 38.

⁵³⁷ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 7, section 1.

⁵³⁸ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 7, section 1.

⁵³⁹ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 7, section 4.

⁵⁴⁰ Regulation on Explosives, section 37.

⁵⁴¹ Regulation on Explosives, section 37.

⁵⁴² The Guidelines are available in Norwegian at <https://www.dsb.no/lover/farligestoffer/eksplosiver/veiledninger/> (02.09.2022).

⁵⁴³ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 7, section 3.

⁵⁴⁴ 2002 Regulation on fireworks and pyrotechnic articles, Chapter 7, section 3.

6. Regulation and procedures regarding the authorization of end-users to handle explosives and pyrotechnic articles

As described above (see question 3), there are different requirements depending on the activity and the type of substance. The users of explosives or pyrotechnic articles (with the exception of fireworks sold to the general public) must generally have an authorization that is granted following participation in certified trainings.

In order for the DSB to decide whether an application can be granted, the applicant for an authorization must provide all necessary information, including a risk assessment.⁵⁴⁵ The documentation required depends on the type, complexity and the extent of the activity.⁵⁴⁶

- What checks/controls are carried out?

The controls carried out depend on the activity in question. For instance, businesses applying for permission to handle explosives must, upon request, provide written information that explains how the business fulfils the requirement of systematic internal control.⁵⁴⁷

- Which documentation and/or proof are required from the end-user?

The documentation and/or proof required for an authorization vary depending on the type of activity. As a general requirement, the applicant must provide **documentation demonstrating that it has personnel with relevant knowledge, experience and skills** in relation to the activity subject to authorization.⁵⁴⁸ Moreover, a **police attestation** is required for all personnel handling explosives.⁵⁴⁹ A copy of the authorization and records of inspections must, upon request, be presented to the supervisory authority.⁵⁵⁰

- Is it an online procedure?

The procedure for authorization regarding handling of explosives is online.⁵⁵¹ The application is submitted at the internet portal *Altinn*, which is managed by an association comprising multiple government bodies, including the DSB.⁵⁵²

- Is the authorization issued electronically or on a hardcopy? Or both?

The authorization is issued electronically. It is sent to the applicant's digital mailbox in *Altinn*.⁵⁵³

⁵⁴⁵ Regulation on Explosives, section 24.

⁵⁴⁶ Ibid.

⁵⁴⁷ Regulation on Explosives, section 25.

⁵⁴⁸ Regulation on Explosives, section 25

⁵⁴⁹ Regulation on Explosives, section 13.

⁵⁵⁰ See the DSB's Guidelines to Chapter 5 of the Regulation on Explosives, available in Norwegian at <https://www.dsb.no/lover/farlige-stoffer/eksplisiver/veiledninger/> (02.09.2022).

⁵⁵¹ Regulation on Explosives, section 38.

⁵⁵² Information in English on Altinn is available at <https://www.altinn.no/en/about-altinn/what-is-altinn/> (22.09.02).

⁵⁵³ Information from G. B. Isaksen, senior engineer at DSB, dated 23.09.2022.

- How can the competent authorities and sales outlets verify the authenticity of an authorization/permit? Is there a verification online or of the hardcopy?

Before the acquisition of explosives, sales outlets must always check the validity of the authorization in the DSB register. Depending on the activity and the kind of substance, such check can also be made by the competent public authority. The checks are carried out electronically.⁵⁵⁴

- Is there a central database for authorizations/permits issued?

All authorizations issued are listed in DSB's register. This register is thus comprehensive; however, it cannot be accessed by the general public.⁵⁵⁵

7. The regulation of avalanche masts and similar devices containing explosives

There are currently a number of avalanche masts (*snøskredtårn*) in use in Norway, primarily for the purpose of securing roads from avalanches.⁵⁵⁶ However, there are **no regulations specifically addressing explosives used in avalanche protection systems.**

The authorization and supervision of the storage and use of explosives in devices such as avalanche masts is therefore governed by the general rules in the Regulation on explosives. They provide, among other things, that the personnel are required to have relevant experience, knowledge and training in handling the explosives in question.⁵⁵⁷

8. The regulation on access to black powder

The acquisition of black powder (*svartkrutt*) **exceeding 3 kg is subject to authorization under the Regulation on explosives.**⁵⁵⁸ As discussed above, (see in particular question 4), the detailed requirements depend on the intended use of the black powder.

A person can acquire a **maximum of 3 kg of black powder in accordance with the rules laid down in the Regulations on weapons, firearms, weapon parts and ammunition** (*Forskrift om våpen, skytevåpen, våpendelar og ammunisjon*), hereafter the Regulation on weapons. Under these rules, the person must have a license for a weapon using black powder and be a member of a shooting club (*skytterklubb*).⁵⁵⁹ A person not in possession of a weapon license can apply to the police for an authorization to acquire black powder.⁵⁶⁰

⁵⁵⁴ Ibid.

⁵⁵⁵ Ibid.

⁵⁵⁶ See information from the Norwegian Road Authority, available at <https://vegvesen.brage.unit.no/vegvesen-xmloi/bitstream/handle/11250/2673164/Rapport%20623%20Forebyggende%20sn%C3%B8skredkontroll.pdf?sequence=1&isAllowed=y> (22.09.02).

⁵⁵⁷ See Regulation on explosives, Chapter 2.

⁵⁵⁸ Regulation on Explosives, section 34.

⁵⁵⁹ Regulation on weapons, Chapter 2.

⁵⁶⁰ Regulation on weapons, Chapter 2.

G. POLAND

1. Legal basis: the legal instruments regulating explosives and pyrotechnic articles

The basic provisions on explosives and pyrotechnic articles are governed by the same legal act, i.e. Law on Explosives for Civil Use of 21 June 2002 (*pl. Ustawa z dnia 21 czerwca 2002 r. o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 204 z późn. zm.)*), hereafter – **Law on Explosives for Civil Use**. Despite the fact that pyrotechnic articles and explosives are regulated in the same act, they are subject to different regulatory requirements.⁵⁶¹ The Law is quite extensive as it comprises 7 Chapters and 73 Articles.

Moreover, a number of provisions in the Law on the performance of economic activity in the field of manufacturing and trading in explosives, weapons, ammunition, products and technology for military or police use of 13 June 2019 applies (*Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1650)*), hereafter – **Law on Explosives for military or police use**, apply also in cases of civil uses.

There are 35 Ordinances⁵⁶² which clarify the different aspects on explosives and pyrotechnic regulation.

To date, no amendments of the Law on Explosives for Civil Use are foreseen.

2. Authorities responsible for issuing authorization for the handling of (a) explosives and (b) pyrotechnic articles

2.1. Explosives

The acquisition, storage, use of **explosives for civil use** as well as their **manufacture of explosives by *in situ* methods**⁵⁶³ are subject to a **permit** (*pl. pozwolenie*) (Art. 9 Para. 1 of Law on Explosives for Civil Use). The applicants are exclusively commercial actors (natural or legal persons) or scientific entities.⁵⁶⁴

Art. 10 on Law on Explosives for Civil Use states that the permit is granted, refused or withdrawn by the **head of the Chief Mining Inspectorate** (*pl. dyrektor okręgowego urzędu górniczego*), for the two groups of applicants:

- (i) commercial actors carrying out economic activities in the field of geological works, extraction of minerals from deposits, underground storage of substances without containers, underground storage of waste and underground storage of carbon dioxide, as well as

⁵⁶¹ Please refer to Part 2 of this Opinion.

⁵⁶² The information is as of 20.10.2022; obtained via sip.lex.pl database.

⁵⁶³ According to the Art. 3 Para. 39 of Law on Explosives for Civil Use manufacture of explosives *by in situ methods* means that the manufacture of explosives for civil use by commercial actors are done for their own use and at the place of use of those explosives, i.e. to be used immediately after manufacture.

⁵⁶⁴ Art. 11 on Law on Explosives for Civil Use.

- (ii) commercial actors carrying out the blasting work (*pl. roboty strzałowe*) entrusted to them in the operation of a mining facility or facility (*pl. zakładu górniczego albo zakładu*)

For all other applicants, **the voivode**⁵⁶⁵ responsible for the registered office of the commercial actor or scientific unit is responsible (*pl. wojewoda właściwy ze względu na siedzibę przedsiębiorcy lub jednostki naukowej*).

There are numerous cases when the permit for explosives for civil use is not required. For the commercial actor (natural or legal person) (Art. 9 Para. 3 of Law on Explosives for Civil Use), the permit is not required if:

- a) he holds a licence (*pl. koncesja*) for the manufacture of or trade in explosives⁵⁶⁶;
- b) he holds a licence (*pl. koncesja*), which indicates the same type of explosives⁵⁶⁷ as the ones which are purchased, stored or used for civil use
- c) the premises on the performance of economic activity in acquisition, storage and use of explosives for civil use meets the legal requirements for the manufacturing and trading with explosives, weapons, ammunition and products and technology for military or police⁵⁶⁸
- d) he employs persons who meet the requirements for access to explosives intended for civil use⁵⁶⁹.

A commercial actor may manufacture explosives by the *in situ* method without obtaining a permit if he holds a licence for the manufacture of or trade in explosives and employs persons who meet the requirements for access to explosives for civil use⁵⁷⁰ (Art 9 Para. 3a on Law for Explosives for Civil Use).

2.2. Pyrotechnic articles

No permit is required for the acquisition, storage or use of pyrotechnic articles.

⁵⁶⁵ According to Art. 3-12 of Law on the voivode and government administration in the voivodship (*Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 135 z późn. zm.)*), the voivode is the representative of the Council of Ministers in the voivodeship. He is responsible for the implementation and introduction of government programs in the region and for the supervision of government institutions operating in the region. He also exercises legal supervision over the activities of municipalities and districts (whether decisions taken by the provincial government are in accordance with the law). The voivode also represents the treasury in the region.

⁵⁶⁶ Please refer to Part 2.2. of this Opinion.

⁵⁶⁷ Please refer to Part 2.2. of this Opinion.

⁵⁶⁸ Art. 33 Para. 4 of Law on the performance of economic activity in the field of manufacturing and trading in explosives, weapons, ammunition and products and technology for military or police use as of 13 June 2019 sets requirements for premises in the field of manufacturing and trading in explosives (*Ustawa z dnia 13 czerwca 2019 r. o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1650)*).

⁵⁶⁹ The personal qualification to access explosives and certain categories of pyrotechnic articles is defined in Part 3.2 of this Opinion.

⁵⁷⁰ The personal qualification to access explosives and certain categories of pyrotechnic articles is defined in Part 3.2 of this Opinion.

Pyrotechnic articles of the categories: F1, F2, F3, T1 and P1⁵⁷¹ (Art. 9 Para. 2 of Law on Explosives for Civil Use) require no license. The acquisition, storage or use of F4, T2, and P2 categories of pyrotechnic articles are subject to license. Deciding whether or not to offer such a licence is a competence of the **minister for internal affairs**.⁵⁷² The license will be issued for minimum of 5 to maximum of 50 years.⁵⁷³

3. Legal requirements for the end-users of different categories of explosives and pyrotechnic articles

3.1. Explosives

Art. 11 of Law on Explosives for Civil Use sets out requirements for applicants for a permit for the acquisition, storage, use of explosives for civil use or in situ manufacture of explosives. Accordingly, the permit is given to:

1. A commercial actor who is a natural person and who:
 - a) is in possession of at least a secondary education or of an intermediate professional qualification (*pl. wykształcenie średnie lub średnie branżowe*)
 - b) has legal capacity
 - c) does not have mental disorders and significant disorders of psychological functioning
 - d) has not been convicted by a final decision of an intentional offence or an intentional fiscal offence and there are no proceedings against him/her for such an offence
 - e) is not registered in the register of insolvent debtors of the National Court Register (*pl. Krajowy Rejestr Sądowy*) and does not appear in the National Register of Debtors (*pl. Krajowy Rejestr Zadłużonych*)
 - f) has documented his/her ability to meet the technical and organisational conditions⁵⁷⁴. According to Art. 12 on Law on Explosives for Civil Use, the documentation of this ability shall include an opinion⁵⁷⁵ on: (i) the correctness of the location, construction and equipment of production or scientific activity facilities, storage facilities, social services, support services, means and equipment for handling explosives intended for civil use, taking into account the risks; (ii) the suitability of the applicant's land for the facilities; (iii) safety of technological processes envisaged for implementation and of raw materials and finished products occurring in these processes and (iv) safety of technological equipment. Such opinions are, however, not required for the issuing of permits for the

⁵⁷¹ Please refer to category definitions in Part 3.2 of this Opinion.

⁵⁷² Art. 8 Para. 1 of Law on the performance of economic activity in the field of manufacturing and trading in explosives, weapons, ammunition and products and technology for military or police use as of 13 June 2019, which applies subsequently to the Law on Explosives for Civil Use.

⁵⁷³ Art. 8 Para. 2 of Law on the performance of economic activity in the field of manufacturing and trading in explosives, weapons, ammunition and products and technology for military or police use as of 13 June 2019.

⁵⁷⁴ According to Art. 18 Para. 1 lit. 4 on Law on Explosives for Civil Use, a business operator, the head of a scientific unit to whom a permit has been issued shall be obliged to dispose of facilities or equipment adapted to the nature of the work carried out with explosives intended for civil use or land intended for the erection of such facilities or equipment.

⁵⁷⁵ Art. 12 Para. 3 of Law on Explosives for Civil Use states that the minister responsible for economic affairs, in agreement with the minister responsible for internal affairs and after consulting the Head of the Internal Security Agency, shall determine, by regulation, the institutions issuing the opinion, taking into account their scientific and research potential.

acquisition or storage of explosives for civil use to commercial actors carrying out the economic activity of geological works, extraction of minerals from deposits, underground tankless substance storage, underground waste storage and underground carbon dioxide storage, commercial actors performing the blasting work entrusted to them in the movement of a mine or plant (Art. 12 Para. 1 a and Art. 10 of Law on Explosives for Civil Use).

g) employs persons meeting the conditions for access to explosives⁵⁷⁶.

2. Scientific units and commercial actors other than a natural person who:

a) is not registered in the register of insolvent debtors of the National Court Register (*pl. Krajowy Rejestr Sądowy*) and does not appear in the National Register of Debtors (*pl. Krajowy Rejestr Zadłużonych*)

b) has documented its ability to meet the technical and organisational conditions⁵⁷⁷ by enclosing an opinion⁵⁷⁸

c) employs persons meeting the conditions for access to explosives⁵⁷⁹.

Moreover, Art. 18 Para. 3-8 states the requirements for a commercial actor who has a permit for the acquisition, storage, use of **explosives for civil use** as well as **manufacture of explosives by *in situ* methods**. Accordingly, the commercial actors shall: (i) ensure constant supervision of persons having access to explosives intended for civil use; (ii) have at its disposal facilities or equipment adapted to the nature of work carried out with explosives for civil use or land for the erection of such facilities or equipment; (iii) ensure safe storage of explosives, (iv) keep records of explosives acquired, used, stored and disposed, (iv) assess and document on an ongoing basis the degree of risk involved in carrying out work with explosives (v) keep the records and documentation referred above for at least 10 years and make them available to the competent authorities upon request.⁵⁸⁰

⁵⁷⁶ Please refer to Part 3.2 of this Opinion. The requirements for a person who has a specialist knowledge to operate with pyrotechnic articles is identical to requirements to operate with explosives (Art. 19 of Law on Explosives for Civil Use)

⁵⁷⁷ According to Art. 18 Para. 1 lit. 4 on Law on Explosives for Civil Use, a business operator, the head of a scientific unit to whom a permit has been issued shall be obliged to dispose of facilities or equipment adapted to the nature of the work carried out with explosives intended for civil use or land intended for the erection of such facilities or equipment

⁵⁷⁸ According to Art. 12 on Law on Explosives for Civil Use:

1a. Opinia, o której mowa w ust. 1, nie jest wymagana w przypadku wydawania pozwoleń na nabywanie lub przechowywanie materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego przedsiębiorcom wykonującym działalność gospodarczą, o której mowa w art. 10 ust. 2.

Opinię, o której mowa w ust. 1, wydaje się na koszt ubiegającego się o nią przedsiębiorcy albo jednostki naukowej.

Minister właściwy do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz po zasięgnięciu opinii Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, określi, w drodze rozporządzenia, instytucje wydające opinię, biorąc pod uwagę ich potencjał naukowo-badawczy.

⁵⁷⁹ Please refer to Part 3.2 of this Opinion. The requirements for a person who has a specialist knowledge to operate with pyrotechnic articles is identical to requirements to operate with explosives (Art. 19 of Law on Explosives for Civil Use).

⁵⁸⁰ The record-keeping requirement remains even if the company ceases its commercial or scientific activities.

3.2 Pyrotechnic articles

The Law on Explosives for Civil Use indicates the requirements for a manufacturer regarding the classification of pyrotechnic articles placed on the market according to their use, purpose and hazard, including noise level (Art. 62^c of Law on Explosives for Civil Use).

The pyrotechnic articles are classified as follows (Art. 62^c of Law on Explosives for Civil Use):

3.2.1 Fireworks, including the following categories:

- a) **Category F1:** articles which in use present a **very low** risk of harm to the life and health of persons, to property and to the environment and negligible noise level, **intended for use inside buildings and in enclosed outdoor areas**
- b) **Category F2:** products which, during their operation, present a **low** degree of risk to the life and health of persons, to property and to the environment, as well as a low level of noise, **intended for use in an enclosed outdoor area**
- c) **Category F3:** products which, during their operation, present a **medium** degree of risk to the life and health of persons, to property and to the environment, and a low level of noise which is not harmful to human health, **intended for use in large open outdoor areas**
- d) **Category F4:** articles which, in use, expose people to a **high** level of risk to life and health, to property and to the environment and to levels of noise which are not harmful to human health; also referred to **as fireworks for professional use**, they may only be handled and used by persons with specialist knowledge.

3.2.2 Pyrotechnic articles appropriated for **theatrical use**:

- a) **Category T1:** articles which present a **low** degree of risk to the life and health of persons, and to property and the environment during performance,
- b) **Category T2:** articles which are intended for handling and use by persons with specialist knowledge only.

3.2.3 Other pyrotechnic articles:

- a) **Category P1:** Products other than those in categories F1-F3 and T1 which present a **low** degree of risk to human life and health, and to property and the environment during their use. Pyrotechnic articles of category P1 for vehicles may not be made available on the market unless they are integral part of the vehicle or are necessary replacement parts for the vehicle (Art. 62^{ca} Para. 1 of Law on Explosives for Civil Use).
- b) **Category P2:** Products other than those in categories F4 and T2 intended for handling and use by persons with specialist knowledge.

Manufacturers, importers and distributors can make pyrotechnic articles of categories **F4, T2 and P2** available on the market only to persons with specialist knowledge (Art. 62^{ca} Para. 2 of Law on Explosives for Civil Use). Legal requirements for person possessing specialist knowledge are defined in Art. 62^c Para. 2, Art. 20 Para. 1, as well as Art. 19 of Law on Explosives for Civil Use. Namely, according to Art. 19 of Law on Explosives for Civil Use the commercial actor or the head of the scientific unit shall allow access to pyrotechnic articles intended for civil use **to a person who**:

- a) has reached the age of 21

- b) has undergone training and passed an exam before a qualification board. A person who has passed the exam shall receive a certificate confirming his/her professional preparation.⁵⁸¹
- c) does not have a mental disorder⁵⁸²
- d) has not been convicted by a final sentence for an intentional offence against state security, public order, human life or health, or property;
- e) has an impeccable reputation which is proved by the opinion of the competent responsible district (city) police chief (according to the place of applicants' residence).

The person referred to above must submit to the commercial actor or the head of the scientific unit, as the case may be, prior to commencing work and thereafter to provide every three years: a certificate or declaration of no criminal record; opinion of the impeccable reputation issued by the competent responsible district (city) police chief (Art. 19^a of Law on Explosives for Civil Use).

4. Main differences between the requirements for the use of explosives and pyrotechnic articles

A main difference between explosives and pyrotechnic articles is that **rules on explosives target professionals** (organisations and individuals) and are subject to permit or licence whereas certain pyrotechnic articles (some categories like fireworks) can be used by any person and do not require permits.

Moreover, the requirements for using explosives are generally more complex than for using certain pyrotechnical articles. See above (question 3) for a detailed description of the different requirements.

5. The regulation on the storage of explosives and pyrotechnic articles

5.1. Requirements for protection against theft

The requirements for protection against theft of explosives and pyrotechnic articles do not differ based on whether the explosives and pyrotechnic articles are intended for civil or for military and police use (Art. 7a of Law on Explosives for Civil Use, Art. 33 Para. 4 of Law on Explosives for military or police). Namely, Art. 1 Para. 4(8) and Art. 5 Part. 3 of Ordinance of the Minister of Development, Labour and Technology of 5 August 2021 on facilities and storage facilities for storage of explosives, weapons, ammunition and products and technologies for military or police use⁵⁸³ (hereafter – **Ordinance**) states that the premises where explosives and pyrotechnic articles in connection with the performance of the economic activity are stored shall be protected against theft or unauthorised access by providing:

⁵⁸¹ Moreover, for the use of pyrotechnic articles, the person to whom an undertaking or the head of a scientific body gives access to pyrotechnic articles for the purpose of performing public pyrotechnic displays of mass events, before attending training preparatory course and taking an exam to prove the expertise in operating with pyrotechnic article, the person shall be required to provide evidence of his/her professional practice in performing such displays (Art. 20 of Law on Explosives for Civil Use).

⁵⁸² Art. 3 on Law on mental health protection from 19th of August, 1994 *Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego* (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2123) describes the person who is considered to have mental disorder.

⁵⁸³ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 5 sierpnia 2021 r. w sprawie obiektów i pomieszczeń magazynowych do przechowywania materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. poz. 1674).

- (i) direct **physical protection (in particular by using security personnel)**; as well as
- (ii) **use of technical protection in the storage facility, including** the installation and continuous surveillance of electronic alarms.⁵⁸⁴

There are no requirements if the pyrotechnic articles are stored with no connection to an economic activity.

5.2. Requirements regarding the protection of persons, animals and infrastructure in the event of unintentional explosions

The Ordinance⁵⁸⁵ sets out the necessary requirements for storage facilities in order to protect persons, animals and infrastructure in the event of unintentional explosions.

Art. 5 of the Ordinance sets out the technical requirements for any storage facility where explosives and pyrotechnic articles are stored by saying that the **design of and equipment in the storage facility** must be suitable to protect the stored explosives and pyrotechnic articles from: (i) exposure to factors that could lead stored explosives to explosion, fire, loss of specified technical characteristics or other undesirable events, (ii) the occurrence of any adverse chemical or physical changes in the stored explosives, (iii) precipitation or other dangerous atmospheric phenomena, (iv) ingress of groundwater, (v) the permissible range of temperatures and air humidity specified in the storage instructions for explosives and pyrotechnic articles. Moreover, the storage facility shall be equipped **with electrical, signalling, lightning protection and other necessary installations.**

The same requirements apply for storage facilities for explosives and pyrotechnic articles (Art. 7a of Law on Explosives for Civil Use, Art. 33 Para. 4 of Law on Explosives for military or police use).

6. The regulation and procedures on the authorization of explosives and pyrotechnic articles applicable to end-users

6.1. Checks/controls carried out

The competent authorities check whether the prerequisites mentioned under points 3.1. and 3.2. are fulfilled. The check thus includes a control of whether the applicant has implemented the required: (i) safety measures for storage facilities for explosives and pyrotechnic articles (Art. 18 Para. 1 (5) of Law on Explosives for Civil Use), (ii) technical and organisational conditions for carrying out work with explosives intended for civil use (Art. 12 of Law on Explosives for Civil Use) and (iii) does not have medical and any mental disorder or significant disturbance of psychological functioning (Art. 11 Para. 1 lit. c and Art. 13 of Law on Explosives for Civil Use)

⁵⁸⁴ Art. 5 para. 3 of Ordinance of the Minister of Development, Labour and Technology of 5 August 2021 on facilities and storage facilities for storage of explosives, weapons, ammunition and products and technologies for military or police use and Art. 3 Para. 2 of Law of 22 August 1997 on the protection of persons and property; *Ustawa z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1995).*

⁵⁸⁵ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 5 sierpnia 2021 r. w sprawie obiektów i pomieszczeń magazynowych do przechowywania materiałów wybuchowych, broni, amunicji oraz wyrobów i technologii o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym (Dz. U. poz. 1674).

6.2. Documentation and/or proof

For documentation and/or proof required from commercial actors for explosives:

1. To the **written notification** of the voivode competent for the seat of the commercial actor, the commercial actor attaches an opinion ⁵⁸⁶ confirming the **possibility of meeting the conditions to ensure safe storage of explosives for civil use** (Art. 18 Para. 1 (5) of Law on Explosives for Civil Use). The opinion should include an assessment of the safety of technological processes which are to be implemented; raw materials and finished products occurring in these processes, and an assessment of the safety of technological equipment used in such processes (Art. 9 Para 4 and 5 of Law on Explosives for Civil Use).
2. **A medical and psychological certificate** establishing the absence of any mental disorder or significant disturbance of psychological functioning (Art. 11 Para. 1 lit. c and Art. 13 of Law on Explosives for Civil Use; Art. 18 of Law on mental health protection⁵⁸⁷).
3. **Opinion⁵⁸⁸ on the applicant's ability to meet the technical and organisational conditions** for carrying out work with explosives intended for civil use (Art. 12 of Law on Explosives for Civil Use). The Opinion shall include: (i) the appropriateness of the location, construction and equipment of production or scientific activity facilities, storage facilities, welfare facilities, auxiliary facilities, means and equipment for handling explosives intended for civil use, taking into account the risks; (ii) the suitability of the applicant's land for the facilities; (iii) the safety of the technological processes envisaged to be implemented and the raw materials, products and finished products present in these processes; (iv) safety of technological equipment.
4. **Certificate** of the state district sanitary inspector stating that the construction facilities and technical equipment intended for the performance of business activities meet the requirements set out in **the sanitary regulations⁵⁸⁹**
5. **Certificate** of the district chief of the State Fire Service stating that the construction facilities and technical equipment intended for the performance of business activities meet the requirements specified in **the fire protection regulations⁵⁹⁰**
6. **Certificate** of the Voivodship Inspector of Environmental Protection (*pl. wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska*) stating that the building facilities and technical equipment intended for the performance of business activities meet the requirements set out in **the environmental protection regulations.⁵⁹¹**

A certificate from the district chief of the State Fire Service, the district sanitary inspector and the Voivodship Inspector of Environmental Protection inspector is not required if the storage of explosives intended for civil use is placed in the underground storage facilities of the commercial actor carrying out economic activities.⁵⁹²

⁵⁸⁶ The minister responsible for economic affairs, in agreement with the minister responsible for internal affairs and after consulting the Head of the Internal Security Agency, shall determine, by regulation, the institutions issuing the decision, taking into account their scientific and research potential (Art. 12 Para. 3 of Law on Explosives for Civil Use).

⁵⁸⁷ Ustawa z dnia 19 sierpnia 1994 r. o ochronie zdrowia psychicznego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2123).

⁵⁸⁸ The minister responsible for economic affairs, in agreement with the minister responsible for internal affairs and after consulting the Head of the Internal Security Agency, shall determine, by regulation, the institutions issuing the decision, taking into account their scientific and research potential.

⁵⁸⁹ <https://www.biznes.gov.pl/pl/opisy-procedur/-/proc/44> (15.11.2022).

⁵⁹⁰ Ibid.

⁵⁹¹ Ibid.

⁵⁹² Ibid.

Market surveillance authorities examine the compliance of explosives or pyrotechnic articles placed on the market with the requirements stated in the Law on Explosives for Civil Use. With relation to:

1. **Explosives**, the control is carried out by: (i) the President of the Higher Mining Authority (*pl. Prezes Wyższego Urzędu Górniczego*) - with respect to explosives intended for civil use and used in mining or by (ii) the labour inspectors (*pl. inspektorzy pracy*) - with respect to explosives intended for civil use and used outside mining (Art. 62zc of Law on Explosives for Civil Use).
2. **Pyrotechnic articles** control is carried out by: (i) voivode inspectors of Commercial Inspection (*pl. wojewódzcy inspektorzy Inspekcji Handlowej*) - with regard to pyrotechnic articles of categories F1-F4, T1 and P1; or (ii) labour inspectors (*pl. inspektorzy pracy*) - with regard to pyrotechnic articles of categories F4, T1, T2, P1 and P2 (Art. 62 zl of Law on Explosives for Civil Use).

6.3. Online procedure

The documentation mentioned above could be submitted during a visit to the state office issuing a permit⁵⁹³, by letter or (depending on the respective local competent authority) electronically.⁵⁹⁴

6.4. Form of permit

We have not found either provisions in legal acts nor examples of practice suggesting that decisions on issuing a permit could be provided electronically. However, if a permit is denied, the applicant may submit an objection electronically.⁵⁹⁵

6.4. Verification of the authenticity of a permit

As the permit is issued in the form of an administrative decision, the authenticity of a permit depends on the provisions Art. 107 Para 1 lit. 1 and 8 of the Code of administrative proceedings (*Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)*). Accordingly, an authentic permit must include the designation of the public administration body and signature, stating the name and official position of the official of the body authorised to issue the decision.

6.5. Central database for authorizations/permits

There is no central database for permits in Poland.

⁵⁹³ Please refer to Part 2 of this Opinion.

⁵⁹⁴ <https://www.biznes.gov.pl/pl/opisy-procedur/-/proc/549> (20.10.2022).

⁵⁹⁵ See for example, *Wojewódzkie Centrum Zarządzania Kryzysowego, Wydawanie pozwoleń na nabywanie, przechowywanie lub używanie materiałów wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego lub wytwarzanie materiałów wybuchowych metodą in situ* also <https://www.biznes.gov.pl/pl/opisy-procedur/-/proc/44> (09.11.2022).

7. The regulation of avalanche masts and similar devices containing explosives

Avalanche masts and comparable devices are not regulated by law in Poland. In the absence of any specific regulation, the general rules on storage of explosives should apply.

8. The regulation on access to black powder

No licence or permit is required to possess black powder. However, according to Art. 9 of Law on Arms and Ammunition⁵⁹⁶, black powder can only be legally acquired with the presentation of a hunting or sporting weapons holder's pass.⁵⁹⁷

⁵⁹⁶ Ustawa z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 955 z późn. zm.).

⁵⁹⁷ B. Kurzępa, *Prawo karne - brak obowiązku uzyskania zezwolenia na posiadanie broni palnej jako przesłanka braku karalności posiadania amunicji do niej. Glosa do uchwały SN z dnia 24 lutego 2010 r., I KZP 29/09, OSP 2010, nr 9, s. 86.* The text is updated according to <https://sip.lex.pl/#/publication/385998372/kurzepa-boleslaw-prawo-karne-brak-obowiazku-uzyskania-zezwolenia-na-posiadanie-broni-palnej-jako...?pit=2022-11-08&keyword=Posiadanie%20czarnego%20prochu%20nie%20wymaga%20%C5%BCadnego%20pozwolenia&cm=SFIRST> (dostęp: 2022-11-09 20:46) The holder of a firearm manufactured before 1850 does not receive any pass and therefore cannot legally come into possession of black powder, as the Law on Arms and Ammunition does not provide for the possibility of issuing any separate document (i.e. other than a gun permit) authorizing the acquisition of the ammunition itself or its essential parts.

H. SPAIN

1. Legal basis: the legal instruments regulating explosives and pyrotechnic articles

According to Article 149.1, paragraph 26 of the Spanish Constitution, the production, trade, possession, and use of explosives fall within the exclusive competence of the State.⁵⁹⁸

Explosives and pyrotechnic articles are regulated in a number of instruments:

- the Organic Law 4/2015, of 30 March, on the protection of citizen security;⁵⁹⁹
- the Royal Decree 130/2017, of 24 February,⁶⁰⁰ approving the Regulations of Explosives;
- the Royal Decree 989/2015 of 30 October 2015, approving the Regulation on pyrotechnic articles and cartridges;⁶⁰¹ and
- several regulations at the level of each Autonomous Community.⁶⁰²

No reforms of the current regulatory framework are foreseen.⁶⁰³

2. Authorities responsible for issuing authorization for the handling of (a) explosives and (b) pyrotechnic

The Ministry of Defense (*Ministerio de Defensa*), the Ministry of Interior (*Ministerio del Interior*), and the Ministry of Industry, Trade and Tourism (*Ministerio de Industria, Comercio y Turismo*) are primarily responsible for the handling of explosives and pyrotechnic articles, including exercising the powers of supervision and control for their manufacture, trade, and distribution.⁶⁰⁴

a) The Ministry of Industry, Trade and Tourism, through the Directorate General of Energy Policy and Mines (*Dirección General de Política Energética y Minas*), has exclusive general and specific powers to authorize activities concerning explosives and pyrotechnic articles, including granting of licenses

⁵⁹⁸ Art. 149, Constitución Española: " 1. El Estado tiene competencia exclusiva sobre las siguientes materias: (...) 26.ª Régimen de producción, comercio, tenencia y uso de armas y explosivos. (...)", available at: [https://www.boe.es/eli/es/c/1978/12/27/\(1\)/con\(04.10.2022\)](https://www.boe.es/eli/es/c/1978/12/27/(1)/con(04.10.2022)).

⁵⁹⁹ Ley Orgánica 4/2015, de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana, available at: <https://www.boe.es/eli/es/lo/2015/03/30/4/con> (14.09.2022).

⁶⁰⁰ Real Decreto 130/2017, de 24 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Explosivos, available at: <https://www.boe.es/eli/es/rd/2017/02/24/130/con> (14.09.2022).

⁶⁰¹ Real Decreto 989/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de artículos pirotécnicos y cartuchería, available at: <https://www.boe.es/eli/es/rd/2015/10/30/989/con> (14.09.2022).

⁶⁰² See for example, Comunidad Autónoma de Las Palmas, Ordenanza sobre Establecimiento de Artículos de Pirotecnia, https://www.laspalmasgc.es/export/sites/laspalmasgc/galleries/documentos-normativa/ONF_ARTICULOSPIROTECNIA_11.pdf (26.10.2022); and Comunidad Autónoma de Aragón, Requisitos para la autorización de los espectáculos con uso de artificios pirotécnicos, available at: <https://laadministraciondialia.inap.es/noticia.asp?id=1226409> (26.10.2022).

⁶⁰³ A reform of the Organic Law 4/2015 is currently under discussion, but concerning other topics.

⁶⁰⁴ Art. 29, Organic Law 4/2015.

and authorizations for manufacture, marketing, and use. It also is competent for the inspection of industrial safety and occupational health and safety.⁶⁰⁵

b) The Ministry of the Interior, through the Directorate General of the Civil Guard (*Dirección General de la Guardia Civil*), is in charge of the protection of public safety. It includes the control and inspection of explosives and pyrotechnics' manufacture, storage, circulation, distribution, trade, acquisition, transport, security measures, possession, and use, as well as the authorization of imports, transfers, and transit originating in the European Community. The same Ministry, through the Directorate General of Civil Protection and Emergencies, approves measures to control the risks inherent to serious accidents involving explosives and pyrotechnics.⁶⁰⁶

c) The Ministry of Defense, through the Directorate General of Armaments and Material (*Dirección General de Armamento y Material*), in compliance with the function of safeguarding national defense, is in charge of the authorization of the installations of explosives factories and depots and the control of these factories in aspects concerning national defense.⁶⁰⁷

Other Ministries also have secondary responsibilities concerning the handling of explosives and pyrotechnics. These include, among others:

a) The Ministry of Foreign Affairs, European Union and Cooperation (*Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación*), through the Directorate General for Economic Diplomacy (*Dirección General de Diplomacia Económica*), is in charge of the authorization of the transit of explosives and pyrotechnics from non-EU countries through Spanish territory.⁶⁰⁸

b) The authorizations necessary for the operation of explosives' manufacturing or storage premises also correspond to the Ministry of Territorial Policy (*Ministerio de Política Territorial*), through the Government Delegations (*Delegaciones*) and Sub-delegations (*Sub-delegaciones*).⁶⁰⁹

c) The Ministry of Employment and Social Economy (*Ministerio de Trabajo y Economía Social*), as well as the Labor and Social Security Inspectorate (*Inspección de Trabajo y Seguridad Social*), in particular, concerning occupational health and safety not affected by the manufacture, handling, packaging, and transport of explosives and pyrotechnics.⁶¹⁰

d) The Ministry of Transport, Mobility and Urban Agenda (*Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana*) in all matters relating to the inspection and organization of transport of explosives and pyrotechnics.⁶¹¹

⁶⁰⁵ Art. 16.1(o) Royal Decree 1554/2004 of 25 June, developing the basic organic structure of the Ministry of Industry, Trade and Tourism, available at: <https://www.boe.es/eli/es/rd/2004/06/25/1554/con> (05.10.2022). Art. 2 a) of Royal Decree 130/2017 and Art. 2 a) of the Royal Decree 989/2015.

⁶⁰⁶ Art. 2 b) of Royal Decree 130/2017 and Art. 2 b) of the Royal Decree 989/2015.

⁶⁰⁷ Art. 2 e) of Royal Decree 130/2017 and Art. 2 e) of the Royal Decree 989/2015.

⁶⁰⁸ Art. 2 f) of Royal Decree 130/2017 and Art. 2 f) of the Royal Decree 989/2015.

⁶⁰⁹ Art. 2 d) of Royal Decree 130/2017 and Art. 2 d) of the Royal Decree 989/2015.

⁶¹⁰ Art. 2 i) of Royal Decree 130/2017 and Art. 2 i) of the Royal Decree 989/2015.

⁶¹¹ Art. 2 h) of Royal Decree 130/2017 and Art. 2 h) of the Royal Decree 989/2015. The Ministry of Transport, Mobility and Urban Agenda was formerly known as the Ministry for Development or the Ministry of Public Works.

e) The Autonomous and Local Administrations in the activities which fall within their competence, as described in this report.⁶¹²

The abovementioned different public agencies, within the scope of their respective competences, may:⁶¹³

- a) Carry out, at any time, the inspections, surveillance, and checks that they consider necessary.
- b) Adopt extraordinary measures in emergencies or in exceptional circumstances which, in their opinion, are singular, special, or justified.
- c) Temporarily suspend any authorization granted within the scope of application of their respective competences, for duly justified safety reasons in accordance with the applicable legislation.

3. Legal requirements for the end-users of different categories of explosives and pyrotechnic articles

3.1. Explosives

In Spain, end-users of explosives are considered to be “consumers.” A consumer of explosives can be:

- an entity that uses explosives in blasting;
- a company that carries out special effects with explosives;
- a company dedicated to the training of dogs used for the detection of explosives; and
- a company that carries out training activities for the use of explosives in order to obtain a gunner’s license or auxiliary gunner’s license.

Factories, explosives warehouses, and other entities that do not carry out blasting are not considered consumers of explosives. Likewise, entities that subcontract the blasting of explosives are not considered in this category.⁶¹⁴

3.1.1. Consumers

Consumers of explosives are classified in:

- a) “Regular consumers” (*Consumidores habituales*): those who require the consumption of explosives for the normal exercise of their activity. These regular consumers may be sub-classified depending on the territory where they carry out their activity as:
 - “national consumers,” when they cover the territory of two or more provinces in different Autonomous Communities of Spain;
 - “provincial consumers”, when they cover the territory of a single province; or
 - “autonomous consumers”, when their activity is limited to one or more provinces of a specific Autonomous Community.
- b) “Occasional consumers” (*Consumidores eventuales*), are those who occasionally require the use of explosives as a sporadic complement to their activity.

⁶¹² Art. 2 j) of Royal Decree 130/2017 and Art. 2 j) of the Royal Decree 989/2015.

⁶¹³ Art. 3 of Royal Decree 130/2017 and Art. 3 of the Royal Decree 989/2015.

⁶¹⁴ Art. 118, Royal Decree 130/2017.

3.1.2 Professional users

The personnel of the abovementioned consumers involved in handling, manipulating, and using explosives (“professional users”) shall comply with specific age, training qualifications, and personal prerequisites.⁶¹⁵ Art. 2 of Supplementary Technical Instruction (“Instrucción Técnica Complementaria” – ITC) N° 8 defines professional users:

- Gunner (“artillero”): person who carries out operations of handling, manipulation, and use of explosives, including loading, unloading from explosives loader, firing, and destruction or disposal of explosives.
- Gunner’s assistant (“auxiliar de artillero”): support personnel who, under the supervision of the gunner, assist in the movement and transfer of explosives and blasting accessories, but may not participate in the loading, firing, and destruction of explosives. The personnel who carries out training activities for dogs to detect explosives is also included in this category.

According to Article 5 of ITC N° 8, to obtain a gunner’s license (basic with or without specialization), applicants must meet the following requirements:

- a) Be at least 18 years of age.
- b) Be at least in possession of a primary school certificate.
- c) Be in psychophysical condition for using explosives, accredited by a medical certificate.
- d) Have passed a training examination by the Functional Area of Industry and Energy of the corresponding Government Delegation or Subdelegation.
- e) Receive the approval of the Civil Guard (“Guardia Civil”). To this end, the interested parties must give their express consent for their criminal record to be checked. Applicants must not have a criminal record that makes it impossible to develop the activity of a gunner, as determined by the authority.
- f) Have received and approved theoretical and practical training, given by an authorized entity. The gunner’s training courses must provide training of a minimum duration of 30 hours.

Under Article 8.2 of ITC N° 8, applicants must meet the same abovementioned requirements to obtain the auxiliary gunner’s license, except for the training examination.

3.2. Pyrotechnic Articles:

Consumers of pyrotechnic articles can be natural persons or legal entities. The regulation considers different prerequisites for non-expert and experts, concerning age, training, and personal qualifications.

3.2.1. Non-Experts

According to Articles 8 and 121 of the Royal Decree 989/2015, pyrotechnic articles shall not be placed on the market for persons below the following minimum ages:

- a) Fireworks:
 - i. Category F1 (fireworks of very low hazard and negligible noise level intended for use in confined areas, including fireworks intended for use inside residential buildings.): 12 years.
 - ii. Category F2 (fireworks of low hazard and low noise level intended for use outdoors in confined areas): 16 years.

⁶¹⁵ Art. 124, Royal Decree 130/2017.

iii. Category F3 (fireworks which are of medium hazard and are intended for outdoor use in large areas and whose noise level is not harmful to human health.): 18 years.

b) Other pyrotechnic articles and theatrical pyrotechnic articles: Categories T1 (pyrotechnic articles of low hazard for stage use) and P1 (any pyrotechnic article which is neither a firework nor a theatrical pyrotechnic article and which presents a low hazard): 18 years

Autonomous communities, exercising their competences on culture and public entertainment, may lower the minimum age for the use of fireworks of categories F1 and F2, only in respect of specific times and places and for those cataloged fireworks which are to be used in the course of the performance of their deep-rooted customs.⁶¹⁶ In addition, the following four conditions must be met:

- a) Age of users of category F1 fireworks must be at least 8 years old, and the age of users of category F2 fireworks must be at least 10 years old.
- b) Users within the age limits set by the autonomous communities have received sufficient training in the characteristics of each product and its safe use.
- c) Use of products by users subject to the age reduction is carried out under the supervision of an adult and has been previously authorized in writing by the person in charge of their parental authority or guardianship.
- d) That all necessary measures are taken to guarantee the correct application of the age limits defined by the Autonomous Communities.

The regulation does not consider training requirements or personal qualifications for non-expert persons.

3.2.2. Experts

An “expert” is a person authorized to handle or use fireworks of category F4 (highly dangerous fireworks), pyrotechnic articles of category T2 (pyrotechnic articles for use on stage) intended for theatrical use, or other pyrotechnic articles of category P2 (any other pyrotechnic article which must be handled or used exclusively by experts, like objects used in the manufacture of pyrotechnic articles and anti-hail rockets).⁶¹⁷ F4 fireworks, as well as T2 and P2 pyrotechnic articles, can only be sold to experts.⁶¹⁸

Pyrotechnic shows may only be carried out by companies owning a preparation and assembly workshop that, in addition, have one or more experts on their staff.⁶¹⁹

There are three categories of experts:

- a) Expert company: Natural or legal person who owns a preparation and assembly workshop, and to whom the organizing entity entrusts the provision of the service, including the assembly operations of the show and the firing of the fireworks by personnel belonging to said company.
- b) Expert: A person linked to the expert company who, having the expert license, performs the operations of unpacking, assembly, handling, and firing of pyrotechnic articles.

⁶¹⁶ Sixth Additional Provision, Royal Decree 989/2015.

⁶¹⁷ Art. 4, Royal Decree N° 989/2015.

⁶¹⁸ Art. 122, Royal Decree N° 989/2015.

⁶¹⁹ Art. 142, Royal Decree N° 989/2015.

- c) Apprentice: A person linked to the company of experts who, having the apprentice license, performs, under the supervision of the experts, operations of unpacking, assembly, and handling and connection of the fireworks, not being able to perform the firing.

The regulation considers different requirements for apprentices, experts, experts on T2 articles, and Consumer Groups Recognized as Experts (“Grupos Consumidores Reconocidos como Expertos” – GRE).

3.2.2.1 Apprentice:

To obtain the apprentice license, the applicants must fulfill the following requirements:

- a) Be at least 18 years of age.
- b) To be at least in possession of the certificate of primary studies.
- c) To be in psychophysical conditions for the activity of pyrotechnic firing, accredited by a medical certificate.
- d) To have received and approved a theoretical training organized by the company of experts to which it belongs, of a minimum duration of 25 hours.

3.2.2.2 Expert:

To obtain the expert license, the applicants must fulfill the following requirements:

- a) To be in possession of the apprentice license.
- b) To be 18 years old.
- c) To prove, by means of certification of the company of experts, practices in at least 10 shows during the same continuous period of discharge in the company, or at most in three years in discontinuous periods, under the tutelage of an accredited shooter with expert license. The previous practices as an apprentice may also be credited with different companies, with their respective certifications.

3.2.2.3 Expert on T2 Articles:

Additionally, to obtain the expert license for the exclusive use of category T2 articles, the applicants must comply with the following requirements:

- a) Be at least 18 years of age.
- b) To be at least in possession of the certificate of primary studies at the time of making the application.
- c) To be in psychophysical conditions for the activity of using pyrotechnic articles, accredited by a medical certificate.
- d) To have received and passed theoretical and practical training organized by the company to which he/she belongs, of a minimum duration of 25 hours.

3.2.2.4 GRE:

According to ITC N° 8, GREs can use pyrotechnic articles only in festive, religious, cultural, and traditional events organized by collectivities, legal persons, local councils, associations, or legal entities, etc. For that purpose, the respective Autonomous Community will organize the provision of training for members of the participating entities in each type of festive event. Once the follow-up and completion of the course has been documented, the corresponding Autonomous Community will issue a certificate accrediting the training received as a member of a certain GRE. The certification will remain valid as long as the conditions of the event are maintained. No person will be able to participate in the festive event if he/she is not in possession of this certificate.

4. Main differences between the requirements for the use of explosives and pyrotechnic articles

As described in the previous answer, the main differences in the requirements for using explosives and pyrotechnic articles can be summarized in age, training, and personal qualifications, with users of explosives subject to stricter limits in each of these aspects.

Concerning age, a minimum age of 18 years old is always required for explosives, while in the case of pyrotechnic articles, the age of use can be reduced by the autonomous communities from 12 to 8 years old for users of category F1 fireworks, or from 16 to 10 years old, for users of category F2 fireworks, provided that users within the age limits set by the autonomous communities have received sufficient training in the characteristics of each product and in its safe use.

Different types of training are required for handling and using explosives, particularly for professional users (gunners and gunners' assistants). For pyrotechnic articles, specialized training is only required for experts and apprentices that handle or use fireworks of category F4, pyrotechnic articles of category T2, or other pyrotechnic articles of category P2. No training requirements are considered for non-experts persons.

With respect to personal qualifications, professional users of explosives and experts and apprentices of fireworks are required to be in psychophysical conditions for the activity of pyrotechnic firing, accredited by a medical certificate. No personal qualifications requirements are considered for non-experts persons.

5. The regulation on the storage of explosives and pyrotechnic articles

5.1. Protection against theft

5.1.1. Explosives

Regulation concerning explosives considers explicit protection measures against theft at a factory level, like enclosure and surveillance, either through protection by guards, or by electronic security system against theft and intrusion, connected with an alarm receiving or security control center.⁶²⁰

There is no similar explicit regulation against theft for the storage of explosives. However, when applying for authorization for an explosives warehouse, the owners shall submit a draft public security plan ("Plan de Seguridad Ciudadana" - PSC) drawn up by a Head of Security of a security company or a Security Manager to the Central Intervention of Arms and Explosives ("Intervención Central de Armas y Explosivos" – ICAE) of the Civil Guard for approval. PSCs shall have at least a general description of the storage, location, plans, risk analysis, and security measures, including private security personnel, means of physical and electronic installation protection, and an alarm receiving center or security control center. When explosives are stored in warehouses, human surveillance may be replaced by effective physical and electronic security, with ICAE's approval. The minimum-security measures of these "self-protected" facilities include perimeter, peripheral and internal protection, considering physical (e.g., enclosures, lighting system, custody of keys) and

⁶²⁰ Art. 52, Royal Decree 130/2017.

electronic protection (e.g., intrusion detection systems, opening/closing detectors, and closed-circuit television surveillance system.).⁶²¹

5.1.2. Pyrotechnic articles:

Pyrotechnic articles regulation considers specific security measures in warehouses.⁶²² Owners shall submit a draft PSC drawn up by a security company for approval. The draft must cover aspects for human (number of shifts, of guards per shift, of guard posts, and the person responsible for security) and physical (condition of facades, gates, perimeter fencing, and electronic protection, reaction time, connection to a communication center and the Civil Guard) security. Human surveillance may be substituted in all installations with sufficient physical security and an electronic security system against theft and intrusion connected to an alarm-reception center. It shall be approved, where appropriate, by the ICAE.

5.2. Requirements regarding the protection of persons, animals, and infrastructure in the event of unintentional explosions

5.2.1. Explosives

Spanish regulation considers measures regarding the protection of infrastructure and persons in the event of unintentional explosions. No measures are explicitly envisaged concerning the protection of animals.⁶²³

Concerning infrastructures, a supplementary technical instruction provides rules for the design and siting of explosives factories and warehouses, including construction requirements, rules on the distance to surrounding buildings, risks, defenses, and lightning protection systems, among others.⁶²⁴ There are also provisions about the location of underground explosives magazines in isolated places, which do not serve as a passage for any activity other than the supply of explosive substances, with special rules about separating adjacent, non-underground storage magazines.⁶²⁵

Regarding the protection of persons, another supplementary technical instruction provides rules for protecting workers against the risk of explosion. These measures are mainly employers' obligations to prevent and protect their workers. They include identification of hazards and situations that can trigger an explosion, training, and information of workers, written instructions and a permit-to-work

⁶²¹ Royal Decree 130/2017, Supplementary Technical Instruction N° 1, Public security: Surveillance and protection measures in installations, explosives transports and mobile explosives manufacturing units. Royal Decree 130/2017, Supplementary Technical Instruction N° 11, Opening of warehouses and transport of explosives. Destination of unconsumed explosives.

⁶²² Royal Decree 989/2015, Supplementary Technical Instruction N° 11, Public Safety: surveillance and protection measures in installations for cartridges, pyrotechnics, and transport of metallic cartridges and safety fuse.

⁶²³ However, in Royal Decree 130/2017, Supplementary Technical Instruction N° 1, Annex 3, it is mentioned that if an enclosure is a metal fence, the supporting structure shall be placed on the inside and its lower part shall be adjusted to the ground as necessary in order to prevent the intrusion of people and the alarms generated by the entry of animals into the facility.

⁶²⁴ Royal Decree 130/2017, Supplementary Technical Instruction N° 9, Design and siting rules for explosives factories and warehouses.

⁶²⁵ Arts. 59.4 and 66 N° 10, Royal Decree 130/2017. These rules are complemented with the Royal Decree 130/2017, Supplementary Technical Instruction N° 10, Rules for the design of underground warehouses.

system to authorize particularly hazardous work, provision of suitable work equipment in hazardous areas, and explosion prevention and protection measures. Examples include avoiding the unnecessary accumulation of explosive substances or mixtures in places not designed for that purpose, preventing the accidental ignition of explosive substances or mixtures and mitigating their harmful effects, and preventing propagation or chain explosions.⁶²⁶

Finally, there are provisions for preventing major accidents, applicable to explosives warehouses exceeding thresholds for certain dangerous substances such as ammonium nitrate, unstable explosives, etc. Such measures include a written major-accident prevention policy, a safety report, and internal emergency or self-protection plans (defining the organization, means, and procedures for action to prevent accidents and limit their effects). The goal is to ensure a high degree of protection of human health, the environment, and goods.⁶²⁷

5.2.2. Pyrotechnic articles:

Spanish regulation considers measures for the protection of infrastructure, persons, and animals in the event of unintentional explosions. The rules regarding infrastructure and persons are almost identical to those described above for explosives (supra 5.2.1.)

Concerning infrastructure, a supplementary technical instruction provides rules for the design and siting standards for pyrotechnic articles warehouses, including construction requirements, definition of minimum distances to the surroundings, risk division, defenses, and lightning protection systems.⁶²⁸

Regarding the protection of persons, another supplementary technical instruction provides rules for protecting workers against the risk of explosion. Such measures are mainly employers' obligations to prevent and protect their workers. They include the identification of hazards and situations that can trigger an explosion, training and information of workers, provision of suitable work equipment in hazardous areas, written instructions, and a permit-to-work system.⁶²⁹ In addition, another complementary technical instruction contains rules for preventing serious accidents when the storage of explosive substances exceeds certain thresholds in pyrotechnics and cartridges warehouses. Such measures include a major-accident prevention policy, a safety report, and an internal emergency or self-protection plan, similar to those referred for explosives.⁶³⁰

With respect to animals, the PSC must clearly delimit the property. The facilities shall have an enclosure sufficiently resistant to prevent the passage of people or animals, entirely clear and free of elements that would allow them to climb. A minimum height of 2 meters is required, of which the upper 50 centimeters will be three rows of barbed wire, placed on bayonets inclined 45° towards the outside.⁶³¹

⁶²⁶ Royal Decree 130/2017, Supplementary Technical Instruction N° 14, Safety and health requirements for the protection of workers against the risk of explosion.

⁶²⁷ Royal Decree 130/2017, Supplementary Technical Instruction N° 10, Prevention of major accidents.

⁶²⁸ Royal Decree 989/2015, Supplementary Technical Instruction N° 9, Design and siting standards for workshops and warehouses.

⁶²⁹ Royal Decree 989/2015, Supplementary Technical Instruction N° 14, Safety and health requirements for the protection of workers against the risk of explosion.

⁶³⁰ Royal Decree 989/2015, Supplementary Technical Instruction N° 10, Prevention of major accidents.

⁶³¹ Royal Decree 989/2015, Supplementary Technical Instruction N° 11, Annex I.

6. The regulation and procedures on the authorization of explosives and pyrotechnic articles applicable to end-users

6.1. What checks/controls are carried out?

6.1.1. Explosives

Regular or occasional consumers of explosives must comply with the following requirements:⁶³²

- a) Be registered in the Integrated Industrial Register (“Registro Integrado Industrial” – RII),⁶³³ having and maintaining the machinery and equipment necessary to carry out the activity.
- b) Be registered in the Tax on Economic Activities in the State Agency for Tax Administration, under an epigraph consistent with the activity of explosives consumption.
- c) To have insurance or another financial guarantee covering their civil liability.
- d) Have staff with the necessary knowledge and skills to carry out the activity.
- e) To draw up and keep up to date the documents referred to in Article 23 of Law 31/1995, of 8 November, on the Prevention of Risks at Work.⁶³⁴
- f) Comply with the Royal Decree 989/2015 requirements described above.

6.1.2. Pyrotechnics

Non-expert consumers of pyrotechnic articles should comply with the minimum age requirements described above (supra 3.2.1).

Experts consumers should comply with the abovementioned requirements (supra 3.2.). These include a minimum age of 18 years, finished primary studies, psychophysical conditions for the activity of pyrotechnic firing, receive and approve theoretical training.

6.2. Which documentation and/or proof are required from the end-user?

6.2.1. Explosives

The Directorate General of the Civil Guard will grant authorization for the regular use of explosives on a national scale, following a favorable report from the Directorate General for Energy Policy and Mines. This authorization shall be valid for a period of five years, unless otherwise indicated, revoked, or waived, or the activity ceases for a period of one year.

Authorization for the regular use of explosives at the provincial or regional level will be granted by the Government Delegate in the Autonomous Community, following a report from the Functional Area of Industry and Energy and the Intervention of Arms and Explosives of the Civil Guard of the

⁶³² Art. 119.4, Royal Decree 130/2017.

⁶³³ The RII is a public register that includes general data about the companies' organisational set-up, as well as information about inspections and sanctions that have been applied to them. Real Decreto 559/2010, de 7 de mayo, por el que se aprueba el Reglamento del Registro Integrado Industrial, available at: <https://www.boe.es/eli/es/rd/2010/05/07/559/con> (04.11.2022).

⁶³⁴ These documents include: (i) an occupational risk prevention plan, (ii) an assessment of occupational safety and health risks, (iii) planning of preventive activity, including the protective and preventive measures to be adopted, (iv) practice checks on the state of health of workers, and (v) the list of occupational accidents and occupational diseases that have caused the worker to be unable to work for more than one working day. Ley 31/1995, de 8 de noviembre, de prevención de Riesgos Laborales, available at: <https://www.boe.es/eli/es/l/1995/11/08/31/con> (04.11.2022).

corresponding Command or Zone. This authorization will be valid for a period of five years, unless otherwise indicated, revocation, renunciation, or cessation of the use of explosives during a period of one year.

Authorization for the eventual use of explosives shall be granted by the Government Delegate in the Autonomous Community where they are to be used, following a report from the Government's Functional Area of Industry and Energy and the ICAE of the corresponding Civil Guard Command. This authorization shall only be valid for the use of the quantities established in the periods and places determined for this purpose.

The application for authorization as regular or occasional consumers of explosives, must include the following documentation:⁶³⁵

- a) Copy of the deed of incorporation of the company.
- b) Copy of the registration in the RII
- c) Copy of the registration for the Tax on Economic Activities, under a heading consistent with the consumption of explosives.
- d) Operating procedures or internal safety provisions to be used for work with explosives.
- e) Policy or guarantee covering civil liability and proof of payment.
- f) The representative of the explosives-consuming company must submit the application, and authorization must be given for the representative's criminal record to be checked.

6.2.2. Pyrotechnics

Both apprentice and expert licenses will be issued by the Functional Area or Industry and Energy Unit of the corresponding Government Delegation. The license will always be linked to an authorized preparation and assembly workshop that performs or intends to perform shows. For the issuing and subsequent use of the license, both the apprentice and the expert must be employed by an expert company. The license issue is unique, irrespective of whether the apprentice or expert changes company, in which case it is not necessary to issue a new license. Applications for the corresponding apprentice and expert licenses shall be made by the employers owning the approved preparation and assembly workshop.

The application for the issuing of an expert and apprentice of pyrotechnic articles license, must include the following documentation:⁶³⁶

- a) Certificate of primary studies.
- b) Medical certificate accrediting psychophysical conditions for the activity of pyrotechnic firing,
- c) Certificate of theoretical training

The applicant for the use of pyrotechnics at festive events can only be the local council, and the application form must therefore be completed and submitted by the local council. Before this application, the organizer of the festive event, if the local council is not the organizer of the event itself, will have submitted to the local council the application for authorization for the festive event with the documentation required for this purpose, as mentioned above (supra 3.2.2.4).

⁶³⁵ Art. 119.5, Royal Decree 130/2017.

⁶³⁶ Technical Specification N° 8.01, Expert and apprentice licenses for the conduct of fireworks shows.

In certain autonomous communities (e.g., Valencia), the procedure to apply for lowering the age for the use of minor pyrotechnic articles (e.g., firecrackers) must be carried out by the parents of the minor.⁶³⁷

6.3. Is it an online procedure?

There is an online procedure for regular or occasional consumers of explosives.⁶³⁸ Applications are submitted electronically through the electronic site of the Secretariat of State for Public Administrations or through the electronic site of the Ministry of the Interior, as appropriate.⁶³⁹ When submitting the electronic application, applicants must have an electronic certificate as a natural person or as a legal entity representative.⁶⁴⁰

An online procedure is also in place for the authorization to use pyrotechnics at festive events,⁶⁴¹ fireworks shows, and firing of P2 and T2 items,⁶⁴² and issuing an expert and apprentice of pyrotechnic articles license.⁶⁴³

In certain autonomous communities requiring parents to apply for the lowering of the age for the use of minor pyrotechnic articles, the procedure can be carried out online.⁶⁴⁴

6.4. Is the authorization issued electronically or on a hardcopy? Or both?

As a general rule, authorizations are issued electronically. This is in line with Article 14.2 of Law 39/2015, of 1 October, on the Common Administrative Procedure of Public Administrations, which establishes the obligation to interact electronically with Public Administrations to carry out any administrative procedure, which applies to all legal persons and entities without legal personality.

⁶³⁷ See for example, Valencia, Decreto 19/2011, de 4 de marzo, del Consell, por el que se reconoce el carácter religioso, cultural o tradicional de las manifestaciones festivas celebradas en la Comunitat Valenciana en las que se utilizan artificios de pirotecnia, available at: https://dogv.gva.es/datos/2011/03/08/pdf/2011_2694.pdf (04.11.2022).

⁶³⁸ Autorización de Consumidores de Explosivos Eventuales y Habituales en el ámbito Provincial y Autonómico, available at: <https://sede.administracionespublicas.gob.es/procedimientos/portada/idp/49/ida/66/> (04.11.2022).

⁶³⁹ Ministerio del Interior, Autorización para la utilización habitual de explosivos, <https://www.interior.gob.es/opencms/gl/servicios-al-ciudadano/tramites-y-gestiones/seguridad/armas-y-explosivos/autorizacion-para-la-utilizacion-habitual-de-explosivos/> (04.11.2022).

⁶⁴⁰ Ministerio de Política Territorial, Autorización de Consumidores de Explosivos Eventuales y Habituales en el ámbito Provincial y Autonómico <https://sede.administracionespublicas.gob.es/procedimientos/portada/idp/49/ida/66/> (04.11.2022)

⁶⁴¹ Ministerio de Política Territorial, Autorización para el uso de artículos pirotécnicos en manifestaciones festivas, available at: <https://sede.administracionespublicas.gob.es/procedimientos/portada/idp/322/ida/98/> (04.11.2022)

⁶⁴² Ministerio de Política Territorial, Espectáculos con Artificios Pirotécnicos y disparo de artículos P2 y T2, available at: <https://sede.administracionespublicas.gob.es/procedimientos/choose-ambit/idp/30> (04.11.2022).

⁶⁴³ Ministerio de Política Territorial, Emisión de carnés de experto y aprendiz de artículos pirotécnicos, available at: <https://sede.administracionespublicas.gob.es/procedimientos/portada/idp/324/ida/93/> (04.11.2022).

⁶⁴⁴ See for example, Generalitat Valenciana, Autorización de los padres para que los niños a partir de 8 años, según la norma valenciana, puedan tirar petardos, available at: https://www.gva.es/es/inicio/procedimientos?id_proc=15860 (04.11.2022).

6.5. How can the competent authorities and sales outlets verify the authenticity of an authorization/permit? Is there a verification online or of the hardcopy?

Authorization for the regular use of explosives shall be recorded in an official public register set up for this purpose at the Central Intervention of Weapons and Explosives (ICAE).⁶⁴⁵ There is also a common public register (“Registro Electrónico Común” - REC) which includes the information of experts and apprentices in pyrotechnic articles.⁶⁴⁶

6.6. Is there a central database for authorizations/permits issued?

As mentioned, authorization for the regular use of explosives, and information about the license of experts and apprentices in pyrotechnic articles are recorded in central databases (ICAE official public register and REC).

7. The regulation of avalanche masts and similar devices containing explosives

In Spain, we do not find regulations for avalanche masts or similar devices for avalanche protection. Therefore, the general rules on storage of explosives described above (supra 5) would apply.

8. The regulation on access to black powder

The storage and sale of gunpowder by gun shops are mainly governed by the provisions of the Regulation on pyrotechnic articles and cartridges, but relevant provisions are also included in the Regulations of Explosives.⁶⁴⁷

In some instances, the acquisition and use of black powder require authorization. The procedures and requirements are different depending on their quantity, their hazard level, and intended use.

Concerning quantities, a maximum of one kilogram of black powder may only be acquired individually by holders of special authorization for muzzle-loading firearms, authorized as carrier-shooters for a muzzle-loading event.⁶⁴⁸ Likewise, in festive, religious, cultural, and traditional events using black powder organized by GREs, each participant may carry a maximum of one kilogram in a single container designed for this purpose.⁶⁴⁹ Impulse or blank cartridges with a powder charge less than or equal to 0.3 grams net, are excluded from this regulation.⁶⁵⁰

⁶⁴⁵ Guardia Civil, Registro oficial de consumidores de explosivos, available at: https://www.guardiacivil.es/es/servicios/armasyexplosivo/Fabricas_depositos_explosivos/RegistroOficialConsumidoresExplosivos.html (04.11.2022).

⁶⁴⁶ Registro Electrónico Común, <https://rec.redsara.es/registro/action/are/acceso.do> (04.11.2022)

⁶⁴⁷ Art. 111 N° 7, Royal Decree 130/2017.

⁶⁴⁸ Royal Decree 130/2017, Supplementary Technical Instruction N° 26, Festive demonstrations with the use of muzzle-loading firearms.

⁶⁴⁹ Royal Decree 989/2015, Supplementary Technical Instruction N° 18, Religious, cultural and traditional festive events.

⁶⁵⁰ Art. 1.5 f), Royal Decree 989/2015.

With respect to hazard level, the sale or marketing to the public of multiple thunder (tubes containing two or three portions of black powder connected by a delay fuse) and friction thunder (fuse or black powder thunder with a friction head igniter) is prohibited.⁶⁵¹ Only experts can acquire these pyrotechnic articles.

Regarding the intended use of black powder, entities interested in acquiring and using it to carry out one or more arquebusier acts in which muzzle-loading weapons will be used must submit, at least 30 days in advance, an application for authorization to the corresponding Government Delegation or Subdelegation. Among others, such activities require the adoption of security measures, minimum training activities for participants, and limits on a shooter's acquisition and supply of powder. The documents required for such authorization are detailed in a supplementary technical instruction.⁶⁵²

⁶⁵¹ Royal Decree 989/2015, Supplementary Technical Instruction N° 5, Requirements for the sale or placing on the market of pyrotechnic articles of categories F2, F3, P1 and T1.

⁶⁵² Royal Decree 130/2017, Supplementary Technical Instruction N° 26.

SWISS INSTITUTE FOR COMPARATIVE LAW

PD Dr. Krista Nadakavukaren Schefer
Co-Head of Legal Division

Henrik Westermark, LL.M
Legal Adviser & Project Leader

Austria & Germany

Johanna Fournier
Legal Adviser, German-speaking Jurisdictions

Belgium & The Netherlands

Dr Mathias Wouters
Legal Adviser, Benelux Jurisdictions

France

Dorine Rouillon
Legal Adviser, French Law

Norway

Henrik Westermark, LL.M
*Legal Adviser, Scandinavian Jurisdictions
(and EU Law)*

Poland

Dr. Inesa Fausch
Legal Adviser, Eastern Jurisdictions

Spain

Dr. Rodrigo Polanco Lazo
*Legal Adviser, Spanish- and Portuguese-
speaking Jurisdictions*